



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки возмещения затрат на поддержку элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Проект постановления возвращен Департаменту на доработку (исх. № ПК/5897 от 6.11.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4875>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 1 октября по 21 октября 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Минское»;

ИП ГК (Ф)Х Рахимов Н.М.;

ИП ГК (Ф)Х Царева Д.А.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение затрат на поддержку элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидий на возмещение затрат на поддержку элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений. Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования – без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений, государственную поддержку осуществить невозможно.

Для предоставления мер государственной поддержки необходимо привести нормативного правового акта Костромской области по оказанию мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации

Костромской области от 26 февраля 2013 года № 78-а «О порядках предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку отдельных подотраслей растениеводства».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), Общими требованиями, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» и определяет порядок проведения отбора получателей субсидии (далее – отбор), условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на поддержку производства элитного семеноводства и производство продукции плодово-ягодных насаждений (далее - субсидии).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Московской области (постановление Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1075/35 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмоскovie» и утверждении государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмоскovie» на 2023-2030 годы»);

в Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 05.03.2024 № 86-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства»);

в Рязанской области (постановление Правительства Рязанской области от 31.07.2024 № 228 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники»);

в Тамбовской области (постановление Правительства Тамбовской области от 16.02.2024 № 80 «Об утверждении Правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями, включая питомники»);

в Липецкой области (приказ управления сельского хозяйства Липецкой области от 01.03.2024 № 4-н «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники»).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники (далее – Порядок 2). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии: по Порядку 1 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, по Порядку 2 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), научные и образовательные организации, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области.

Категория получателей субсидии дополнена научными и образовательными организациями в соответствии с Правилами предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий (Приложение № 6 к Государственной программе, утвержденной постановлением № 731) (далее – Правила). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты потенциальные интересы более 300 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Рассматриваемыми Порядками отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется не позднее 15 декабря текущего финансового года на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

понятия, используемые в Порядках соответствуют пункту 2 Правил, также определены понятия «участник отбора», «получатель субсидии», в Порядке 2 дополнительно «многолетние насаждения», «питомник», «сады интенсивного роста».

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату рассмотрения заявки на предоставление субсидии и заключения Соглашения, предусмотренные пунктом 19, подпунктами «а»-«в» пункта 20 Правил отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Порядками предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату рассмотрения заявки на предоставление субсидии. Иные требования к участникам отбора в рассматриваемых Порядках доработаны Департаментом с учетом установления требований, предусмотренных положениями Государственной программы.

3) Субсидии предоставляются на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемых Порядков, с целью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей путем возмещения части затрат на поддержку элитного семеноводства и производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградариков), включая питомники.

Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов, также как и в действующих Порядках, является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов. Внесение изменений в перечень документов также обусловлен внесением изменений в требования к участникам отбора.

4) Рассматриваемые Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с пунктом 54 Правил отбора излагается перечень оснований отклонения заявки, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, а также определяется случай заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся, в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований соответствует подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии. Уточнены формула расчета размера субсидии. Изменение методики расчета субсидии обусловлено введением коэффициентов в соответствии с подпунктами «а», «в», «г» пункта 10 Государственной программы. Разработчиком в Порядке 1 исключается ограничение по максимальному размеру предоставляемой субсидии (не более 1,5 млн. руб.) в связи с введением условия страхования посевов, наличие которой значительно уменьшило круг получателей субсидии; в Порядке 2 вводится отдельный расчет размера субсидии на закладку многолетних насаждений и на уходные работы за многолетними насаждениями, так как в соответствии с пунктом 28 Государственной программы представлены 2 отдельных результата предоставления субсидии, по которым Департамент в соответствии с соглашением (заключенным между администрацией Костромской области и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации) также отчитывается отдельно. Кроме этого, вводится расчет ставки субсидии в соответствии с пунктом 9 Государственной программы.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий победителям отбора субсидии выплачиваются всем получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

6) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 59 Порядков определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками устанавливается результат предоставления субсидии:

по Порядку 1 - достигнутым результатом предоставления субсидии является площадь, засеянная элитными семенами (за исключением посевной площади, засеянной оригинальными и элитными посевами семенного картофеля и (или) семенными посевами овощных культур) в году предоставления субсидии (тыс. гектаров) (подпункт «б» пункта 28 Государственной программы);

по Порядку 2 - результатами предоставления субсидий являются (подпункт «е» пункта 28 Государственной программы):

по направлению, указанному в подпункте 1 пункта 2 Порядка 2 - заложено многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, гектар.

Значение (характеристики) результата устанавливается не менее фактически произведенной получателем субсидии площади закладки многолетних насаждений, заявленной для субсидирования;

по направлению, указанному в подпункте 2 пункта 2 Порядка 2 - проведены уходные работы за многолетними насаждениями (за исключением виноградников) до вступления в товарное плодоношение, но не более трех лет с момента закладки для садов интенсивного типа, гектар.

Значение (характеристики) результата устанавливается не менее фактически произведенной получателем субсидии площади уходных работ за многолетними насаждениями, заявленной для субсидирования.

8) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Отчеты получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств. Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком регламентируется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

9) Согласно информации, изложенной Разработчиком в разделе 9 Сводного отчета, проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным в связи с тем, что процедура предоставления субсидии носит заявительный характер.

В соответствии с Законом Костромской области от 15 декабря 2023 года № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2024 году планируется предоставление субсидии на возмещение части затрат: на поддержку элитного семеноводства – в размере 1,1 млн. рублей; на производство продукции плодово-ягодных насаждений - в размере 2,3 млн. рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта - со дня вступления в силу изменений в Законе Костромской области от 15.12.2023 № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Директор департамента |_

_| А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251