



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

20.11.2024 № ПК/6122

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об участии работодателей в реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4909>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 15 октября 2024 года по 5 ноября 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

АО «Костромской завод автокомпонентов»;

Компании «Свеза»;

Концерна «Медведь».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений, замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) установлено следующее.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является нехватка в Костромской области квалифицированных специалистов. Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, по данным Разработчика, являются: низкая производительность предприятий, работа предприятий не в полную мощность. В целях решения проблемы предлагается утвердить процедуру и критерии отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу, и привлекающих квалифицированных специалистов из других субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом постановления определяется возможность привлечения квалифицированных кадров из других субъектов Российской Федерации для выполнения работ в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области» (далее – региональная программа) (раздел 1.6 Сводного отчета). Проект постановления устанавливает процедуру и критерии отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу и процедуру исключения работодателей из региональной программы.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком в разделе 1.5 Сводного отчета определены:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 года № 1903-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 20 апреля 2015 года № 696-р»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 343Н «Об утверждении типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов».

Целями правового регулирования Разработчиком определено – привлечение квалифицированных кадров из других субъектов Российской Федерации для выполнения работ в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области». В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих субъектов правового регулирования:

должностные лица Департамента;

работодатели, зарегистрированные на территории Костромской области (работодатели, рассматриваемые как потенциальные участники отбора) - 2 предприятия;

работники, привлекаемые из других субъектов Российской Федерации - 5 работников.

1) Проектом постановления предлагается утвердить:

порядок и критерии отбора работодателей для участия в региональной программе «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области» и порядок заключения с ними соглашений об участии в региональной программе (Порядок 1);

порядок и основания исключения работодателей из числа участников региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области» и порядок расторжения с ними соглашений об участии в региональной программе (Порядок 2);

перечень мер поддержки, из числа которых работодателем по согласованию с исполнительным органом Костромской области, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, определяются меры поддержки, предоставляемые работникам, привлеченным в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области» для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации (Перечень).

2) Порядком 1 определяются понятия «работник», «работодатель». Работодателем в рассматриваемом Порядке 1 является – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), за исключением государственных (муниципальных) учреждений, которое не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

Вместе с тем, пунктом 25 рассматриваемого Порядка 1 Разработчиком устанавливаются и иные критерии которым должен соответствовать Работодатель для включения в региональную программу. В целях устранения неоднозначного толкования и дублирования отдельных положений пункта 25 рассматриваемого Порядка 1 **необходимо исключить** из понятия «работодатель» критерия, предусмотренного подпунктом 2 пункта 25 Порядка 1.

3) Пунктом 5 рассматриваемого Порядка 1 Разработчиком предусматривается размещение Департаментом объявления о проведении отбора и перечень информации необходимой для размещения в объявлении.

Разработчиком допущен ряд юридико-технических ошибок, приводящих к неверному толкованию положений объявления, кроме того отсутствует размещение информации об основаниях отклонения заявления, предусмотренные пунктом 18 Порядка 1. Разработчику надлежит **устранить** допущенные юридико-технические ошибки и доработать текст объявления.

4) Пунктом 8 Порядка 1 Разработчиком определяется перечень документов, представляемых работодателем для участия в отборе.

Предусмотренное подпунктом 1 пункта 8 Порядка 1 требование о предоставлении копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученной не ранее одного месяца до даты подачи заявки **является излишним и подлежит исключению** из перечня документов, так как данная информация запрашивается Департаментом самостоятельно и находится в общем доступе и не требует запроса в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того, предусмотренное подпунктом 2 пункта 8 Порядка 1 требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия лица, имеющего право действовать от имени работодателя не соотносится с пунктом 9 Порядка 1 предусматривающем представление документов работодателем в Департамент на бумажном носителе *лично* либо направление посредством почтового отправления. Разработчику необходимо **доработать** проект Порядка 1 в части наделения полномочиями по подаче документов представителя работодателя, а также необходимостью предоставления документа, удостоверяющего личность (для обозрения).

