



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/3558 от 05.07.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.10.2021 № 464-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),
(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4653>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 4 июня по 26 июня 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области.

(выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях совершенствования правового механизма в сфере предоставления государственной поддержки субъектам социального предпринимательства. Принятие проекта постановления администрации Костромской области позволит совершенствовать порядок предоставления грантов в форме субсидий на

государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности получения финансовой поддержки социальными предприятиями.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является – отсутствие актуального правового регулирования в Костромской области, устанавливающего порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства (социальным предприятиям).

Целями правового регулирования Разработчиком определено – совершенствование правового механизма в сфере предоставления государственной поддержки субъектам социального предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 18 октября 2023 года № 464-а «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства».

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 года № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к

организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приказ № 142).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора, способ проведения отбора – конкурс.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления грантов (гранты предоставляются на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (далее - гранты), в рамках реализации государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 3 июля 2023 года № 264-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, с целью финансовой поддержки социальных предприятий Костромской области);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления гранта;

категории получателей грантов (прошедшие отбор на основании конкурса, который проводится при определении получателей грантов исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется грант (далее - конкурс, конкурсный отбор) социальные предприятия, установленные пунктом 7 рассматриваемого Порядка). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты потенциальные интересы 7 субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (включены в реестр социальных предприятий Костромской области);

В соответствии с пунктом 5.1.4 приказа № 142 Разработчиком в рассматриваемом Порядке размер гранта определяется пропорционально расходам заявителя, предусмотренным на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства. Максимальный размер гранта не может составлять более 500 тыс. рублей на одного получателя поддержки, минимальный размер гранта не может составлять менее 100 тыс. рублей на одного получателя поддержки. Срок использования гранта - до конца текущего календарного года.

Кроме того, во исполнение пункта 5.1.5 приказа № 142 Разработчиком устанавливается, что грант может быть предоставлен повторно, но не чаще, одного раза в 3 года с момента заключения соглашения на предоставление гранта на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), в случае достижения установленных в Соглашении результатов предоставления гранта.

Информация о грантах размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком отбор грантополучателей осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении Конкурса формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

определяются понятия «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», «участники конкурса», «получатели грантов», «конкурсная комиссия».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники конкурса по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующим и (или) следующим за датой подачи заявки на участие в конкурсе (включая соответствующую дату подачи заявки на участие в конкурсе) (далее – заявка) и заключения Соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участникам конкурса, которым он должен соответствовать на дату рассмотрения заявки и заключения Соглашения. Установленные требования соответствуют пункту 5.1.1 приказа № 142.

3) Пунктом 13 рассматриваемого Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Перечень расходов соответствует пункту 5.1.6 приказа № 142.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств заявителями. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 3 «Порядок проведения Конкурса», Глава 4 «Порядок отмены проведения Конкурса» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

5) Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания Конкурса несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки на стадии рассмотрения соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований, при этом иным основанием для отклонения заявки Разработчиком дополнительно устанавливается - участник конкурса набрал количество баллов по результатам конкурса менее минимального количества баллов, предусмотренного пунктом 38 Порядка. Разработчику рекомендуется доработать рассматриваемый проект постановления и определить перечень оснований отклонения заявки на стадии оценки заявок в соответствии с пунктом 55 Правил отбора. Основания признания Конкурса несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, случай заключения Соглашения с участником Конкурса, признанного несостоявшимся, соответствует пункту 64 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядке регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей Конкурса.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю Конкурса в предоставлении гранта. Перечень оснований установлен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику надлежит изложить основания отказа победителю Конкурса в предоставлении гранта в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

6) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и грантополучателем.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком достигнутым результатом предоставления гранта является реализация получателем гранта мероприятий, оказание комплекса услуг и (или) финансовой поддержки, предусмотренных проектом в сфере социального предпринимательства, в полном объеме, в соответствии с планом расходов участника конкурса, предоставленных в составе заявки (%).

Значения планируемого результата предоставления гранта устанавливаются получателю гранта в Соглашении.

Пунктом 52 представленного Порядка определяются случаи признания получателя гранта уклонившимся от заключения Соглашения, вместе с тем, подпунктом 17 пункта 12 рассматриваемого Порядка определены в соответствии подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора условия признания победителя конкурса уклонившимся от заключения Соглашения. Разработчику рекомендуется исключить, предусмотренные пунктом 52 Порядка основания признания получателя гранта уклонившимся от заключения Соглашения как не соответствующие требованиям.

7) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной грантополучателем и порядок проведения мониторинга излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19

Общих требований.

Разработчиком в рассматриваемом Порядке устанавливаются виды и периодичность представления отчетности грантополучателем. Вместе с тем, в рассматриваемом Порядке предусмотрено право Департамента устанавливать в Соглашении сроки и формы предоставления получателем гранта дополнительной отчетности, однако положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения значений результата предоставления гранта в виде возврата гранта (части гранта) в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления гранта возврат гранта в областной бюджет рассчитывается по формуле.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 450,8 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование о принятом нормативном правовом акте будет производиться через единый портал бюджетной системы Российской Федерации (<https://ssl.budgetplan.minfin.ru>).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251