



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

19.03.2025 № ПК/1507

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки возмещения затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5204>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 10 февраля 2025 года по 28 февраля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

СПК колхоз «Родина»;

ООО «Воскресенье-Агро»;

ПК колхоз «Сумароковский».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях создания необходимых экономических условий для функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей Костромской области и приведения постановления администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» (далее – постановление № 213-а) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

В случае несоответствия положений действующего нормативного правового акта требованиям, регулирующим предоставления субсидий, у сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, отсутствует возможность получения в полной мере мер государственной поддержки.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства государственную поддержку осуществить невозможно.

В ходе правоприменительной практики порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), при проведении предыдущих отборов Департаментом были выявлены следующие недостатки. В связи с высокой изношенностью сельскохозяйственной техники (67 % техники имеют срок эксплуатации более 10 лет) данная поддержка очень востребована со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП). Ежегодно предприятиями АПК приобретается более 300 единиц техники, из которой порядка 250 единиц подлежит субсидированию в соответствии с порядком

предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга). Ежегодная потребность в субсидии составляет не менее 200 млн. рублей. Однако за последние 3 года общий объем предоставленной субсидии составил порядка 450 млн. рублей. Это обстоятельство приводит к тому, что СХТП вынуждено подавать заявку на получение субсидии несколько раз. Следовательно, СХТП необходимо каждый раз вновь загружать полный комплект документов в систему при подаче заявки на субсидию, а специалистам департамента эти документы необходимо проверить.

Требования, которые предъявляются к участникам отбора можно условно разделять на 2 категории, одна из которых относится и предъявляется к технике (оборудованию), а вторая непосредственно к самому заявителю. Требования из первой категории остаются неизменными вне зависимости от даты подачи заявки на получение субсидии. Таким образом, те требования, которые предъявляются непосредственно к технике вынесены Разработчиком в предварительный отбор. В результате при проведении отбора в ГИС «Электронный бюджет» исключается повторная загрузка документов на технику, что в значительной степени снижает нагрузку на СХТП, а также вероятность ошибки при подаче заявки. Кроме этого, также значительно снижается нагрузка на специалистов Департамента, которые проверяют документы.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ. Данная цель будет достигнута после принятия проекта постановления и внесения изменений в порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области (далее – Порядок 2), порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ (далее – Порядок 3). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком в Порядке 2 и Порядке 3 устанавливается необходимость соответствия участника отбора на дату подачи заявки определенным требованиям (пункты 11, 12 действующих Порядков 2, 3).

В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в Порядке 2 и Порядке 3 определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий

внесения таких изменений, а также в соответствии с Главой 4 Правил отбора регламентируется порядок отмены проведения отбора получателей субсидии.

Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком в соответствии с пунктом 52 Правил отбора вносятся изменения в пункт 41 действующих Порядка 2 и Порядка 3 в части признания заявки надлежащей, а также основания для принятия решения о соответствии заявки требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора получателей субсидии.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом проекте нормативного правового акта в Порядках 2, 3 регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

2) В соответствии с Общими требованиями в Порядке 1 изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка 1 установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок 1 содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются:

на сегодняшний день на территории Костромской области сельскохозяйственным производством, а также переработкой сельскохозяйственной продукции занимаются более 300 организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей. Участником может быть любая организация, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальный предприниматель, отвечающих требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством. По результатам предоставления субсидии в 2024 году: по Порядку 1 – общее количество поданных заявок – более 450 заявок; по Порядку 2 – общее количество поданных заявок – 5 заявок; по Порядку 3 – общее количество поданных заявок – 1 заявка.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком 1 предусмотрен отбор получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 15 декабря текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение за день до начала приема заявок объявления о проведении отбора.

3) Порядок 1 содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком 1 предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки.

