



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

03.12.2024 № ПК/6373

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий на развитие животноводства» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5020>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 02 ноября 2024 года по 22 ноября 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «ВоскресеньеАгро»;

АО Птицефабрика «Костромская»;

СПССК «Костромские пасаки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления, а также о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях приведения нормативных правовых актов администрации Костромской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2024 № 1573 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782» (далее - Постановление № 1573) и совершенствования порядков предоставления субсидий.

Рассматриваемым проектом постановления изменения вносятся в порядки предоставления субсидий, утвержденные постановлениями администрации Костромской области:

от 3 марта 2020 года № 50-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства молока» (далее - Порядок 1);

от 13 мая 2024 года № 149-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления» (далее - Порядок 2);

от 20 декабря 2021 года № 580-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса» (далее - Порядок 3);

от 22 декабря 2014 года № 531-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области» (далее - Порядок 4);

от 15 марта 2016 года № 72-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на участие в выставках и (или) ярмарках» (далее - Порядок 5);

от 26 февраля 2013 года № 73-а «О порядке предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (далее - Порядок 6);

от 25 октября 2021 года № 475-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных» (далее - Порядок 7);

от 08.11.2021 № 497-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию пчелопакетов» (далее - Порядок 8).

Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения нормативных правовых актов администрации Костромской области в соответствие с Постановлением № 1573, проведения отборов и предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства молока, на

содержание коров и коз молочного направления, на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса, на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области, на участие в выставках и (или) ярмарках, на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, на производство и реализацию пчелопакетов.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: без внесения указанных изменений в постановления администрации Костромской области, утверждающие порядки предоставления субсидий, невозможно провести отборы на предоставление субсидий и освоить средства областного и федерального бюджетов.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования – несоответствие нормативных правовых актов Костромской области по оказанию мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области Постановлению № 1573.

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены. Для предоставления мер государственной поддержки необходимо приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено – надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства молока, на содержание коров и коз молочного направления, на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса, на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области, на участие в выставках и (или) ярмарках, на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, на производство и реализацию пчелопакетов.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 23.12.2019 № 1297 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства», постановление Правительства Вологодской области от 15.05.2017 № 402 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов агропромышленного комплекса и о

внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 156»);

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 22.02.2024 года № 57-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на производство молока»);

в Тамбовской области (постановление администрации Тамбовской области от 14.01.2021 № 14 «Об утверждении Правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных в рамках регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса»);

в Белгородской области (постановление Правительства Белгородской области от 02.08.2022 № 461-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности». Отбор проводится министерством сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области получателей субсидий способом запроса предложений, направленных участниками отбора для участия в отборе. Субсидия предоставляется только на затраты произведенные в текущем финансовом году на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности по ставке за 1 килограмм живой массы);

в городе Севастополе (постановление Правительства Севастополя от 22.02.2018 г. № 113-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие пчеловодства»).

1) В рассматриваемых Порядках в целях закрепления единообразия и устранения не однозначного толкования к периоду установления требований, которым должны соответствовать участники отбора вносятся изменения в части соответствия на дату подачи заявки и исключаются слова «и заключения Соглашения».

Вместе с тем, в проекте постановления в Порядке 1 Разработчиком допущены юридико-технические ошибки в части несогласованности изменений в пунктах 9, 10 и абзаце седьмом пункта 11 и необходимости замены слов «на дату рассмотрения заявки и заключения Соглашения» на верную «дату подачи заявки», в Порядке 5 не предусмотрено исключение в подпункте 5 пункта 13 действующего Порядка 5 слов «и заключения Соглашения». Разработчику надлежит устранить допущенные юридико-технические ошибки.

2) В рассматриваемых Порядках Разработчиком увеличивается срок публикации на едином портале информации о проведении отбора получателей субсидий до 1 ноября текущего финансового года в Порядках 1-7, до 10 декабря текущего финансового года в Порядке 8.

3) В рассматриваемых Порядках 1-3, 6, уточняются периоды затрат и их направления в целях исключения дублирования затрат и периодов, рассчитываемых для субсидирования, а также в Порядке 5 расширяются направления возмещения затрат.

4) Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемых Порядков приводится в соответствие с требованиями Постановления № 1573.

