



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

18.02.2025 № ПК/844

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в перечень местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5161>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 января 2025 года по 10 февраля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

УФНС России по Костромской области.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о согласовании проекта нормативного правового акта от УФНС России по Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) Согласно разделу 1 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком определяется следующее.

Постановлением администрации Костромской области от 1 апреля 2019 года № 105-а «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Костромской области» утверждены перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Костромской области (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику (далее - Перечень отдаленных и труднодоступных местностей на территории Костромской области) и перечень местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов, могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных (далее - Перечень местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи).

Проблемами, на решение которых направлен предлагаемый способ правового регулирования Разработчиком обозначены: наличие в Перечне местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи упраздненных населенных пунктов; населенных пунктов с численностью населения более 500 человек, в которых имеется возможность подключения к интернету, позволяющая применять контрольно-кассовую технику (далее - ККТ) в режиме передачи фискальных данных в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (далее - населенных пунктов с численностью населения более 500 человек и с возможностью интернет подключения).

Целями предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, являются: актуализация Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи и усиление кассовой дисциплины в регионе.

Согласно разделу 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены проблемы, на решение которых направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемых проблем: Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) закреплены

особенности применения контрольно-кассовой техники организациями и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с вышеуказанным федеральным законом перечень утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации (приложение № 2 к постановлению администрации Костромской области от 1 апреля 2019 г. № 105-а «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Костромской области»).

На сегодняшний день в перечень включены упраздненные населенные пункты и населенные пункты с численностью населения более 500 человек и с возможностью интернет подключения, что позволяет организациям, осуществляющим деятельность торговли на территории таких пунктов, использовать ККТ в режиме онлайн передачи данных.

В случае непринятия проекта постановления, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является увеличение теневого оборота выручки в торговых объектах, расположенных в населенных пунктах, включенных в перечень, но имеющих возможность перехода ККТ в онлайн режим. В целях решения проблемы предлагается утвердить рассматриваемый проект постановления.

По итогам совещания при заместителе губернатора Костромской области Ю.В. Макове по вопросу «Внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 1 апреля 2019 г. № 105-а» (протокол от 19 сентября 2024 года № ЮМ-5-76пр) приняты решения:

Депэкономразвития Костромской области совместно с Правовым управлением администрации Костромской области (далее – управление) изучить законодательство, регулирующее ведение перечня местностей, удаленных от сетей связи, в части исключения из перечня населенных пунктов, где численность проживающего населения 10 тыс. человек и менее. Результат: по информации управления, при формировании перечня необходимо учитывать критерий по численности населения (приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 05.12.2016 № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» – не должна превышать 10 тыс. человек) и фактическую отдаленность от сетей связи населенного пункта.

Депэкономразвития Костромской области совместно с Депцифры Костромской области актуализировать перечень населенных пунктов с численностью населения более 500 человек и уточнить наличие в указанных местностях широкополосного интернета. Результат: перечень актуализирован, учитывая информацию, предоставленную Депцифры Костромской области и главами муниципальных образований Костромской области. В подлежащих исключению из перечня населенных пунктов имеется возможность к подключению интернета.

Кроме того, Депэкономразвития Костромской области направлен запрос в УФНС России по Костромской области о количестве зарегистрированной ККТ и

работающей ККТ в автономном режиме в населенных пунктах, подлежащих исключению. По информации УФНС России по Костромской области выявлено, что в данных населенных пунктах большая часть зарегистрированной ККТ работает в режиме передачи данных онлайн и лишь в среднем 17% зарегистрированных ККТ работают в автономном режиме.

Таким образом, переход с ККТ, работающей в автономном режиме, на режим онлайн передачи данных в таких населенных пунктах реален и не потребует значительных дополнительных затрат для организаций торговли (по информации УФНС России по Костромской области для перехода на онлайн режим не требуется покупка нового оборудования, необходима только перерегистрация и заключение договора с оператором фискальных данных).

