



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

09.11.2018 № ПК/4875

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» Костромской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 3998 тыс. рублей на предоставление субсидий, на

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

В целях своевременного доведения указанных средств субсидии до получателей, разработчиком подготовлен проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе». На этом основании заместителем губернатора Костромской области Гальцевым Д.В. 08.11.2018г. в соответствии с пунктом 3 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» установлен срок разработки проекта постановления менее 15 календарных дней.

Согласно подпункту 1 пункта 12 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15.11.2016 № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного акта Костромской области» данная процедура проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в части

предоставления документов по подпункту 2 пункта 10 проекта постановления, подтверждающих целевое использование кредитных средств.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан в целях совершенствования порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 14.02.2017 № 60-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – Постановление № 60-а), и направлен на приведение в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – Постановление Правительства № 1063).

Проектом постановления Постановление № 60-а признается утратившим силу и излагается в новой редакции.

Проектом постановления утверждается порядок и условия предоставления субсидий, требования к получателям субсидий, показатели результативности, требования к контролю за использованием субсидии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Настоящий проект постановления позволит получать субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, связанных с возмещением части затрат по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на реализацию инвестиционных проектов, уже отобранных до 31 декабря 2016 года включительно, до дня полного погашения обязательств заемщика в соответствии с кредитным договором (договором займа).

Цели и порядок предоставления субсидий проектом постановления устанавливаются в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, утвержденными Постановлением Правительства № 1063.

В рамках действующего Постановления № 60-а за период 2017 года новые пакеты документов по инвестиционным кредитам в рамках Постановления Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» не принимались.

В рамках настоящего проекта постановления затраты получателей субсидий по уже отобранным кредитным договорам увеличатся в связи с казначейским сопровождением данной субсидии (пункт 8 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

В данные затраты включаются:

- госпошлина (1000 рублей) на заверение документов - карточки образцов подписей, необходимых для предоставления в территориальные органы Управления федерального казначейства Костромской области ;

- транспортные расходы до департамента агропромышленного комплекса Костромской области при заверении данных документов.

Пунктом 10 проекта постановления согласно пункту 14 Постановления Правительства № 1063 прописаны требования для заявителей по предоставлению необходимых для получения субсидии документов, которым определено, что часть документов предоставляется при первичном обращении за предоставлением субсидии после открытия ссудного счета для получения кредита (займа) (кредита в рамках кредитной линии), а затем заявитель предоставляет вторую часть документов при последующем обращении после погашения процентов.

В подпункте 2 пункта 10 проекта постановления определено, что при последующем обращении заявитель должен предоставить копии документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, в соответствии с приложением № 4 к настоящему Порядку. Перечень содержит документы, которые не носят изменяющий характер.

Учитывая, что заявитель после первичного погашения процентов и предоставления полного комплекта документов согласно приложению № 4, при дальнейшем обращении для получения субсидии опять должен предоставить аналогичные документы, которые уже находятся в распоряжении главного распорядителя как получателя бюджетных средств, следует считать, что данное положение содержит избыточное требование для заявителя. При этом следует отметить, что согласно подпункту 2 пункта 14 проекта постановления несоответствие представленных получателем субсидии документов, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, требованиям к оформлению документов или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки копии документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, в соответствии с приложением № 4 к настоящему Порядку.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 16 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 27323 рубля по данным сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2018-godu> составляет 2484 рубля (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 155,2 рублей (27323/(22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 300 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 2784 рублей (300+2484).

Учитывая, что погашение по графику процентов производится ежемесячно, то с учетом 11 месяцев за минусом одного месяца обязательного предоставления документов, затраты составят 30624 рубля (2784*11), что является существенным для субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие данного постановления не потребует принятия, внесения изменений, дополнений других правовых актов губернатора Костромской области и администрации Костромской области и дополнительного выделения средств из областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



«08» 11 А.А. Свистунов
2018 г.