



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
по труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Васильковой Е.А.

03.03.2025 № ПК/1159

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5165>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 29 января 2025 года по 18 февраля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Костромской областной общественной организации родителей детей с сахарным диабетом «Сладкие дети Кострома»;

Костромской областной общественной организации «Психологическая студия развития «Гармония»;

КРО общественной организации помощи людям с расстройством аутистического спектра «Рука в руке»;

КРОО детей-инвалидов и их родителей «Дети-ангелы»;

КРОО духовно-просветительский центр «Шарья».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв от Торгово-промышленной палаты Костромской области о необходимости дополнения пункта 15 подпунктом 5 «подача участником отбора получателей субсидии заявки после сроков, определенных для подачи заявок» - предложение Разработчиком рассмотрено и учтено, внесены соответствующие правки.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

**Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.**

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях осуществления мер государственной поддержки при оказании социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Субсидии предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий).

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не соответствия постановления администрации Костромской области от 11 июля 2022 года № 327-а «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) с целью финансового обеспечения затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий)» (далее – постановление № 327-а) действующему законодательству предоставление субсидий будет невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения постановления № 327-а в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей

указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) с целью финансового обеспечения затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий) (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидий (финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий));

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии (социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные в качестве юридического лица на территории Костромской области и предоставляющие комплекс мероприятий по оказанию социальных услуг по реабилитации и абилитации, профориентации и социальному сопровождению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий) (далее - НКО). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчиком определено, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются 5 НКО.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемым Порядком определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора в течение 5 рабочих дней после даты принятия Департаментом решения о проведении отбора. Разработчиком устанавливается, что перечень сведений обязательных к

размещению в объявлении о проведении отбора должен соответствовать пункту 27 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом проекте нормативного правового акта должен быть определен порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии, а также установлен перечень условий внесения таких изменений. Разработчику необходимо **доработать** проект Порядка в части закрепления вышеуказанных положений.

определяются понятия «участник отбора» и «получатели субсидии».

2) Рассматриваемый Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии. Перечень требований к участнику отбора аналогичен требованиям, предусмотренным в действующем Порядке.

3) Рассматриваемым Порядком, также как и в действующем Порядке, определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемого Порядка и включают в себя расходы, предусмотренные пунктом 26 проекта Порядка.

Представленным Порядком Разработчиком утверждается перечень документов представляемых участником отбора и дополнительно подкрепляемых в систему «Электронный бюджет» в виде электронных копий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Кроме того, пунктом 12 рассматриваемого Порядка Разработчиком определен перечень документов, запрашиваемых Департаментом в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, в том числе выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, однако данная информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса в территориальный орган ФНС посредством межведомственного электронного взаимодействия. Также проектом Порядка предусматривается, что участники отбора вправе представить документы, указанные в пункте 12, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявления. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ

либо ЕГРИП в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядке требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявления. Разработчику надлежит **доработать** пункт 12 проекта Порядка в части перечня документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, абзац 4 пункта 12 проекта Порядка **исключить как излишнее** требование к участнику отбора.

4) Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в Порядке излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Пункт 18 рассматриваемого Порядка требует **доработки** в соответствии с Правилами отбора.

Кроме того, пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Вышеназванные основания в представленном Порядке не установлены. Разработчику необходимо **определить** основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся в соответствии с Правилами отбора.

Также в рассматриваемом Порядке Разработчиком определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Пунктом 31 действующего Порядка основания для отказа в предоставлении субсидии установлены в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) Пунктом 25 Общих требований регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора, в рассматриваемом Порядке отсутствуют положения, предусматривающие внесение изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора, Разработчику необходимо **доработать** представленный проект нормативного правового акта в соответствии с Общими требованиями.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в рассматриваемом Порядке установлено, что размер предоставляемой субсидии определяется главным распорядителем бюджетных средств согласно представленному получателем субсидии плану финансового обеспечения расходов, связанных с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий), по форме согласно приложению № 1 к Порядку (далее - план финансового обеспечения расходов). В случае если объем средств, указанный в планах финансового обеспечения расходов, превышает остаток лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке главному распорядителю на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемого Порядка, предоставление субсидий получателям субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств главного

распорядителя как получателя бюджетных средств пропорционально объему средств, указанных в планах финансового обеспечения расходов.

7) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии в срок не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии заключается Соглашение в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

В представленном Порядке Разработчиком **ненадлежащим образом** определено, в каких случаях получатель субсидии признается уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора, Разработчику необходимо руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и **доработать** Порядок в соответствии с Правилами отбора.

8) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком устанавливается результат предоставления субсидии. Результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии. Определенный Разработчиком результат предоставления субсидии в рассматриваемом Порядке не соответствует обозначенным требованиям и не может быть согласован. Разработчику необходимо **доработать** проект нормативного правового акта и установить результат предоставления субсидии в соответствии с Общими требованиями.

9) Пунктом 32 рассматриваемого проекта Порядка Разработчиком предусмотрено перечисление субсидий получателям субсидий ежеквартально, а также предоставление дополнительных документов. Вместе с тем, Разработчиком в Сводном отчете **не представлено** обоснование необходимости предоставления дополнительных, помимо предусмотренных Главой 5 проекта Порядка, перечня документов.

Кроме того, пунктом 32 рассматриваемого проекта Порядка предусматриваются основания для отказа в перечислении субсидии, однако положениями Общих требований и Правил отбора не предусмотрена возможность установления Департаментом оснований для отказа в перечислении субсидии, а также установление таких оснований не обосновано Разработчиком в Сводном отчете.

Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и **обосновать** включение данных положений, либо исключить их из представленного проекта Порядка как необоснованные.

Пунктом 34 рассматриваемого проекта Порядка определены сроки перечисления субсидий получателю субсидии, Разработчику необходимо **доработать** пункт 34 проекта Порядка и изложить его в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований.

10) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемом Порядке излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом также определен порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

11) Согласно информации изложенной Разработчиком в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области составят:

2 квартал 2025 года - 1474,0 тыс. руб.;

3 квартал 2025 года - 957,0 тыс. руб.;

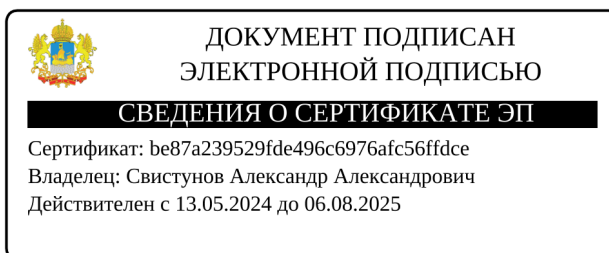
4 квартал 2025 года - 800,0 тыс. руб.

Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

Кроме того, в предлагаемом проекте нормативного правового акта рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251