



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

10.12.2024 № ПК/6526

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4896>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 9 октября 2024 года по 15 октября 2024 года проведены публичные консультации в отношении уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

ООО «Газпром газораспределение «Кострома»;

АО «Карьеравтодор»;

ООО «Медениковский карьер»;

ОГБУ «Костромское областное управление автомобильных дорог общего пользования Костромаавтодор».

В период с 28 октября 2024 года по 15 ноября 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему. Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в вышеуказанные организации.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления поступили отзывы: от Торгово-промышленной палаты Костромской области в абзаце 4 пункта 10 проекта постановления изложить в следующей редакции: «Решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения должно содержать сведения о заявителе, дате подачи заявления, а также наименование (при наличии) участка недр, испрашиваемого для предоставления в пользование, с указанием вида полезного ископаемого», позиция Разработчиком учтена; от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Глебова А.С. о поддержании принятия предлагаемого правового регулирования и достижении цели по определению порядка предоставления в пользование участков недр местного значения; от ООО «Газпром газораспределение «Кострома» о не осуществлении деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

от ОГБУ «Костромское областное управление автомобильных дорог общего пользования Костромаавтодор» о том, что принятие рассматриваемого постановления повысит перспективность использования территории Костромской области для осуществления прокладки магистральных газопроводов и будет способствовать развитию экономики региона.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены положения, вносящие неопределенность и неоднозначное толкование в регулирование вопросов предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон «О недрах»). К основаниям возникновения права пользования участками недр отнесено принятие в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Федерального Закона «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Пользователями недр по соответствующему основанию могут быть субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей (часть 14 статьи 9 Федерального закона «О недрах»).

В соответствии с Законом Костромской области от 18 октября 2024 года № 538-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон № 538-7-ЗКО) Департаментом разработан проект постановления об утверждении порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей (далее – Порядок).

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является - отсутствие в системе действующего права Костромской области порядка, непосредственно регламентирующего рассматриваемые отношения.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. По информации, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Данный способ правового регулирования является, по мнению Разработчика, единственным с точки зрения права. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

пользователями недр по соответствующему основанию могут быть субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей (часть 14 статьи 9 Федерального закона «О недрах») – 1 потенциальный участник;

уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесено принятие решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения – должностные лица уполномоченного исполнительного органа Костромской области, к полномочиям которых отнесено принятие решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения.

1) Проектом постановления Разработчиком утверждается Порядок, устанавливающий процедуру предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей (далее - магистральные газопроводы и их неотъемлемые технологические части), а также перечень материалов, необходимых для предоставления участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Кроме того, рассматриваемым проектом постановления Департамент определяется уполномоченным органом Костромской области по принятию решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

2) Статьей 4 Закона Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее - Закон № 325-4-ЗКО) определены основания предоставления права пользования участками недр местного значения.

Пунктом 2 статьи 4 Закона № 325-4-ЗКО одним из оснований является принятое в соответствии с законодательством Костромской области решение уполномоченного органа о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, указанным в пункте 1 части 1 статьи 3.1 Закона № 325-4-ЗКО, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей субъектами естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам. Соответственно, в рассматриваемом Порядке Разработчиком устанавливается основание для возникновения права пользования участками недр местного значения - решение уполномоченного органа о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона.

Участки недр местного значения предоставляются субъектам естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, заключившим с юридическими лицами гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей, и юридическим лицам, с которыми субъектом естественной монополии в сфере транспортировки газа по магистральным трубопроводам заключены такие гражданско-правовые договоры (далее - заявитель). Принадлежность заявителя к субъектам естественных монополий определяется путем установления факта осуществления им деятельности в сфере, указанной в абзаце третьем части 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также соответствия его признакам, определенным статьей 3 указанного Федерального закона.

3) Пунктами 5-6 рассматриваемого Порядка Разработчиком определена

форма заявления о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона (далее - заявление) по форме согласно приложению к Порядку, а также перечень материалов, прилагаемых заявителем к заявлению. Перечень материалов является исчерпывающим.

Предусмотренное подпунктом 2 пункта 6, пунктом 7 Порядка требование о предоставлении выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявления является излишним и подлежит исключению из перечня документов, так как данная информация запрашивается Департаментом самостоятельно и находится в общем доступе и не требует запроса в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того, во избежание неоднозначного толкования, позволяющего должностным лицам Департамента действовать по своему усмотрению при принятии решения, Разработчику рекомендуется определить какие документы следует относить к сведениям о кадровом составе заявителя (копия приказа о приеме на работу, выписка из трудовой книжки работника, договор гражданско-правового характера, копия штатного расписания и т.д.), необходимые для представления в соответствии с подпунктом 4 пункта 6 рассматриваемого Порядка.

Также Департаментом определяется перечень материалов, запрашиваемых уполномоченным органом посредством межведомственного электронного взаимодействия.

4) В соответствии с частью 3.6 статьи 8 Закона № 325-4-ЗКО Разработчиком в представленном Порядке регламентируется процедура рассмотрения заявления и материалов, а также принятия решения уполномоченным органом.

В соответствии со статьей 14 Федерального Закона «О недрах» в рассматриваемом Порядке устанавливаются случаи отказа в приеме заявления и отказа в предоставлении права пользования участком недр местного значения. При этом, заявитель вправе повторно обратиться с заявлением о предоставлении права пользования тем же участком недр, в случае устранения причин и условий, послуживших основаниями для отказа. В случае принятия решения об отказе в приеме заявления, в предоставлении права пользования участком недр местного значения, уполномоченным органом в уведомлении указывается причина отказа и разъясняется порядок обжалования. Уведомление направляется уполномоченным органом в течение 5 календарных дней со дня принятия решения.

На основании принятого решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона Департамент выдает заявителю лицензию на пользование участком недр местного значения, оформление, государственная регистрация и выдача которой осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 623-а «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации, выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения и внесения изменений в них на территории Костромской области».

5) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта постановления не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru».

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251