



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

24.10.2024 № ПК/5643

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Проект постановления возвращен Департаменту на доработку (исх. № ПК/5374 от 9.10.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4848>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 12 сентября 2024 года по 2 октября 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Мастер Бриллиант»;

ООО «Нрава»;

ООО «Джиарт»;

ООО «Котлетарь».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) установлено следующее.

Во исполнение поручения заместителя председателя правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 17 июня 2024 года № 5492-3-0 (далее – поручение 5492-3-0) рекомендовано организовать работу по разработке не менее двух индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также предусмотреть в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокий риск причинения вреда (ущерба).

В рамках заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 6 июля 2023 года № 22 был дан ряд поручений Федеральной службе по труду и занятости, Социальному Фонду России и высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на стимулирование работодателей к выполнению квоты путем трудоустройства инвалидов.

Большинством субъектов Российской Федерации поручения были исполнены, что благоприятно сказалось на вопросах, связанных с занятостью инвалидов.

По данным Социального фонда России за предыдущий год доля работающих инвалидов от численности инвалидов трудоспособного возраста возросла на 1,8 п.п. с 25,7% до 27,5%. Уровень трудоустройства обратившихся в органы службы занятости инвалидов составил более 58% (2019 г. – 57,1%). Оба показателя достигли максимального значения за последние пять лет.

Доля заполнения заквотированных рабочих мест по итогам 2023 года составляет более 76% и показывает рост на протяжении последних трех лет. Данные результаты удалось достичь, в том числе, используя новый механизм заполнения квоты путем заключения соглашения о трудоустройстве инвалида с иными организациями. В рамках таких соглашений трудятся более 10,1 тысячи инвалидов.

Активизация профилактических мероприятий в соответствии с протокольными поручениями от 6 июля 2023 года № 22 позволила частично компенсировать малое число контрольно-надзорных мероприятий. Проведение профилактических мероприятий, а также проведение, при определенных условиях, контрольно-надзорных мероприятий стало действенным механизмом стимулирования работодателей к трудоустройству инвалидов.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 раздела II протокольного поручения от 6 июля 2023 года № 22 субъектам Российской Федерации было рекомендовано установить в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокого риска причинения вреда (ущерба).

Как показала практика, стимулированием добросовестного соблюдения работодателями требований об установлении квоты для приема инвалидов, а также повышение информированности о способах их соблюдения, возможны

через мероприятия, реализуемые в рамках профилактических визитов (подпункт е) пункта 4 раздела II протокольного поручения от 6 июля 2023 года № 22).

Одновременно, в целях развития риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности Рострудом рекомендуется дополнительно поручить высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации в обеспечить разработку и утверждение не менее двух индикаторов для установления высокого риска для возможности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, по данным Разработчика, являются: отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в части определения категории высокого риска и установления менее двух индикаторов высокого риска для возможности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком предлагается ввести категорию высокого риска, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении данной категории риска, а также уточнить индикаторы риска нарушения обязательных требований (раздел 1.7 Сводного отчета).

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты следующие группы участников отношений:

должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

работодатели, зарегистрированные на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек - 793 организации и предприятия Костромской области.

2) Проектом постановления вносятся изменения в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденное постановлением администрации Костромской области от 28 сентября 2021 года № 436-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение).

Департаментом предусматривается дополнение категорий риска причинения вреда (ущерба) высоким риском, а также определяются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории высокого риска:

одновременное наличие следующих факторов:

несоблюдение контролируемым лицом обязательных требований в части создания или выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов и (или) наличие отказа в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несоблюдение контролируемым лицом обязательных требований в части представления предусмотренной законом отчетности.

3) С учетом дополнения категории высокого риска Разработчиком вносятся изменения в пункт 15 Положения, определяющий в зависимости от присвоенной категории риска виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность их проведения. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определены Разработчиком в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

4) Пункт 32 Положения, предусматривающий проведение профилактического визита Разработчиком излагается в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

5) Во исполнение пункта 1 поручения 5492-3-0 Департаментом дополняется индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты вторым индикатором - наличие в течение одного календарного года трех и более случаев непредставления контролируемым лицом в органы службы занятости предусмотренной законодательством информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов и определяется источник данных - отчетная информация центра занятости населения, составленная по результатам ежемесячного представления контролируемыми лицами обязательной информации; сведения, полученные в ходе проведения профилактических мероприятий; ЕЦП «Работа в России».

6) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области, необходимые для реализации рассматриваемого проекта нормативного правового акта не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.Свистунов