



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

12.02.2025 № ПК/737

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления субсидий на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5195>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 1 февраля 2025 года № СС-П-9 в целях обеспечения квалифицированными специалистами отрасли агропромышленного комплекса Костромской области, реализации на территории Костромской области мероприятий федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» в части предоставления субсидий и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проекта нормативного правового акта процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления мер поддержки на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса и требующие устранения Разработчиком. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии с рассматриваемым проектом постановления, при

проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: в настоящее время отрасль агропромышленного комплекса в Костромской области имеет значительные проблемы с кадровым обеспечением, на постоянной основе количество вакансий по отрасли не менее 250 мест, предприятия отрасли испытывают потребность как в высококвалифицированных специалистах, так и в специалистах рабочих специальностей. Кроме того имеется общая тенденция к сокращению числа занятых работников из числа иностранной рабочей силы. В связи с чем, имеется потребность в подготовке и замене указанных работников на граждан Российской Федерации.

Проект постановления разработан Департаментом в целях обеспечения реализации на территории Костромской области мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2024 года № 1893 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») (далее – Государственная программа), а также в рамках федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом постановления приведет к достижению следующих результатов:

доля сотрудников, работающих в отрасли агропромышленного комплекса более 5 лет к 2027 году составит 92%;

укомплектованность кадрами предприятий агропромышленного комплекса к 2027 году составит 91%;

доля молодых кадров в возрасте до 35 лет предприятий агропромышленного комплекса к 2027 году составит 11%;

доля сотрудников в научных учреждениях и образовательных организациях высшего образования аграрной направленности, имеющих ученые степени и звания в 2027 году составит 83%.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: недостаточное кадровое обеспечение отрасли может привести к срыву сезонных полевых работ, и, соответственно, негативно сказаться на получении прибыли организациями

агропромышленного комплекса региона и обеспечении продовольственной безопасности региона в целом.

Информация о наличии проблемы в кадровом обеспечении выявляется ежегодно при сборе ведомственной кадровой и статистической отчетности. Число работников отрасли по результатам ведомственной отчетности имеет общую тенденцию к сокращению. В целях развития кадрового потенциала в регионе действует ряд мер государственной поддержки:

назначение именных стипендий губернатора Костромской области обучающимся по специальностям и направлениям подготовки сельскохозяйственного профиля;

выплата единовременного пособия и ежемесячных доплат к должностному окладу молодым специалистам;

предоставление субсидий на дополнительное профессиональное образование и профессиональное обучение работников агропромышленного комплекса.

Ежегодно в областном бюджете предусматривается на реализацию соответствующих мероприятий 9,6 млн. руб. Как результат в 2024 году в отрасль привлечено 7 молодых специалистов, именные стипендии губернатора Костромской области получили 20 студентов, более 30 человек были направлены на повышение квалификации. В тоже время до 2025 года меры поддержки оказывались за счет средств областного бюджета. Федеральный проект «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» (далее - Федеральный проект), реализуемый с 2025 года будет реализовываться за счет средств федерального бюджета с условием софинансирования за счет средств областного бюджета.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - создание и функционирование системы обеспечения кадрами предприятий агропромышленного комплекса, соответствующей требованиям экономики и запросам рынка труда. Данная цель будет достигнута после принятия проекта постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса».

Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой (Приложение № 22 к Государственной программе), постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных

бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат возникающих при реализации мероприятий, направленных на обеспечение квалифицированными специалистами (далее – Порядок 1); порядок предоставления субсидий из областного бюджета заказчикам ключевых проектов (далее – Порядок 2); порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части прямых затрат на реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию и (или) оснащение оборудованием объектов среднего профессионального образования, а также на капитальный ремонт и (или) оснащение оборудованием школ с агротехнологическими классами (далее – Порядок 3). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат – по Порядкам 1,2, возмещение части прямых затрат – по Порядку 3);

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: сельскохозяйственные товаропроизводители, индивидуальные предприниматели или юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, которые понесли прямые затраты на объекты среднего профессионального образования либо заключившие контракт (договор) с образовательной организацией (научной организацией) на реализацию проекта в сфере агропромышленного комплекса и (или) проекта по созданию агротехнологического класса - на этапе формирования заявки для предоставления средств федерального бюджета бюджету Костромской области на реализацию мероприятий Федерального проекта готовность стать участниками выразили 10 организаций из числа участников отношений; иные участники отношений Агровузы - образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования, высшего образования, основные программы профессионального обучения,

дополнительные профессиональные программы и находящиеся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству и школы с агротехнологическим классом - общеобразовательная организация, расположенная в сельском населенном пункте, поселке городского типа, рабочем поселке или городе с населением до 50 тыс. человек, участвующая совместно с образовательными организациями в реализации проекта по созданию агротехнологического класса);

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемыми Порядками предусмотрен отбор получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 1 ноября текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение за день до начала приема заявок объявления о проведении отбора. В соответствии с подпунктом «б» пункта 27 Правил отбора в объявлении должны быть предусмотрены в том числе, положения о дате и времени начала приема заявок, а также дата и время окончания приема заявок. Разработчику *рекомендуется* устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

определяются понятия, используемые в Порядках в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (Приложение № 22 Государственной программы) (далее – Правила предоставления и распределения субсидий).

