

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « » 2025 года №

г. Кострома

О внесении изменений в положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В целях приведения нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение), утвержденное постановлением администрации Костромской области от 27 сентября 2021 года № 428-а «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 17.10.2022 № 516-а, от 19.12.2022 № 636-а, от 19.06.2023 № 248-а, от 14.12.2023 № 566-а, от 18.11.2024 № 407-а) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 4 слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

2) в пункте 8:

абзац первый дополнить словами «, который включен в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – Единый реестр видов контроля).»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«Перечень объектов контроля (включая их типы, виды и подвиды), подлежит размещению на сайте Единого реестра видов контроля и публикации на части официального сайта Единого реестра видов контроля в сети «Интернет» для отображения соответствующего перечня объектов контроля (виджет) на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».;

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Решения об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля принимаются путем подписания в личном кабинете Единого реестра видов

контроля данных об объекте контроля с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта контроля и присвоенной категории риска в перечне объектов контроля, отдельно по каждому виду контроля и категории риска, усиленной квалифицированной подписью директора Департамента.»;

абзацы четвертый - пятый считать пятым - шестым соответственно

3) наименование главы 2 изложить в следующей редакции:

«Глава 2. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов»;

4) дополнить пунктом 11.1. следующего содержания:

«11.1. Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).»;

5) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

1) для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска – одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год;

2) для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска – периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется Правительством Российской Федерации;

3) для объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты не проводятся.»;

6) дополнить пунктом 12.1. следующего содержания:

«12.1. Департамент вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в подпункте 1 пункта 12 настоящего положения, обязательный профилактический визит.»;

7) дополнить пунктом 12.2. следующего содержания:

«12.2. Пункт 12 настоящего Положения не ограничивает проведение обязательных профилактических визитов, указанных в подпунктах 2, 3 пункта 37.1. настоящего Положения.»;

8) пункт 15 дополнить словами «, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).»;

9) в пункте 16 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

10) в пункте 17 слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

11) пункт 18 дополнить словами «(за исключением сбора, обработки, анализа и учета сведений в рамках обязательного профилактического визита).»;

12) дополнить пунктом 26.1. следующего содержания:

«26.1. Предостережение не может содержать:

1) требование представления контролируемым лицом сведений и документов;

2) сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.»;

13) в пункте 33 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

14) в пункте 37:

в абзаце первом после слов «видео-конференц-связи» дополнить словами «или мобильного приложения «Инспектор»;

в абзаце втором:

слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

дополнить словами «, а должностное лицо Департамента осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.»;

абзацы четвертый - шестой признать утратившими силу;

15) пункт 37.1. изложить в следующей редакции:

«37.1 Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленных пунктом 12 настоящего Положения;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

в) губернатора Костромской области;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита должностное лицо Департамента при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения должностным лицом Департамента составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита должностное лицо Департамента вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

16) дополнить пунктом 37.2. следующего содержания:

«37.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Департамент рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Департамент в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию об этом руководителю Департамента для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.»;

17) в пункте 38:

в абзаце первом слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

в подпункте 2 слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

в подпункте 3 слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

в подпункте 4 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.»;

18) в пункте 39:

в подпункте 1 слово «надзорные» заменить словами «контрольные (надзорные)»;

в подпункте 2 слово «надзорные» заменить словами «контрольные (надзорные)»;

19) в пункте 40:

слово «надзорные» заменить словами «контрольные (надзорные)», слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

20) пункт 41 изложить в следующей редакции:

«41. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 3-6 пункта 38 настоящего Положения.

В случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, в целях организации и проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий может учитываться категория риска объекта контроля.

В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения Департамент направляет в прокуратуру Костромской области сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

Направление сведений и документов, предусмотренных третьим абзацем настоящего пункта, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Департамент при поступлении сведений, предусмотренных частью 1 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, и в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению и устранению нарушений обязательных требований приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после поступления указанных сведений) с извещением об этом прокуратуры Костромской области по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных третьим абзацем настоящего пункта. В этом случае контролируемое лицо может не уведомляться о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.»;

21) в пункте 42:

слово «надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)»;

слово «взаимодействия» заменить словами «предусматривающих взаимодействие»;

22) дополнить пунктом 44.1. следующего содержания:

«44.1. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней.»;

23) пункт 45 дополнить абзацами шестым, седьмым следующего содержания:

«Осмотр, опрос может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видеоконференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

24) дополнить пунктом 46.1. следующего содержания:

«46.1. Контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.»;

25) в пункте 50:

в абзаце первом слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

в абзаце восьмом слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

в абзаце девятом слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

26) в пункте 53 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

27) дополнить пунктом 53.1. следующего содержания:

«53.1. Контролируемое лицо при осуществлении регионального государственного надзора вправе отказать должностному лицу Департамента в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.»;

28) в пункте 54 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

29) в наименовании главы 5 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

30) в пункте 55 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

31) пункт 56 изложить в следующей редакции:

