



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

02.11.2018 № ПК/4789
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 14.09.2016 № 159» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) впервые

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия – средняя.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 04.10.2018г. по 10.10.2018г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 12.10.2018г. по 25.10.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект приказа и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

ООО «Костромское ПАТП-2»;

ООО «Барс – Профи»;

Межрегиональная ассоциация перевозчиков.

Было получено замечание от ООО «Костромское ПАТП-2», которое предложило участнику открытого конкурса предъявлять подтверждение принадлежности ему транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Данное предложение было учтено разработчиком.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Проект приказа согласно пункту 5.1 сводного отчета разработан в целях приведения приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 14.09.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам и шкалы для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам» (далее – Приказ № 159) в соответствие со статьей 24 Федерального закона № 220-ФЗ, которой изменяются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, а также порядок определения победителя открытого конкурса, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в Приказ № 159, а также дополнительные изменения в Шкалу для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам путем изменения количества баллов, присуждаемых за тот или иной критерий оценивания заявок для выбора победителя открытого конкурса.

Согласно пункту 3 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является несоответствие нормативного правового акта действующему федеральному законодательству.

По данным разработчика в настоящее время перевозки по межмуниципальным маршрутам на территории Костромской области осуществляют 26 перевозчиков различных форм собственности. При этом отмечается, что в открытом конкурсе могут участвовать хозяйствующие субъекты, уже осуществляющие перевозки по межмуниципальным маршрутам.

2. Проектом приказа вносятся изменения:

в подпункт 3 пункта 46 Приказа № 159 - о недопущении претендента к участию в открытом конкурсе по конкретному лоту, а также подпункт 3 пункта 20 Приказа № 159 - конкурс считается не состоявшимся в отношении конкретного лота, соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ дополнены условием, если заявка содержит недостоверные сведения;

в целях привлечения к участию не только собственников, но тех, кто имеет транспортные средства на другом праве (договор лизинга, договор аренды, акт приема - передачи и т.п.) в соответствии с частью 9-11 Федерального закона № 220-ФЗ пункт 59 Приказа № 159 дополнен новым условием выдачи свидетельства и карты маршрута участнику открытого конкурса, включенному в резервный список, которому в данном списке присвоен наименьший порядковый номер, в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества, в отношении

которого в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок принято решение о выдаче свидетельства и карт маршрута не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

3. Приложением № 2 Приказа № 159 в соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ утверждена Шкала для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам (далее – Шкала), которая также предусматривает и количество баллов, присуждаемых за соответствие каждому критерию.

Следует отметить, что в соответствии с частью 16 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменяется ряд требований к критериям оценки Шкалы, в связи с чем, потребовалось внесение соответствующих изменений.

Также, в целях создания более конкурентных условий для перевозчиков, в том числе, с малым стажем работы в данной сфере деятельности, в обеспечении более равного доступа к участию в открытом конкурсе, а также в целях стимулирования обновления перевозчиками парка используемых транспортных средств, было принято решение о пересмотре баллов по критериям с расширением градации баллов и их увеличением по 3 и 4 критерию Шкалы.

Проектом приказа в приложении № 2 Приказа № 159 разработчиком отражены формулы расчета значения критериев, что устраняет неоднозначное толкование их расчета для участника отбора.

Согласно пункту 13.1 сводного отчета в случае решения проблемы предлагаемым способом, негативные последствия минимальны, в связи с повышением качества определения победителя открытого конкурса, необходимым стимулированием участников для участия путем градации определенных критериев, так как первостепенной задачей является, прежде всего, повышение качества транспортного обслуживания населения.

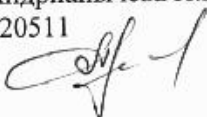
Контроль эффективности согласно пункту 13.2 сводного отчета будет осуществляться департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области путем проведения оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с установленным предлагаемым правовым регулированием.

Принятие проекта приказа не потребует увеличения средств областного бюджета.

Директор департамента

А.А. Свистунов

Андреянычева И.Ю.
620511




«02» 11 2018 г.