



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/3436 от 01.07.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, получение выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4593>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 20 мая 2024 года по 7 июня 2024 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Нижегородское такси»;

ИП Кулиш Д.В.;

ИП Гасанбеков З.Г.

По итогам проведения публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета поступил отзыв от Торгово-промышленной палаты Костромской области абзац пятый пункта 18 проекта приказа изложить в следующей редакции: «документы не должны быть исполнены карандашом или с помощью легко удаляемых с бумажного носителя красителей», позиция Разработчиком принята к сведению и не учтена в связи с незначительностью замечаний.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области **не выявлены**.

(выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделами 1.5-1.7 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект приказа разработан в целях урегулирования правоотношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области при внесении сведений в региональный реестр легковых такси, их изменении или исключении сведений из регионального реестра легковых такси, получении выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области. Проектом приказа реализуются возложенные на региональные органы исполнительной власти полномочия по оказанию государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, получение выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области» (далее – государственная услуга) и устанавливается единый порядок действий заявителей и сотрудников департамента при оказании государственной услуги.

Разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: 29 декабря 2022 года принят Федеральный закон № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ), которым на субъекты Российской Федерации возложены новые полномочия по внесению сведений в региональный реестр легковых такси, их изменению или исключению сведений из регионального реестра легковых такси, получению выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области. На уровне субъекта отсутствует единый порядок действий заявителей и сотрудников Департамента при оказании государственной услуги.

В целях реализации данных полномочий принято постановление администрации Костромской области от 25.09.2023 № 427-а «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – постановление № 427-а). Однако в настоящее время отсутствует порядок действий заявителей и сотрудников Департамента при оказании данной государственной услуги.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Принятие рассматриваемого проекта приказа является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы не целесообразны. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 5 Сводного отчета целями правового регулирования

Разработчиком определено – реализация отдельных положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федерального закона № 580-ФЗ в части оказания государственной услуги.

Рассматриваемым проектом приказа на уровне субъекта утверждается административный регламент предоставления государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, получение выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области» (далее – Административный регламент).

Основанием для разработки проекта приказа является:

Федеральный закон № 210-ФЗ;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ);

Федеральный закон № 580-ФЗ;

постановление администрации Костромской области от 29.10.2021 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – постановление № 439-а);

постановление № 427-а;

приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 27.10.2023 № 11-н «Об урегулировании отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – приказ № 11-н);

приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 14.11.2023 № 12-н «Об утверждении форм заявлений и уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ» (далее – приказ № 12-н).

1) Административный регламент, предлагаемый к утверждению рассматриваемым проектом приказа, предусматривает:

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий);

порядок взаимодействия между структурными подразделениями органов, предоставляющих государственные услуги, и их должностными лицами, между органами, предоставляющими государственные услуги, и физическими или юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, учреждениями и организациями в процессе предоставления государственной услуги;

требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги;

установление требований к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

положения об осуществлении контроля за исполнением административного

регламента;

порядок обжалования действий должностных лиц.

Административный регламент разработан Департаментом в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением № 439-а и состоит из следующих разделов:

общие положения;

стандарт предоставления государственной услуги;

административные процедуры (состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг);

формы контроля за предоставлением государственной услуги;

порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц.

В соответствии с требованиями пункта 13 постановления № 439-а в разделе Общие положения размещается:

предмет регулирования регламента;

круг заявителей (заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга (далее – заявители), являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица. От имени заявителя обратиться за предоставлением государственной услуги вправе лица, полномочия которых установлены законом, учредительными документами или доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – представитель заявителя)). Пунктом 4 рассматриваемого Административного регламента определяется понятие представителя заявителя, далее абзацем первым пункта 5 Административного регламента повторно устанавливается понятие представителя заявителя, идентичное установленному пунктом 4 Административного регламента. Разработчику рекомендуется устранить допущенную юридико-техническую ошибку и исключить дублирующее положение.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области - на текущую дату (по данным Департамента) в Костромской области в региональный реестр в легковых такси включено 522 транспортных средства. Вместе с тем, по имеющимся сведениям, примерное количество транспортных средств, подключенных к сервисам заказа такси: «ЯндексТакси» - порядка 2000, «Максим» - порядка 3000, «Тройка» - порядка 300. Таким образом, количество транспортных средств, использующих сервисы заказа такси на территории города Костромы, составляет порядка 5500 автомобилей.

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

справочная информация.

2) Результатом предоставления государственной услуги в зависимости от целей обращения заявителя являются (пункт 10 Административного регламента):

внесение сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области;

отказ во внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области;

изменение сведений в региональном реестре легковых такси Костромской области;

отказ в изменении сведений в региональном реестре легковых такси Костромской области;

исключение сведений из регионального реестра легковых такси Костромской области;

отказ в исключении сведений из регионального реестра легковых такси Костромской области;

получение выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области.