В рассматриваемом Порядке 1 требования к участнику отбора дополняются требованием о наличии заявляемой сельскохозяйственной техники и оборудования в перечне сельскохозяйственной техники и оборудования, прошедших предварительный отбор в соответствии с Приложением № 1 к Порядку 1. Данное требование устанавливается Департаментом на основании правоприменительной практики действующего Порядка 1 с целью снижения дополнительной трудовой нагрузки и временных затрат для заявителей и сотрудников Департамента, связанных с повторной загрузкой документов на технику, что в значительной степени снижает нагрузку на СХТП, а также вероятность ошибки при подаче заявки. Требование о наличии посевных площадей под сельскохозяйственными культурами в текущем финансовом году не ниже уровня отчетного финансового года, при отсутствии посевных площадей – наличие производства продукции агропромышленного комплекса в текущем финансовом году не ниже уровня отчетного финансового года (показателем является годовой объем производства продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) по основному виду деятельности устанавливается Департаментом для исключения предоставления субсидии заявителям, не ведущим на текущую дату производства или отмечается его снижение.

4) Представленным Порядком 1 Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора. При этом, заявка должна включать не более пяти единиц сельскохозяйственной техники и оборудования или максимальное количество единиц техники и оборудования в заявке может быть определено количеством единиц техники и оборудования, включенных в один договор. Участник отбора может подать неограниченное количество заявок. Кроме того, участником отбора, имеющим посевные площади, при подаче заявки после 15 июля дополнительно представляется копия заполненной формы федерального статистического наблюдения № 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай» для сельскохозяйственных организаций) или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» (для индивидуальных предпринимателей, крестьянских

(фермерских) хозяйств, юридических лиц - субъектов малого предпринимательства) за текущий год.

Учитывая установление в рассматриваемом Порядке 1 проведения предварительного отбора сельскохозяйственной техники и оборудования (Приложение № 1 к Порядку 1) часть документов представляется в Департамент участником предварительного отбора на бумажном носителе. Департамент обеспечивает не менее чем за день до начала приема заявок размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет объявления о проведении предварительного отбора. Порядком предварительного отбора сельскохозяйственной техники и оборудования регламентируется процедура рассмотрения заявки участника предварительного отбора, а также основания для принятия решения об отказе во включении сельскохозяйственной техники и оборудования в перечень сельскохозяйственной техники и оборудования, соответствующих установленным критериям, для участия в отборе на предоставление субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга).

Абзацем вторым пункта 10 Порядка предварительного отбора сельскохозяйственной техники и оборудования Разработчиком устанавливается право участника предварительного отбора, получившего отказ, на повторное обращение после устранения причин, послуживших основанием для отказа. Вместе с тем, в целях исключения неоднозначного толкования данной нормы Разработчику *рекомендуется* дополнить данное положение возможностью подачи повторного обращения после устранения причин, послуживших основанием для отказа при проведении следующего предварительного отбора.

5) Рассматриваемым Порядком 1 определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению, а именно: субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 Порядка 1, включающие расходы на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи или финансовой аренды (лизинга) без учета затрат на доставку, установку, монтаж, пусконаладочные работы.

6) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка 1 излагается в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке 1 определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

7) Рассматриваемый Порядок 1 содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В

соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке 1 Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен в соответствии подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке 1 регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

8) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке 1 определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидии определяется по формулам, установленным в действующем Порядке 1, при этом, размер субсидии, рассчитываемый на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга) не может превышать 70 процентов фактических затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи или по оплате первоначального взноса по договорам финансовой аренды (лизинга).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком 1 в зависимости от целей возмещения затрат устанавливаются достигнутые результаты предоставления субсидий. Значение результата предоставления субсидии с указанием даты завершения и конечного значения результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

9) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке 1 осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 60 проекта Порядка 1 определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения, предусмотренное основание соответствует подпункту «т» пункта 27 Правил отбора.

10) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка 1 излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке 1 определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Главой 10 рассматриваемого Порядка 1 предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

11) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета расходы на 2025 год составят:

По Порядку 1 - 108 млн. рублей;

По Порядку 2 - 1,1 млн. рублей;

По Порядку 3 - 0,5 млн. рублей.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251