5) Пунктом 18 Порядка 1 Разработчиком определяются основания для отклонения заявления на стадии его рассмотрения и оценки:

несоответствие участника отбора критериям, установленным в пункте 25 Порядка 1;

несоответствие представленных участником отбора заявления и документов требованиям, указанным в пунктах 7, 8, 9 Порядка 1;

подача участником отбора заявления после даты и (или) времени, определенных для подачи заявлений;

недостоверность представленной участником отбора информации;

превышение заявленной потребности в работниках установленного региональной программой показателя по численности работников, планируемых к привлечению в рамках региональной программы.

Решение о прохождении отбора и включении работодателя в региональную программу либо об отклонении *предложения*, отказе во включении в региональную программу принимается с учетом очередности поступления заявлений и оформляется приказом департамента в течение 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения Комиссии. Департамент направляет работодателям – участникам отбора письменное уведомление о прохождении отбора либо об отклонении заявления, в течение 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения Комиссии.

В случае принятия решения о прохождении отбора работодателю также направляется проект соглашения об участии в региональной программе для подписания. В случае принятия решения об отклонении заявления в уведомлении указываются причины его отклонения. В рассматриваемом Порядке 1 Разработчиком не регламентирована процедура заключения соглашения об участии в региональной программе (сроки, порядок действий Департамента и работодателя). В целях установления надлежащего правового регулирования Разработчику **рекомендуется** предусмотреть в Порядке 1 положения,

определяющее процедуру заключения соглашения об участии в региональной программе.

При принятии решения о включении работодателя в региональную программу численность работников, планируемых к привлечению в рамках региональной программы в текущем году, определяется в пределах установленного региональной программой показателя по численности работников на текущий год в порядке очередности подачи заявлений.

6) Пунктом 25 рассматриваемого Порядка 1 устанавливаются критерии отбора работодателей в региональную программу. Разработчиком в Сводном отчете не представлена информация обосновывающая установление данных критериев. Разработчику надлежит **доработать** Сводный отчет в части предоставления необходимой информации. Кроме того, Разработчиком **не определена дата**, на которую работодатель должен соответствовать предусмотренным критериям, а также перечень документов (представляемых работодателем либо запрашиваемых Департаментом самостоятельно), необходимых для подтверждения соответствия критериям, **требует доработки**.

7) Порядком 2 Разработчиком определяется порядок и основания исключения работодателей из числа участников региональной программы и расторжения с ними соглашений об участии в региональной программе. Перечень оснований изложен в пункте 3 Порядка 2.

В течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения работодателя об исключении из региональной программы или днем выявления обстоятельств, указанных в подпунктах 2-8 пункта 3 Порядка 2, Департамент, принимает решение об исключении работодателя из региональной программы и расторжения с ним соглашения об участии в такой программе, которое оформляется приказом департамента. Департамент в течение 3 рабочих дней, следующих за днем принятия такого решения уведомляет работодателя в письменной форме о принятии департаментом решения об исключении работодателя из региональной программы и расторжении соглашения об участии в программе. Соглашение об участии в региональной программе считается расторгнутым с момента получения работодателем уведомления о расторжении соглашения об участии в региональной программе.

8) Перечнем, предусмотренным приложением № 3 к проекту постановления Разработчиком утверждается Перечень мер поддержки, из числа которых работодателем по согласованию с исполнительным органом Костромской области, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, определяются меры поддержки, предоставляемые работникам, привлеченным в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов», для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, в случае отсутствия иного документа, регламентирующего реализацию Перечня (определение размера расходов, подлежащих возмещению, установление перечня документов, подтверждающих расходы и т.д.) Разработчику **рекомендуется** предусмотреть в рассматриваемом Перечне условия получения и оказания вышеназванных мер поддержки.

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области в связи с реализацией рассматриваемого проекта постановления не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления с 1 января 2025 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251