«56. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким

нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.»;

32) в пункте 57 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

33) в пункте 58 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

34) в пункте 59 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

35) в пункте 60 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

36) дополнить пунктом 60.1. следующего содержания:

«60.1. В случае проведения контрольных (надзорных) мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор» либо составления акта контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия или в иных случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

37) дополнить пунктом 61.1. следующего содержания:

«61.1. В случае невозможности составления акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия в соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо не подписывает акт и считается получившим акт в случае его размещения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и получения уведомления об этом в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

38) в пункте 62 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

39) в пункте 63:

в абзаце первом слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

в подпункте 1 после слова «нарушений» дополнить словами «обязательных требований»;

в подпункте 2 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

в подпункте 3 слово «надзорного» заменить словами «контрольного (надзорного)»;

40) дополнить пунктом 63.1. следующего содержания:

«63.1. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до

окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, обязательного профилактического визита.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований должно содержать в том числе следующие сведения по каждому из нарушений:

1) описание каждого выявленного нарушения обязательных требований с указанием конкретных структурных единиц нормативного правового акта, содержащего нарушение обязательных требований;

2) срок устранения выявленного нарушения обязательных требований с указанием конкретной даты;

3) перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения обязательных требований;

4) перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения обязательных требований.

В случае, если контролируемое лицо является государственным или муниципальным учреждением, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу и (или) направляется органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

Департамент может отменить предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.»;

41) дополнить пунктом 63.2 следующего содержания:

«63.2 Контролируемое лицо, в отношении которого выявлены нарушения обязательных требований, вправе подать ходатайство о заключении с Департаментом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - соглашение).

Порядок заключения, изменения, продления, расторжения соглашения, условия соглашения, круг лиц, имеющих право на заключение соглашения, определяются Правительством Российской Федерации.

Соглашение заключается в целях соблюдения публичных интересов, прав граждан и организаций, осуществления деятельности социальных учреждений в случае, если устранение выявленных нарушений обязательных требований требует значительных временных и материальных затрат, капитальных вложений, включая затраты на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, выделения бюджетных средств бюджетным учреждениям, и в целях недопущения ситуаций массового сокращения работников, снижения выпуска продукции, товаров и услуг, имеющих стратегическое значение и социально-экономическую значимость.

В соответствии с соглашением контролируемое лицо или его учредитель (орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица) обязуется поэтапно выполнять мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений обязательных требований, выделить соответствующие ресурсы, обеспечить ликвидацию негативных последствий выявленных нарушений обязательных требований в случае их наступления, обеспечить допуск должностных лиц Департамента на объект контроля в целях оценки соответствия, а Департамент приостанавливает действие предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и принимает меры, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, при этом осуществляя поэтапную оценку исполнения контролируемым лицом соглашения.

Соглашение должно включать:

- 1) перечень выявленных нарушений обязательных требований, подлежащих устранению контролируемым лицом;
- 2) программу устранения выявленных нарушений обязательных требований, включающую перечень мероприятий по оценке исполнения такой программы, а также документов и сведений, подлежащих направлению для оценки исполнения такой программы;
- 3) срок исполнения соглашения.

Соглашение подлежит согласованию с прокуратурой Костромской области.

После заключения соглашения Департамент принимает решение о приостановлении действия предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в отношении контролируемого лица. В случае неисполнения контролируемым лицом соглашения Департамент принимает решение о возобновлении действия предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. После исполнения контролируемым лицом соглашения Департамент принимает решение об отмене предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

По истечении срока исполнения соглашения Департамент принимает решение о признании соглашения исполненным или неисполненным.

Прокуратура Костромской области или Департамент могут признать соглашение неисполненным до дня истечения срока его исполнения при наличии фактов, свидетельствующих, что контролируемое лицо или его учредитель в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, не предпринимает действия, направленные на исполнение соглашения, в том числе в части реализации программы устранения выявленных нарушений обязательных требований.

Контролируемое лицо не имеет права отказаться от исполнения соглашения в одностороннем порядке.»;

42) в абзаце первом пункта 66 после слова «действия» дополнить словом «(бездействие)»;

43) в пункте 67:

подпункты 1 - 3 изложить в следующей редакции:

«1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) действий (бездействия) должностных лиц Департамента в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;»;

дополнить подпунктами 4, 5, 6 следующего содержания:

«4) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;

5) решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;

6) иных решений, принимаемых Департаментом по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.»;

44) в пункте 71 слова «71. Жалоба может содержать» заменить словами «71.1. Жалоба может содержать»;

45) в пункте 72:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования.»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.»;

абзацы второй - шестой считать третьим – седьмым соответственно;

46) дополнить пунктом 74.1. следующего содержания:

«74.1. Департамент ежегодно осуществляет подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей, а также подготовку предложений по результатам обобщения правоприменительной практики.»;

47) в пункте 2 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение № 2) слова «контрольно-надзорных» заменить словами «контрольных (надзорных)».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.