



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

22.11.2024 № ПК/6168

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4559>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 02 мая 2024 года по 24 мая 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ОГБУК «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений, замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно разделу 1.7 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проектом постановления утверждается положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Костромской области (далее - Положение).

Положением устанавливается порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области, в том числе:

определение должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок учета объектов контроля;

критерии отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска;

виды и порядок проведения профилактических мероприятий;

виды и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок проведения специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного рейда;

порядок обжалования решений департамента, действий (бездействия) должностных лиц департамента;

устанавливаются ключевые показатели, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора).

Целями предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, являются: осуществление контроля за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим и представляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, обязательных требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующим специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, а также проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований указанными лицами.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия проекта постановления, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, что может привести к нарушению указанными лицами установленных обязательных требований к осуществлению деятельности, что может привести к оказанию некачественных услуг, нанесению вреда здоровью (в случаях оказания услуг инструкторами-проводниками). В целях решения проблемы предлагается утвердить рассматриваемый проект постановления.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком в разделе 1.5 Сводного отчета определены:

Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 7 Сводного отчета основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

Таблица № 1

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Контролируемые лица - организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим и представляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	По состоянию на 1 ноября 2024 года в Костромской области аттестованы 132 экскурсовода (гида), гида-переводчика
Департамент экономического развития Костромской области, департамент финансового контроля Костромской области	5

2. В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Республике Башкортостан (постановление Правительства Республики Башкортостан от 11.06.2024 № 250 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Башкортостан»);

в Волгоградской области (постановление Администрации Волгоградской области от 12.08.2024 № 470-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Волгоградской области (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-

переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях»);

в Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 27.08.2024 № 398-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»);

в Омской области (постановление Правительства Омской области от 22.08.2024 № 479-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»);

в Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 09.09.2024 № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»);

в Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 01.07.2024 № 424 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Ростовской области»);

в Тамбовской области (постановление Правительства Тамбовской области от 31.05.2024 № 361 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, индикаторов риска нарушения обязательных требований при проведении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников и его целевого значения, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»);

в ХМАО-Югра (постановление Правительства ХМАО-Югры от 01.03.2024 № 77-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников»).

3. Проект постановления в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ утверждает Положение, которое определяет:

наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области;

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и их полномочия;

критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

иные вопросы, регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

4. Согласно пункту 3 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим и представляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (далее – контролируемые лица), требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующим специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

Согласно пункту 4 Положения объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные статьей 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

5. Пунктом 10 Положения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба): средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется Департаментом в соответствии с требованиями статей 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска в соответствии с приложением №1 к рассматриваемому Положению. Объект контроля, не отнесенный Департаментом к определенной категории риска, считается отнесенным к категории низкого риска.

В соответствии со статьей 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ пунктом 23 Положения Разработчиком устанавливается, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами требований главой 3 Положения устанавливается проведение профилактических мероприятий:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

Профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц – связи. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты регионального государственного контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Департамента для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

6. Пунктом 25 Положения Разработчиком устанавливаются следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, контрольная закупка. Порядок и объем проводимых мероприятий устанавливаются в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ в зависимости от каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия. Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий устанавливаются в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Пунктом 40 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при взаимодействии с таким контролируемым лицом: временная нетрудоспособность, нахождение в служебной командировке или отпуске в ином населенном пункте, административный арест, избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении или запрет определенных действий, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также в виде заключения под стражу или домашнего ареста, смерть близких родственников (родители, дети, бабушка, дедушка, внуки), препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы.

Указанные случаи должны быть подтверждены документально.

Департамент, в случае получения информации, указанной в настоящем пункте, от контролируемого лица, переносит проведение контрольного (надзорного) мероприятия на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения контролируемого лица в департамент.

8. В соответствии со статьей 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ Главой 5 Положения Разработчиком определяется специальный режим государственного контроля (надзора) - постоянный рейд. Порядок осуществления постоянного рейда определяется в соответствии со статьей 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

9. Главой 7 Положения в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен порядок досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, жалоба на предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания (пункты 59, 60 Положения).

Согласно пункту 70 Положения в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным органом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Кроме того, пунктом 64 Положения определяются случаи для отказа в рассмотрении жалобы в соответствии со статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

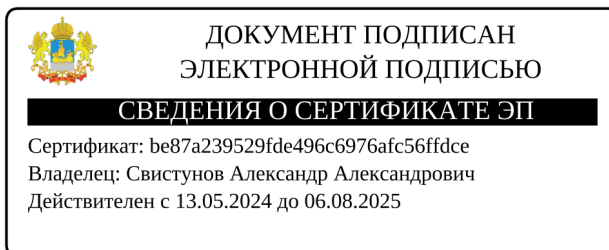
10. Во исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, их целевые значения, индикативные показатели устанавливаются Главой 8 Положения и не вводят обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

11. Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области в связи с принятием рассматриваемого постановления не ожидаются.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Костромской области.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251