Вместе с тем, условие внесения изменений в объявление о проведении отбора не позднее наступления даты окончания приема заявок участников отбора получателей субсидий, предусматривающее, что «срок подачи участниками отбора заявок должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем внесения таких изменений, до даты окончания приема заявок указанный срок составлял не менее 10 календарных дней, в случае если получатель субсидии определяется по результатам конкурса, или не менее 3 календарных дней, в случае если получатель субсидии определяется по результатам *запроса предложений*» необходимо скорректировать Разработчику. В действующих Порядках способ проведения отбора получателей субсидий определен – запрос предложений, таким образом, в рассматриваемых Порядках надлежит установить именно такое условие о продлении срока подачи заявок которое соотносится с установленным способом проведения отбора в каждом конкретном Порядке.

5) В рассматриваемых Порядках Разработчиком доработаны перечни документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечни документов, также как и в действующих Порядках, являются исчерпывающими и соотносятся с целями, подлежащими к возмещению расходов.

6) Представленным проектом постановления Разработчиком вносятся изменения в части предоставления главному распорядителю бюджетных средств «за 3 дня до окончания подачи заявок», установленного в объявлении о проведении отбора получателей субсидии, открытия доступа в систему «Электронный бюджет» для рассмотрения заявок участников отбора. В разделе 10.2 Сводного отчета Разработчиком обосновано внесение данных изменений: в целях просмотра заявок на предмет замечаний и возможного устранения выявленных замечаний в пределах срока проведения отбора определяется право открытия доступа в системе «Электронный бюджет».

Вместе с тем, рассматриваемым проектом внесения изменений в Порядок 1 Разработчиком предусматривается «не *позднее трех рабочих дней, следующих* за днем окончания срока подачи заявок, установленного в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, главному распорядителю бюджетных средств открывается доступ в системе «Электронный бюджет» для рассмотрения заявок участников отбора». Разработчику рекомендуется устранить допущенную неточность и регламентировать в Порядке 1 необходимости предоставления доступа в системе «Электронный бюджет» для рассмотрения заявок участников отбора за 3 дня до окончания подачи заявок для устранения выявленных замечаний.

7) В соответствии с требованиями Постановления № 1573 Разработчиком в рассматриваемых Порядках предусматриваются дополнения в части регламентации внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов.

8) В Порядке 1 формула расчета размера субсидии изменена в связи с изменением периода возмещения затрат с апреля по декабрь отчетного года и

вносится замена буквы W в формуле на букву S в связи с тем, что данная буква дублируется в расчете ставки с другим обозначением; в Порядке 2 уточняется расчет размера субсидий в связи с уточнением коэффициентов, введены индивидуальные коэффициенты для получателей субсидии, которые увеличили поголовье коров и производство молока; в Порядке 6 вносятся изменения в формулу расчета размера субсидии в связи с ранее допущенной технической ошибкой.

9) В Порядках 2-5, 7, 8 в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) Департаментом в рассматриваемых Порядках скорректированы виды и сроки предоставления отчетности, представляемой получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

10) В соответствии с пунктом 63 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), в Порядке 6 определяются основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также в соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся.

11) Согласно разделу 7 Сводного отчета основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
По Порядку 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов); научные и образовательные организации; граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Более 50 хозяйствующих субъектов
По Порядку 2: сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области	Более 50 хозяйствующих субъектов
По Порядку 3: сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с требованиями Федерального	Более 50 хозяйствующих субъектов

закона от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», состоящие на налоговом учете на территории Костромской области (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществившие строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса	
По Порядку 4: предприятия, организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Костромской области (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющие производство и (или) глубокую переработку произведенных на территории Костромской области продуктов питания, являющиеся поставщиками по договору поставки продуктов питания в учреждения социальной сферы Костромской области	Более 7 хозяйствующих субъектов
По Порядку 5: организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющие участие в выставках и (или) ярмарках	Более 70 хозяйствующих субъектов
По Порядку 6: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), научные и образовательные организации, профессиональные образовательные организации, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, включенные в перечень племенных хозяйств для предоставления субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, утверждаемый администрацией Костромской области по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации	Более 10 хозяйствующих субъектов
По Порядку 7: сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 50 хозяйствующих субъектов
По Порядку 8: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее - кооператив), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области	Более 3 хозяйствующих субъектов

По информации Разработчика, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы областного бюджета за период 2024 года – не ожидаются, единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят:

По Порядку 1 - 75033508,34 рубля;

По Порядку 2 - 44266500 рублей;

По Порядку 3 - 18042463,23 рубля;
По Порядку 4 - 18000000 рублей;
По Порядку 5 - 1896224,24 рубля;
По Порядку 6 - 38451900 рублей;
По Порядку 7 - 18451900 рублей;
По Порядку 8 - 1000000 рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта с 1 января 2025 года, за исключением отдельных положений. Пункт 8 рассматриваемого постановления вступает в силу со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251