Исключению из перечня также подлежат населенные пункты, упраздненные постановлениями Костромской областной Думы «Об упразднении некоторых населенных пунктов на территории Костромской области» от 17 октября 2024 года № 1052, от 21 ноября 2024 года № 1075, от 12 декабря 2024 года № 1098, от 23 января 2025 года № 1117.

По результатам проведенной работы Департаментом подготовлен рассматриваемый проект постановления.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

2) Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком определены:

постановление Костромской областной Думы от 17 октября 2024 года № 1052 «Об упразднении некоторых населенных пунктов на территории Костромской области»;

постановление Костромской областной Думы от 21 ноября 2024 года № 1075 «Об упразднении некоторых населенных пунктов на территории Костромской области»;

постановление Костромской областной Думы от 12 декабря 2024 года № 1098 «Об упразднении некоторых населенных пунктов на территории Костромской области»;

постановление Костромской областной Думы от 23 января 2025 года № 1117 «Об упразднении некоторых населенных пунктов на территории Костромской области».

В части исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек и с возможностью интернет подключения:

протокол совещания при заместителе губернатора Костромской области Ю.В. Макове от 19 сентября 2024 года № ЮМ-5-76пр по вопросу «Внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 1 апреля 2019 г. № 105-а «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных нормативных

правовых актов Костромской области»;

письмо Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области от 23.12.2024 № 23-08/33477@;

письмо Правового управления администрации Костромской области от 8 октября 2024 года № 1935/2-ПУ;

письмо департамента цифрового развития Костромской области от 9 октября 2024 года № 01/1166;

протокол рабочего совещания по вопросу внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 г. № 105-а в части исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек из перечня местностей, удаленных от сетей связи от 17 декабря 2024 года № ДЭР-58пр;

протокол рабочего совещания по вопросу внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 г. № 105-а в части исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек из перечня местностей, удаленных от сетей связи от 28 января 2025 года № ДЭР-4пр.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность на территории населенных пунктов, подлежащих исключению – более 1200 субъектов предпринимательской деятельности.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят в Ульяновской области (постановление Правительства Ульяновской области от 10 ноября 2023 года № 579-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 27.02.2017 № 86-П»).

3. Проект постановления разработан в целях приведения Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи в соответствие с действующим законодательством Костромской области в части исключения из данного Перечня упраздненных постановлениями Костромской областной Думы населенных пунктов на территории Костромской области, а также исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек (протокол от 19 сентября 2024 года № ЮМ-5-76пр).

В соответствии с разъяснениями управления при формировании Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи, необходимо учитывать критерий по численности населения и фактическую отдаленность от сетей связи населенного пункта, что в свою очередь может привести к невозможности обеспечить передачу оператору фискальных данных каждого кассового чека или бланка строгой отчетности в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона № 54-ФЗ .

Письмом Депцифры Костромской области от 9 октября 2024 года № 01/1166 сообщается о том, что все населенные пункты Костромской области с

численностью населения свыше 500 человек обеспечены устойчивым широкополосным доступом к сети «Интернет».

По результатам рабочего совещания по вопросу внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 г. № 105-а в части исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек из перечня местностей, удаленных от сетей связи (протокол от 17 декабря 2024 года № ДЭР-58пр) в адрес Департамента муниципальными образованиями Костромской области была представлена информация о населенных пунктах, расположенных на территории муниципального образования, с численностью более 500 человек с указанием способа подключения к интернету торговых объектов, осуществляющих деятельность на их территории, а также предложения по исключению (неисключению) таких населенных пунктов из Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи. Письмами муниципальных образований Костромской области согласовано исключение предлагаемых населенных пунктов из Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи, за исключением п. Номжа (торговый объект находится за железнодорожными путями и отсутствует техническая возможность провести интернет соединение «Ростелеком»), п. Николо-Полома, п. Судиславль, г. Чухлома, с. Судай, п. Островское, г. Солигалич, с. Георгиевское, с. Пыщуг.

