



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/4384 от 15.08.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки предоставления субсидий на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4813>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением временно исполняющего обязанности губернатора Костромской области А.Е. Афанасьева от 14 августа 2024 года № СС-П-36 в целях обеспечения эффективного использования средств областного бюджета, представляемых в виде субсидий на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования **обосновано.**

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области не выявлены. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии с рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях поддержки воздушного транспорта на территории Костромской области и возмещения части затрат на отдельные мероприятия.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие правовых оснований для государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих выполнение внутренних воздушных перевозок.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 24 января 2017 года № 8-а «О порядках предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта».

Проект постановления администрации Костромской области разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта (далее - субсидии) в соответствие со статьями 78, 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 24 июля 2023 года № 306-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта (возмещение затрат юридических лиц, связанных с осуществлением внутренних воздушных перевозок пассажиров и багажа) (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта (возмещение части затрат юридических лиц, связанных с осуществлением аэропортовой деятельности) (далее – Порядок 2). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение затрат);

категории получателей субсидии (юридические лица организации воздушного транспорта (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющие внутренние воздушные перевозки в соответствии

с федеральными авиационными правилами на внутренних воздушных линиях из пунктов отправления в пункты назначения по согласованному с главным распорядителем бюджетных средств расписанию полетов – по Порядку 1, юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющие аэропортовую деятельность и обладающие действующими сертификатами соответствия по осуществляемым видам аэропортовой деятельности либо сертификатом соответствия аэропорта – по Порядку 2);

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии размещается в течение 5 рабочих дней после даты принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о проведении отбора на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

определяются понятия «участник отбора», «получатель субсидии», «аэропортовая деятельность».

2) Порядки содержат требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения, определенные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядками предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи предложения.

3) Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора.

Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Вместе с тем, в предусмотренном подпунктом 5 пункта 12 Порядков для представления главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора документе Разработчиком допущена некорректная формулировка (заверенной копии документа, подтверждающего полномочия лица, имеющего право действовать без доверенности от имени *некоммерческой*

организации). Также, подпунктом 2 пункта 13 Порядков предусмотрена необходимость получения Департаментом в официальных источниках опубликования сведений содержащихся в *реестре поставщиков социальных услуг Костромской области*, однако данные сведения не соотносятся с целями, подлежащими к возмещению расходов. Разработчику рекомендуется устранить допущенные юридико-технические ошибки и исключить некорректные формулировки.

Рассматриваемыми Порядками, также как и в действующей редакции Порядков определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

4) Глава 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий», Глава 3 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидий» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядки содержат основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения предложения излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Пункт 24 рассматриваемых Порядков рекомендуется *изложить* в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Вышеназванные основания в представленных Порядках не установлены. Разработчику необходимо *определить* основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся в соответствии с Правилами отбора.

Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий.

Субсидия предоставляется в размере 80% от затрат (без учета налога на добавленную стоимость), установленных пунктом 33 Порядка 1 (за исключением затрат на капитальные вложения в основные средства), но не более разницы между суммой фактически понесенных затрат и доходов, полученных от осуществления воздушных перевозок. Размер субсидии рассчитывается главным распорядителем бюджетных средств ежемесячно с учетом нарастающего итога – по Порядку 1; субсидия предоставляется в размере 80% от затрат (без учета налога на добавленную стоимость), установленных пунктом 33 Порядка 2 (за исключением затрат на капитальные вложения в основные средства), но не более разницы между суммой доходов, полученной от осуществления аэропортовой деятельности, и суммой фактически понесенных затрат на эти цели. Размер субсидии рассчитывается главным распорядителем бюджетных средств ежемесячно с учетом нарастающего итога – по Порядку 2.

6) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется между главным распорядителем бюджетных средств и

получателем субсидии в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора и предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

Представленными Порядками определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику *руководствоваться* основаниями предусмотренными Правилами отбора.

7) Требования к отчетности и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых проектах Порядков излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемых Порядках определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

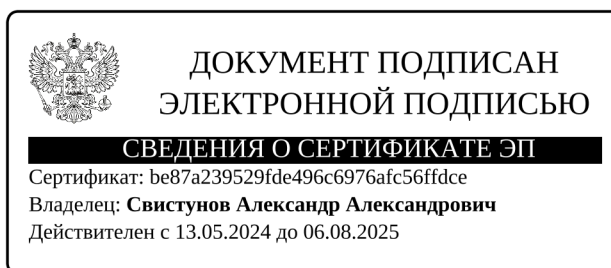
Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года не ожидаются, периодические расходы областного бюджета составят – 107792,5 тысяч рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование потенциальных получателей субсидий, о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента, освещение в СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251