



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

29.01.2025 № ПК/468

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки предоставления государственной поддержки фермерам и развитие сельской кооперации» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5094>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 13 декабря 2024 года по 13 января 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Главы КФХ Гукасян Э.С.;

Главы КФХ Василенский Е.М.;

ИП Михеев В.А.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от ИП Михеев В.А.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления мер поддержки фермерам и развитие сельской кооперации и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. Принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта позволит совершенствовать порядок предоставления грантов «Агростартап» и субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на финансовое обеспечение части затрат и на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями и личными подсобными хозяйствами, как следствие увеличение финансовой нагрузки на действующие предприятия и затрудненность создания и развития фермерского хозяйства. Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является - снижение численности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и сельскохозяйственных потребительских кооперативов и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без дальнейшей реализации мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятных условий для развития крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, численность указанных субъектов будет продолжать снижаться, следовательно, произойдет снижение производства сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области в целом. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления грантов «Агростартап» и субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, а также внесение юридико-технических правок. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 24 мая 2019 года № 176-а «О порядке предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области,

регулирующего предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается внести изменения в порядок предоставления грантов «Агростартап» на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Порядок 1) и порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Порядок 2).

1) В соответствии с подпунктом «н» пункта 6 Государственной программы Разработчиком в Порядке 1 устанавливается условие о не рассмотрении комиссией по отбору проектов проекта в случае, если заявителем на рассмотрение комиссии представлен проект создания и (или) развития хозяйства, где в стоимость проекта включена сумма гранта менее 1,5 млн. рублей.

В соответствии с абзацем первым пункта 7 Государственной программы Разработчиком в пункте 15 действующего Порядка 1 дополняется условие о возможности не только призыва грантополучателя на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, но и введения в субъекте Российской Федерации среднего уровня реагирования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

2) В соответствии с требованиями подпункта «п» пункта 6 Государственной программы рассматриваемым проектом Порядка 1 Разработчиком дополняются иные требования к заявителю, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки, а именно: заявитель обязуется обеспечить ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в размере не менее чем 10 процентов в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

3) В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом проекте нормативного правового акта (Порядок 1, Порядок 2) определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора

получателей грантов (субсидий) и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

4) Представленным Порядком 1 в целях устранения возникших в процессе проведения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет») отборов сложностей Разработчиком вносятся изменения в показатели необходимые для использования в качестве критериев оценки заявок.

В том числе, Разработчиком предлагается дополнить подпунктом 8.1 в таблице пункта 61 действующего Порядка 1 следующий критерий и показатель: участие заявителя в образовательной программе «Школа фермера» с присвоением следующих баллов нет – 0, да -5. Вместе с тем, в Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование необходимости введения данного критерия и показателя, а также, в требованиях к участнику отбора, предусмотренных пунктом 22 действующего Порядка 1 отсутствует требование либо условие о необходимости участия заявителя в образовательной программе «Школа фермера» и учете данной информации при проведении оценки конкурсных заявок. Разработчику надлежит устранить допущенные неточности, создающие неопределенность в формулировках и допускающие возможность возникновения права получения дополнительных баллов у участников отбора, принявшего участие в данной образовательной программе.

5) В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

6) В соответствии с подпунктом «т» пункта 21 Общих требований в действующих Порядках установлены сроки заключения соглашения, заключаемого в системе «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и грантополучателем и заключения дополнительного соглашения (в случае необходимости). Разработчиком в целях установления единого подхода к закреплению сроков вносятся изменения в действующие Порядки и определяется срок - 5 рабочих дней.

7) В рассматриваемом проекте Порядка 1 Разработчиком в соответствии с подпунктом «п» пункта 5 Государственной программы вносятся изменения в результат предоставления гранта «Агростартап» - результатом предоставления гранта «Агростартап» является реализация грантополучателем проекта создания и (или) развития хозяйства за счет средств гранта «Агростартап», обеспечивающим не менее чем в течение 5 лет с даты его получения ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции.

8) В рассматриваемом проекте постановления в соответствии с подпунктом «д» пункта 9 Государственной программы пункт 14 действующего Порядка 2, устанавливающий цели предоставления субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат дополняется положением о «возмещении затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам, указанным в подпунктах 1, 2 пункта 14 Порядка 2 за IV квартал отчетного финансового года может быть осуществлено в первом полугодии года,

следующего за отчетным годом, в случае если эти затраты не возмещались ранее».

9) В соответствии с подпунктом «б» пункта 34 Государственной программы Разработчиком вносятся изменения в пункт 62 действующего Порядка 2, регламентирующий результат предоставления субсидии, однако ввиду допущенной Разработчиком юридико-технической ошибки в полной мере произвести оценку предлагаемого изменения не представляется возможным. Разработчику надлежит устранить допущенную юридико-техническую ошибку и изложить надлежащим образом предлагаемые к внесению изменения, касающиеся результата предоставления субсидии.

10) В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников правоотношений: К(Ф)Х или ИП, являющихся главами К(Ф)Х, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области в текущем финансовом году, а также граждане РФ, обязующиеся зарегистрировать К(Ф)Х или ИП в срок, не превышающий 30 календарных дней; сельскохозяйственные потребительские кооперативы – общее количество более 90 тысяч хозяйствующих субъектов.

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области составят - 36581,9 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей мер поддержки, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251