

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 26 февраля 2013 г. № 77-а «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 30.04.2013 № 178-а, от 10.12.2013 № 521-а, от 06.08.2014 № 323-а, от 10.02.2015 № 33-а, от 30.11.2015 № 433-а, от 28.06.2016 № 219-а, от 14.02.2017 № 50-а, от 24.07.2017 № 277-а, от 05.03.2018 № 61-а) (далее – Постановление № 77 -а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 3 сентября по 3 октября 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия ризлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений, в том числе от объединений предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены

соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 19.10.2018 года № 01-22/2047. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы, так как данная поддержка предполагает компенсации на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений, льготные цены приобретения горюче-смазочных материалов и др., путем выплат несвязанных с производственными показателями в расчете на 1 га. посевных площадей.

По данным Департамента для Костромской области использование несвязанной поддержки, как выплат погектарных субсидий является новым и рациональным путем совершенствования системы поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей области. Так как данная поддержка не увязана с объемами производства и ценами на сельскохозяйственную продукцию, т.е. такие выплаты определяются четко установленными критериями, такими как доход, статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, степень загрузки или уровня производства в определенный и фиксированный базовый период.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 11 сентября 2018 года № 01-22/1774: в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.08.2018 № 1620-р Костромской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 14 928 тыс. рублей на предоставление субсидий, связанных с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, имея в виду приобретение дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в субъектах Российской Федерации в 2018 году.

В связи с этим в Уполномоченный орган 21 сентября 2018 года Департаментом был направлен проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 77-а» (далее – проект постановления) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления от 28 сентября 2018 года № ПК/4215.

На момент подготовки заключения указанный проект постановления не принят.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Настоящее Постановление 77-а разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области», в целях создания необходимых экономических условий для функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей Костромской области.

Рассматриваемое Постановление №77-а утверждает порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта (далее - Порядок).

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

Согласно *пункту 2* Порядка целью предоставления субсидий является оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта по следующим направлениям:

1) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (далее - поддержка в области растениеводства);

2) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в расчете на 1 гектар посевной площади (далее - поддержка в области сельскохозяйственного производства).

В соответствии с *пунктом 5* Порядка получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, государственных и муниципальных учреждений), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители).

В *пункте 6* Порядка прописаны требования, предъявляемые к получателям субсидий на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год. Требования прописаны в

соответствии с подпунктом «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Пунктом 16 Порядка определен порядок расчета размера субсидий. Размер субсидий рассчитывается по формуле, в которой ставки субсидий ежегодно утверждаются Департаментом в соответствии с принятым им нормативным правовым актом. Ставки субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на 2018 год по данным направлениям установлены приказом Департамента от 5 февраля 2018 г. № 12 «О реализации постановления администрации Костромской области от 26.02.2013 № 77-а».

По данным Департамента в 2016 году представлено 240 субсидий в области растениеводства. В 2017 году – 228 субсидии. Сумма предоставленных субсидий составила в 2016 году из фед.бюджета 51430,9 тыс. руб., из обл.бюджета 13000,0 тыс. руб., в 2017 году – из фед.бюджета 65410,595 тыс. руб., из обл.бюджета 3442,983 тыс. руб. В области сельскохозяйственного производства заявок на предоставление субсидий не было. Возвратов субсидий за период 2016 – 2017 годов, не было.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в ходе которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

постановление Правительства Орловской области от 13 февраля 2013 г. № 34 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;

постановление Правительства Красноярского края от 22 марта 2013 г. № 111-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, в том числе в области развития производства семенного картофеля, семян сельскохозяйственных культур и овощей открытого грунта, в том числе перечня, форм, сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий»;

постановление Правительства Ивановской области от 20 марта 2013 г. № 106-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 26 февраля 2013 г. № 77-а «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 30.04.2013 № 178-а, от 10.12.2013 № 521-а, от 06.08.2014 № 323-а, от 10.02.2015 № 33-а, от 30.11.2015 № 433-а, от

28.06.2016 № 219-а, от 14.02.2017 № 50-а, от 24.07.2017 № 277-а, от 05.03.2018 № 61-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента

М.п.



А.А. Свистунов

« 1 » 11 2018 г

Вагина М.А.
620511