



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

13.03.2025 № ПК/1375

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5302>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 11 марта 2025 года № УС-8 «Департаменту в срок до 13 марта 2025 года разработать и представить на подписание постановление администрации Костромской области о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений» процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии с рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: в связи с отменой государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на

проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (абзац четвертый пункта 6 Приложения № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования») увеличилась финансовая нагрузка на сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как одним из видов затрат, на которую сельскохозяйственные товаропроизводители получали субсидию является приобретение минеральных удобрений. Внесение минеральных удобрений является важным фактором в сельскохозяйственном производстве и в значительной степени влияет на урожайность и валовое производство сельскохозяйственных культур.

Проект постановления разработан Департаментом в целях утверждения порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений. Положения Порядка соответствуют требованиям, установленным к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Субсидии предоставляются в рамках реализации ведомственного проекта «Развитие растениеводства и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение минеральных удобрений под зерновые и (или) зернобобовые сельскохозяйственные культуры.

Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Проектом постановления предусмотрено предоставление субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до департамента – главного распорядитель бюджетных средств.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: из-за дополнительной финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, возникшей в результате отмены государственной поддержки из федерального бюджета, будут снижены объемы приобретения и внесения минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры, что приведет к снижению урожайности и валовому производству на территории региона.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа), от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Пермской крае (постановление Правительства Пермского края от 29.08.2024 № 586-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений»);

в Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 20.02.2020 № 79-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений»).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат на приобретение

минеральных удобрений на территории Костромской области);

категории получателей субсидии (сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области) в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: на территории Костромской области производством зерновых и зернобобовых занимаются более 100 сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Участником может быть любая сельхозорганизация, крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, отвечающих требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством;

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком предусмотрен отбор получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 15 декабря текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение за день до начала приема заявок объявления о проведении отбора. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 27 Правил отбора.

определяются понятия «участник отбора», «получатель субсидии», «минеральные удобрения», «норма внесения удобрения».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацем вторым десяти подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении

отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

5) Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора в Порядке определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся (пункт 52 Порядка).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии и рассчитывается он по формуле, предусматривающей ограничение в объеме возмещения понесенных затрат на приобретение минеральных удобрений равное 30%.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком устанавливается результат предоставления субсидий - прирост объема валового производства зерновых и (или) зернобобовых культур (в весе после доработки) в текущем финансовом году к уровню объема валового производства (в весе после доработки) в отчетном финансовом году не менее 5 %. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

8) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии.

Пунктом 60 Порядка определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вместе с тем, Разработчиком допущены юридико-технические ошибки, предусматривающие в пункте 60 проекта Порядка различные основания признания получателя субсидии уклонившимся от заключения соглашения. Разработчику необходимо

руководствоваться основаниями признания получателя субсидий уклонившимся от заключения Соглашения соответствующими подпункту «т» пункта 27 Правил отбора, допущенные юридико-технические неточности в рассматриваемом Порядке *исключить*.

9) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии - отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 62 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области.

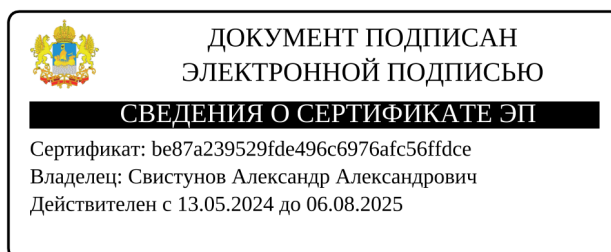
Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

10) Согласно информации, представленной Разработчиком, принятие постановления потребует выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета в размере 10,0 млн. рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня вступления в силу изменений в Закон Костромской области от 13 декабря 2024 года № 569-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», связанных с реализацией настоящего постановления.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251