В зависимости от целей обращения по результатам предоставления услуги заявителю выдается (направляется):

решение об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления (уведомления);

уведомление об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления (уведомления);

QR-код;

выписка из регионального реестра легковых такси Костромской области.

Пунктом 31 Административного регламента определяются следующие административные процедуры:

прием, регистрация уведомления и документов;

истребование документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги, и находящихся в распоряжении других органов и организаций (в случае необходимости);

экспертиза документов;

принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной услуги;

выдача документов по результатам принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной услуги.

В соответствии с пунктом 11 Административного регламента срок предоставления государственной услуги не превышает одного рабочего дня со дня получения уведомления.

Установление общего срока предоставления государственной услуги и сроков исполнения каждого этапа вышеуказанных административных процедур соответствует сроку, предусмотренному Федеральным законом № 580-ФЗ и Порядком внесения сведений в региональный реестр легковых такси Костромской

области, их изменения и исключения из указанного реестра (Приложение № 8 к приказу № 11-н) (далее – Порядок).

3) В соответствии с требованиями пункта 14 постановления № 439-а Разработчиком в Административном регламенте определен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и зависит от цели обращения заявителя за государственной услугой. Перечень представляемых документов определен Разработчиком в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, приказами № 11-н, № 12-н.

4) В соответствии с пунктом 32 Административного регламента основанием для начала административной процедуры приема и регистрации документов является поступление в Департамент уведомления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, посредством: личного обращения заявителя (представителя заявителя) в департамент, МФЦ; заказного почтового отправления в Департамент; ЕПГУ.

Пунктами 15, 18 Административного регламента устанавливаются требования к документам, а также пунктами 35, 36 Административного регламента определяются особенности приема уведомления и документов, полученных от заявителя в форме электронного документа.

Пунктом 22 Административного регламента определяются основания для отказа в предоставлении государственной услуги, перечень оснований соответствует основаниям для отказа предусмотренным пунктом 13 Порядка. Кроме того, пунктом 48 Административного регламента Разработчиком предусматривается в случае выявления наличия нарушений предъявляемых требований к оформлению уведомления и (или) документы, которые прилагаются к такому уведомлению, представлены не в полном объеме максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 23 рабочих дня, следующих за днем получения уведомления. При этом срок предоставления услуги приостанавливается в соответствии с пунктом 21 Административного регламента.

5) Во исполнение подпункта 13 пункта 14 постановления № 439-а и в соответствии с частью 10 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ в Административном регламенте (пункт 24) определяется предоставление государственной услуги на безвозмездной основе.

6) Разделом 5 Административного регламента определен порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностного лица Департамента.

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок подачи и рассмотрения жалобы определены Разработчиком в пункте 74 Административного регламента.

Пунктом 81 Административного регламента определены требования к содержанию жалобы в соответствии с требованиями части пятой статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Рассматриваемым проектом Административного регламента Разработчиком в соответствии со статьей 7 Закона Костромской области от 5 мая 2012 года

№ 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» определены случаи, в которых не дается ответ на жалобу (пункт 85 раздела 5 Административного регламента).

Статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ определяются требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги. В соответствии с подпунктом 5 части второй статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ Единый стандарт должен содержать сведения о порядке исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок.

7) Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, утверждаемых рассматриваемым проектом приказа, Разработчиком в разделе 11.3 произведена их количественная оценка.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет:

$53154 / (22 \text{ раб.дн.} * 8 \text{ ч.}) = 302$ рубль (53154 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) за март 2024 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/180014>

$T = 8 * 302 = 2416$ рублей.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Затраты на печать фотоизображения транспортного средства – (4 штуки со всех сторон тс): в среднем в фотосалонах города Костромы стоимость печати цветного изображения на альбомном листе формата А4 стоит 25 рублей, а на фотобумаге формата 10x15 – 50 рублей, таким образом максимальная стоимость печати изображений составит 200 рублей;

Материальные затраты одного перевозчика составят около 2866 (2416+250+200) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

Вместе с тем, следует отметить, что представление копий документов не требуется при направлении комплекта документов в электронном виде через Госуслуги.

8) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Липецкой области (приказ Управления дорог и транспорта Липецкой области от 1 ноября 2023 года № 3-Н «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, получение выписки из регионального реестра легковых такси»).

в Рязанской области (постановление Минтранса Рязанской области от 21 ноября 2023 года № 18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, предоставлению выписки из регионального реестра легковых такси»);

в Тульской области (приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 31 августа 2023 года № 137 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Внесение сведений в региональный реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из регионального реестра легковых такси, получение выписки из регионального реестра легковых такси»).

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

В соответствии с разделом 14 Сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – с момента его официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251