



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/3501 от 03.07.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки возмещения затрат на проведение мелиоративных мероприятий» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4652>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 4 июня по 25 июня 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Волжские дали»;

ООО «Воскресенье-Агро»;

ЗАО «Птицефабрика «Буйская».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова, а также от ООО «Волжские дали» не поддерживающего принятие рассматриваемого проекта постановления в связи с низким процентом возмещения части затрат. Разработчиком отзыв принят к сведению (установление размера возмещения части затрат осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации»).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных

расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий. Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования – без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий, государственную поддержку осуществить невозможно. Для предоставления мер государственной поддержки необходимо приведение нормативного правового акта Костромской области по оказанию мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области 10 февраля 2015 года № 31-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на

возмещение части затрат по выполнению мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий в соответствии с Общими требованиями, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – постановление № 731), государственной программой Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» и определяет порядок проведения отбора получателей субсидии (далее – отбор), условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий (далее - субсидии).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Кировской области (постановление Правительства Кировской области от 06.05.2022 № 212-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение мелиоративных мероприятий»);

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 26.02.2013 № 171-п «О поддержке агропромышленного производства области»).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения

(далее – Порядок 2). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии;
наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии: по Порядку 1 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также научные и образовательные организации, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области и прошедшие отбор на предоставление субсидий, по Порядку 2 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также научные и образовательные организации, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, проекты которых не прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Категория получателей субсидии дополнена научными и образовательными организациями в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий (Приложение № 6 к Государственной программе, утвержденной постановлением № 731) (далее – Правила). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты потенциальные интересы порядка 300 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемыми Порядками отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется не позднее 15 декабря текущего финансового года на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

понятия, используемые в Порядках соответствуют пункту 2 Правил, также определены понятия «участник отбора», «получатель субсидии».

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии и заключения Соглашения, предусмотренные пунктом 19, подпунктами «а»-«в» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Порядками предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

3) Рассматриваемыми Порядками, также как и в действующей редакции Порядков, определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению (пункт 14 Порядков).

Субсидии предоставляются на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемых Порядков, с целью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей путем возмещения части затрат на проведение мелиоративных мероприятий.

Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов, также как и в действующем Порядке, является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемые Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с пунктом 54 Правил отбора излагается перечень оснований отклонения заявки, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, а также определяется случай заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся, в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований соответствует подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

4) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии. Размер субсидий составляет 50 процентов общего объема затрат на реализацию проектов мелиорации с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель для указанного мероприятия, установленного Минсельхозом России на соответствующий год. Установление предельного размера стоимости работ соответствует положениям пунктов 5, 12 Правил.

В Порядке 1 определено - размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, не может быть больше размера субсидии, определенной решением заседания Комиссии по организации и проведению конкурсного отбора, образуемой Минсельхозом России в соответствии с приказом Минсельхоза России от 12 июля 2023 года № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации», с учетом уровня софинансирования бюджета Костромской области.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение

объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 61 представленного Порядка 1 определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора. Пункт 61 Порядка 2 требует доработки и рекомендуется Разработчику изложить в соответствии с требованиями подпункта «т» пункта 27 Правил отбора.

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядками устанавливается результат предоставления субсидии:

по мероприятиям, указанным в подпункте 1 пункта 2 Порядков, - площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (гектаров);

по мероприятиям, указанным в подпункте 2 пункта 2 Порядков, - площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий (гектаров);

по мероприятиям, указанным в подпункте 3 пункта 2 Порядков, - площадь пашни, на которой реализованы мероприятия по химической мелиорации земель (гектаров).

Результат предоставления субсидии в рассматриваемых Порядках соответствует положениям пункта 16 Правил, определяющих результат использования субсидии. Также в представленных Порядках Разработчиком исключается период для оценки достижения результата - по состоянию на 31 декабря отчетного года.

7) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии и порядок проведения мониторинга в рассматриваемых проектах Порядков излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Отчеты получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств. Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком регламентируется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

8) Согласно информации, изложенной Разработчиком в разделе 9 Сводного отчета, проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным в связи с тем, что процедура предоставления субсидии носит заявительный характер. В соответствии с Законом Костромской области от 19 декабря 2022 года № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2024 году планируется предоставление субсидии на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий в размере 21, 97 млн. рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта - со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области от 19 декабря 2022 года № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», связанных с реализацией настоящего постановления.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251