Письмом УФНС России по Костромской области от 23.12.2024 № 23-08/33477@ была представлена информация о количестве ККТ в населенных пунктах Костромской области, работающей в автономном режиме. Так, в п. Николо-Полома из 25 зарегистрированных ККТ, 3 ККТ работают в автономном режиме, в п. Судиславль из 117 ККТ в автономном режиме работают 25 ККТ, в г. Чухлома из 134 ККТ в автономном режиме работают 37 ККТ, в с. Судай из 35 ККТ в автономном режиме работают 9 ККТ, в п. Островское из 131 ККТ в автономном режиме работают 35 ККТ, в г. Солигалич из 150 ККТ в автономном режиме работают 50 ККТ, в с. Георгиевское из 46 ККТ в автономном режиме работают 17 ККТ, в с. Пыщуг из 74 ККТ в автономном режиме работают 24 ККТ.

Кроме того, по данным УФНС России в Костромской области дополнительного оборудования, программного обеспечения для перевода контрольно-кассовой техники в режим, предусматривающий обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных законодательством о применении контрольно-кассовой техники не предусмотрено. Изменение настроек контрольно-кассовой техники в связи с переходом контрольно-кассовой техники из работы в режим, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, в режим передачи фискальных данных в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных должно осуществляться в соответствии с инструкцией (руководством) по эксплуатации контрольно-кассовой техники.

При переходе контрольно-кассовой техники из работы в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, в режим передачи фискальных данных в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных необходимо осуществить перерегистрацию контрольно-кассовой техники в любом территориальном налоговом органе, при этом замена фискального накопителя не требуется.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4.2 Федерального закона № 54-ФЗ при перерегистрации контрольно-кассовой техники заявление о регистрации (перерегистрации) контрольно-кассовой техники подается пользователем в любой налоговый орган не позднее одного рабочего дня, следующего за днем изменения сведений, внесенных в журнал учета и карточку регистрации контрольно-кассовой техники. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ пользователь обязан иметь договор с оператором фискальных данных на обработку фискальных данных.

3) По результатам рассмотрения представленной информации, на рабочем совещании по вопросу внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 г. № 105-а в части исключения населенных пунктов с численностью населения более 500 человек из перечня местностей, удаленных от сетей связи (протокол от 28 января 2025 года № ДЭР-4пр), было согласовано с участием представителей муниципальных образований Костромской области исключение из Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи ранее названных населенных пунктов, расположенных на территории данных муниципальных образований Костромской области, а также по предложению администрации г. Нерехты и Нерехтского муниципального района принято решение исключить д. Татарское из Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи. Дополнительно протоколом от 28 января 2025 года № ДЭР-4пр поручено согласовать с Управлением внутренней политики администрации Костромской области исключение административных центров муниципальных образований Костромской области из Перечня местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи, согласование Управления внутренней политики администрации Костромской области Департаментом представлено.

4) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области в связи с принятием рассматриваемого постановления не ожидаются.

Основываясь на расчете предполагаемых материальных затрат, возникающих у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих торговую деятельность на территории населенных пунктов, подлежащих исключению в виде обязанности перевести ККТ, работающую в автономном режиме, в режим, предусматривающий обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных

систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных, Разработчиком в разделе 11.3 произведена их количественная оценка.

перерегистрация ККТ 1000 рублей;

заключение договора с оператором фискальных данных 3200 рублей (за 13 месяцев).

Общая сумма затрат на перерегистрацию 681 ККТ (по данным УФНС России по Костромской области), работающих в автономном режиме в населенных пунктах, подлежащих исключению приблизительно 2,86 млн. руб.

Произведенные расчеты учитывают количество всех ККТ, при этом не учитывается, что несколько ККТ могут относиться к одному субъекту предпринимательской деятельности, соответственно, затраты на заключение договора с оператором фискальных данных будут меньше (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат субъектов предпринимательской деятельности).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления с 1 июня 2025 года.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce  
Владелец: Свистунов Александр Александрович  
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251