



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

19.12.2024 № ПК/6753

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления грантов агропромышленным организациям северо-восточных районов Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5050>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 26 ноября 2024 года по 16 декабря 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Вохомский сырзавод»;

ООО «Латышово»;

ООО «Боговар».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления грантов предприятиям агропромышленного комплекса и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления грантов организациям агропромышленного комплекса северо-восточных районов Костромской области. Принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта позволит совершенствовать порядок предоставления грантов организациям агропромышленного комплекса северо-восточных районов Костромской области.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими свою деятельность на территории северо-восточных районов Костромской области и как следствие увеличение финансовой нагрузки на действующие предприятия.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является - сокращение количества действующих сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории северо-восточных районов Костромской области и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без дальнейшей реализации мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятных условий для развития организаций агропромышленного комплекса северо-восточных районов Костромской области, численность таких организаций будет продолжать снижаться, следовательно, произойдет снижение производства сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области в целом. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления грантов на развитие организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 28 апреля 2014 года № 180-а «Об утверждении порядка предоставления грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление грантов на развитие организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее -

Государственная программа), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора.

Рассматриваемым Порядком определяется способ проведения отбора – конкурс.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления грантов;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления гранта (финансовое обеспечение части затрат на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области, сельскохозяйственным организациям, организациям пищевой и перерабатывающей промышленности (за исключением государственных и муниципальных учреждений), крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области);

категории получателей грантов (организации АПК, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на северо-восточных районах Костромской области, прошедшие отбор на предоставление грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов). В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты более 48 хозяйствующих субъектов.

Гранты предоставляются в размере не более 50 процентов затрат, установленных сметой расходов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций АПК (далее – смета расходов) и проектом грантополучателя. Срок использования

средств гранта составляет не более 24 месяцев со дня его получения.

Срок использования средств гранта по решению конкурсной комиссии может быть продлен на основании письменного обращения грантополучателя, но не более чем на 12 месяцев, в случае наступления хотя бы одного из определенных Порядком документально подтвержденных событий.

Финансовое обеспечение затрат грантополучателя за счет иных направлений государственной поддержки не допускается.

Приобретение имущества, ранее приобретенного с использованием средств государственной поддержки, за счет средств гранта на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области не допускается.

Имущество, приобретаемое с использованием средств гранта, не подлежит продаже, дарению, залогу, передаче в аренду, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в течение 5 лет с даты получения гранта.

Информация о грантах размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком отбор грантополучателей осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении Конкурса формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункты 16, 17 проекта Порядка) Разработчиком допущены юридико-технические ошибки в части регламентации в Порядке размещения объявления о проведении конкурса за день до начала приема заявок, вместе с тем подпунктом 2 пункта 17 проекта Порядка Разработчиком устанавливается «дата и время начала подачи заявок, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении Конкурса, а также дата и время окончания приема заявок участников Конкурса» (в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований в объявлении о проведении конкурса указывается дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом *дата окончания приема заявок не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора*).

Кроме того, подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований определен порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и

устанавливается перечень условий внесения таких изменений. В рассматриваемом Порядке данные положения отсутствуют. Разработчику рекомендуется устранить допущенные неточности.

определяются понятия «северо-восточные районы Костромской области», «заявители (участники)», «грантополучатель», «грант на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций АПК на территории северо-восточных районов Костромской области», «конкурсная комиссия», «плановые показатели деятельности», «проект грантополучателя», «строительство производственных объектов сельскохозяйственного назначения, пищевой и перерабатывающей промышленности», «реконструкция производственных объектов сельскохозяйственного назначения, пищевой и перерабатывающей промышленности», «модернизация», «новая сельскохозяйственная техника/оборудование».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать заявители на дату подачи заявки на участие в Конкурсе и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к заявителю, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки.

3) Рассматриваемым Порядком также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению (пункт 6 Порядка).

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств заявителями. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 5 «Порядок отмены проведения Конкурса», глава 6 «Порядок рассмотрения и оценки заявок и определение победителей Конкурса» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания Конкурса несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки соответствует подпункту «б» пункта 22 Общих требований, основания признания Конкурса несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, а также определяется случай заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся, в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядке регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также

определения победителей конкурса.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю Конкурса в предоставлении гранта. Перечень оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке необходимо дополнение в части внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых грантов.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и грантополучателем.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что результатом предоставления гранта является ежегодный прирост объема реализованной сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов от объема реализованной продукции в году получения гранта, в течение 5 лет с даты получения гранта.

Значения планируемого результата предоставления гранта устанавливаются грантополучателю в Соглашении.

6) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом Порядке излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Также в рассматриваемом Порядке Разработчиком регламентируется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной грантополучателем главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение грантополучателем условий и порядка предоставления гранта, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения гранта, обнаружения излишне выплаченных сумм гранта, недостижения значений результата предоставления гранта в виде возврата средств гранта в областной бюджет.

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта - со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменения в Закон Костромской области от 15 декабря 2023 года № 428-7-ЗКО

«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,
связанных с реализацией настоящего постановления.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251