



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/4730 от 06.09.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проекта закона Костромской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» (далее – проект закона, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект закона направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект закона имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4839>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия. В соответствии с поручением губернатора Костромской области от 6 сентября 2024 года № СС-П-38 процедура ОРВ проекта закона осуществлена в упрощенном порядке.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта закона, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект закона разработан Департаментом в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений условий и мест реализации алкогольной продукции, корректировка принятых дополнительных ограничений, а также на снижение потребления алкогольной продукции, установленными Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Проект закона разработан в целях обеспечения прав граждан на комфортную среду и отдых в месте их жительства и пребывания посредством снижения доступности алкогольной продукции, в том числе для несовершеннолетних, снижение потребления алкогольной продукции.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета проблемами, на решение которых направлен проект закона являются:

1) расширение сети «алкомаркетов», расположенных в шаговой доступности в помещениях многоквартирных домов, переведенных из жилых в нежилые, что является фактором, способствующим большей доступности алкогольной продукции и является негативным фактором для жизни и здоровья граждан;

2) одним из способов уменьшения потребления алкогольной продукции является ограничение ее доступности, в том числе и для несовершеннолетних. Дети, посещая магазины с целью покупки товаров из условно «детского» или «нейтрального» ассортимента, видят на полках алкогольную продукцию.

Вместе с тем, проектом закона предусматривается корректировка принятых дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в сторону их смягчения для обеспечения возможности исполнения указанных ограничений организациями торговли.

Законом Костромской области от 8 июля 2024 года № 509-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» установлены дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. За время, прошедшее с момента принятия новых требований, предприятиями торговли оценена возможность их исполнения.

Основные проблемы реализации требований Закона:

1. Невозможность исполнения новых требований при сохранении действующей схемы расположения товарных групп.

2. В связи с вышеуказанным необходимо проведение переустройства торговых залов, перенос коммуникаций, закупка оборудования и, соответственно несение расходов по его монтажу/демонтажу, возможны потери оборудования в связи с демонтажем. Молочная продукция в большинстве крупных магазинов расположена в стационарном холодильном оборудовании со специально подведенными коммуникациями, изготовленном под конкретный объект.

3. При проведении работы по переустройству из оборота «выпадает» полезная площадь зала, необходим найм дополнительного персонала для проведения работ, в период временного простоя снижаются доходы магазинов и розничной сети в целом (до 70% оборота розничного магазина).

4. Необходима закупка нового оборудования (процедура закупки требует значительного времени), услуг подрядчиков, а также корректировки предусмотренного бюджета, возможны задержки при проведении закупок в связи с массовым спросом, санкционными ограничениями и т.п.

5. Конфигурации торговых объектов различны. В некоторых из них даже при проведении переустройства исполнение новых требований невозможно в силу конструктивных особенностей (например, при квадратном торговом зале размером 150 кв. м (стороны 10x15 метров)).

Последствиями невозможности исполнения требования может стать принятие решения о прекращении работы отдельных магазинов, что повлечет за собой сокращение сотрудников, обеспеченности населения торговыми площадями, рост цен на социально-значимые и иные группы товаров, увеличение

социальной напряженности, снижение налоговых поступлений. Кроме того для торговых сетей вероятны корректировка планов дальнейшего развития сетей в регионе (отказ от развития сети дискаунтеров в пользу иного субъекта РФ, сокращение розничной сети и снижение количества населенных пунктов присутствия).

В июле и августе 2024 года проведен ряд совещаний и встреч с заинтересованными хозяйствующими субъектами. Выработаны предложения для внесения в действующее правовое регулирование. Так, при разработке проекта закона учтены мнения представителей торговой сети «Пятерочка», НП «РКС «Высшая лига», Торгового дома «ЦВК», АО «Тандер» (протокол совещания при заместителе губернатора Костромской области Ю.В. Макове по вопросу «О реализации Закона Костромской области от 8 июля 2024 года № 509-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» от 29.08.2024 №ЮМ-5-66пр).

По данным Государственного сводного реестра лицензий (<https://fsrar.gov.ru/licens/reestr>); Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (<https://egrul.nalog.ru/index.html>) количество организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, и интересы которых затронут предлагаемые изменения, составляет 152 юридических лица.

Затраты, которые могут понести торговые организации в связи с принятием предлагаемых ограничений - проведение переустройства торговых залов, перенос коммуникаций, закупка оборудования и, соответственно несение расходов по его монтажу/демонтажу, возможны потери оборудования в связи с демонтажем. Информация о необходимых затратах торговых организаций отсутствует.

Проектом закона смягчаются ранее принятые требования к выкладке и демонстрации алкогольной продукции (расстояние от места установки контрольно-кассовой техники, площади торговых залов), уточняется способ измерения расстояния выкладки и демонстрации алкогольной продукции, способ доведения продавцом информации об алкогольной продукции до сведения покупателей, запрещается выкладка и демонстрация кондитерских изделий, безалкогольных напитков, снеков, мороженого, детских игрушек, игр на торцах торгового оборудования, предназначенного для выкладки и демонстрации алкогольной продукции, а также на торговом оборудовании, непосредственно прилегающем к торцам торгового оборудования, предназначенного для выкладки и демонстрации алкогольной продукции, запрещается выкладка алкогольной продукции в закрытом непрозрачном торговом оборудовании, исключаящем демонстрацию алкогольной продукции, и расположенном в прикассовой зоне, при условии, что количество мест размещения такого оборудования в торговом зале не превышает одного.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации, официальные сайты администрации Костромской области, департамента

экономического развития Костромской области. Дополнительное финансирование не требуется.

Предлагаемые изменения вступят в силу с 1 марта 2025 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Н.М. Исакова
452881