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а»-«в» пункта 20 Правил отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядками предусмотрены иные требования к участникам отбора и получателям субсидии, которым они должны соответствовать на дату подачи заявки. Установленные иные требования к участникам отбора соответствуют требованиям, определенным Правилами предоставления и распределения субсидий.

3) Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных

средств участниками отбора. При этом, в целях возмещения фактически понесенных затрат, предусмотренных к возмещению Порядком 1 заявителю надлежит представить заявку не позднее 30 июня года предоставления субсидии (пункт 4 Правил предоставления и распределения субсидий).

Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемыми Порядками определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. В Порядке 1 перечень расходов соответствует подпунктам «а», «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий, в Порядке 2 перечень расходов соответствует подпункту «в» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий, Порядке 2 перечень расходов соответствует подпункту «д» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора получателей субсидий» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

5) Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся.

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику *рекомендуется* установить в Порядках основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с Общими требованиями.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий. Подпунктами «а», «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий установлен максимальный размер предоставления субсидии по Порядку 1, подпунктом «в» пункта 3, пунктами 5, 6 Правил предоставления и распределения субсидий установлен максимальный размер предоставления субсидии по Порядку 2, подпунктом «д» пункта 3, подпунктами «г», «д» пункта 16 Правил предоставления и распределения субсидий установлен максимальный размер предоставления субсидии по Порядку 3.

Вместе с тем, в рассматриваемых Порядках формулировки размеров предоставляемых субсидий излагаются в абсолютном утверждении – 90 процентов фактически понесенных расходов, 30 процентов фактически понесенных расходов, 90 процентов прямых затрат, тогда как формулировки в Правилах предоставления и распределения субсидий имеют формулировку «до 90 процентов фактически понесенных расходов, до 30 процентов фактически понесенных расходов, до 90 процентов прямых затрат», кроме того, предусмотренные пунктами 5, 6, подпунктами «г», «д» пункта 16 Правил предоставления и распределения субсидий размеры субсидии ограничиваются конкретными значениями: осуществления выплат стимулирующего характера в размере до 40 тыс. рублей в месяц на одного специалиста, в размере до 30 тыс. рублей в месяц на одного учителя, максимальный объем прямых затрат на объект среднего профессионального образования, который может быть учтен при расчете размера субсидии, не может превышать 250 тыс. рублей на 1 кв. метр, максимальный объем прямых затрат на агротехнологические классы, который может быть учтен при расчете размера субсидии, не может превышать 100 тыс. рублей на 1 кв. метр по капитальному ремонту и (или) 5 млн. рублей на оснащение. Таким образом, ограничения, установленные в Правилах предоставления и распределения субсидий, не гарантируют абсолютное возмещение расходов, так как это установлено в рассматриваемых Порядках. Разработчику *рекомендуется* исключить имеющиеся внутренние коллизии и изложить Порядки в соответствии с положениями Правил предоставления и распределения субсидий.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками в зависимости от целей возмещения затрат устанавливаются достигнутые результаты предоставления субсидий. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 52 проектов Порядков определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вместе с тем, пунктом 48 рассматриваемых Порядков Разработчиком определено иное, а именно: «победитель отбора получателей субсидий признается уклонившимся от заключения Соглашения в одном из случаев, устанавливаемых в объявлении о

проведении отбора получателей субсидий». Предусмотренные подпунктом 16 пункта 11 Порядков условия признания победителей отбора получателей субсидий уклонившимся от заключения Соглашения соответствуют подпункту «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора, пункт 52 в рассматриваемых Порядках *исключить*.

8) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемых проектах Порядков излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, - отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии - отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 53 Порядков, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета расходы на 2025 год составят:

По Порядку 1 - за счет средств федерального бюджета 1 311,3 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 13,3 тыс. руб. - возмещение затрат будет направлено на целевое обучение одного студента, и на прохождение практики 12 студентов;

По Порядку 2 - за счет средств федерального бюджета 7128,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 72,3 тыс. руб., внебюджетные источники 710 тыс. руб. - доплаты к заработной плате получают 14 научных сотрудников, привлеченных

к реализации ключевых проектов в агропромышленном комплексе;

По Порядку 3 - за счет средств федерального бюджета 6066,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 61,3 тыс. руб., внебюджетные источники 606

тыс. руб. – будет приобретено оборудование для оснащения 2-х агротехнологических классов.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области от 13 декабря 2024 года № 569-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», связанных с реализацией настоящего постановления.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251