



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/3094 от 11.06.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления субсидий на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями чемпионата «Абилимпикс» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4503>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 26 апреля 2024 года по 22 мая 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Мастер Бриллиант»;

ООО «Нрава»;

ООО «Джиарт»;

ООО «Реалайз».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений, замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее -

Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях сохранения занятости инвалидов, являющихся победителями чемпионата «Абилимпикс».

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования - отсутствие норм регулирующих права и обязанности работодателей, устраивающих инвалидов, являющихся победителями чемпионата «Абилимпикс».

Разработчиком определены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие нормативного правового акта определяющего цели, порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее - субсидии) повлечет за собой неисполнение статьи 3.3 Закона Костромской области от 11 апреля 2005 года № 258-ЗКО «О содействии занятости инвалидов в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 258-ЗКО).

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) и в целях реализации внесенных изменений в Закон Костромской области № 258-ЗКО, предусматривающих возмещение затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее – Порядок 1) и порядок предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее – Порядок 2) соответственно.

В предлагаемых к утверждению Порядках определяются цели возмещения затрат, а именно: возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, являющихся победителями на региональном или национальном, либо международном чемпионате по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее – чемпионат «Абилимпикс»). Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают возмещение затрат на одни и те же цели, а также в целях возмещения затрат понесенных на одни и те же категории лиц данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;
цели предоставления субсидий;

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10 июля 2023 года № 276-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области». Период возмещения затрат в течение 12 месяцев со дня трудоустройства инвалида.

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии определены в соответствии с частью 1 статьи 3.3 Закона Костромской области № 258-ЗКО (зарегистрированные на территории Костромской области юридические лица, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, заключившие в текущем финансовом году бессрочный трудовой договор с инвалидом, являющимся победителем (занявшим 1, 2 или 3 место) на чемпионате «Абилимпикс» (далее – инвалид)). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемыми Порядками определяется порядок информирования Департаментом в течение 5 рабочих дней после даты принятия Департаментом решения о проведении отбора на официальном сайте Департамента в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемых Порядках объявление о проведении отбора содержит перечень необходимых сведений.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядки содержат требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядками предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения.

Подпунктом 2 пункта 11 Порядков предусмотрено требование о трудоустройстве инвалида в текущем финансовом году, вместе с тем, частью 1 статьи 3.3 Закон Костромской области № 258-ЗКО право на возмещение затрат возникает не только при заключении в текущем финансовом году трудового договора, а именно бессрочного трудового договора. Считаем целесообразным Разработчику **установить** требование о трудоустройстве инвалида в текущем финансовом году с заключением бессрочного трудового договора.

Требование, предусмотренное подпунктом 3 пункта 11 рассматриваемых Порядков, предусматривающем закрепление наставника (наставников) на период не менее одного месяца за инвалидом в возрасте от 18 до 44 лет и инвалидом, работающим впервые не обосновано Разработчиком в Сводном отчете. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и Порядки в части **обоснования** включения данного требования, либо исключения его в случае отсутствия обоснования.

3) Представленными Порядками Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Вместе с тем, Разработчиком в подпунктах 8 и 11 пункта 14 рассматриваемых Порядков предусмотрено представление копии приказа о приеме на работу инвалида в текущем финансовом году и копии приказа о приеме на работу инвалида. Учитывая требование части 1 статьи 3.3 Закона Костромской области № 258-ЗКО право на возмещение затрат возникает при заключении в *текущем финансовом году* трудового договора, соответственно представление копии приказа о приеме на работу инвалида в текущем финансовом году является целесообразным, предоставление дополнительной копии приказа о приеме на работу инвалида является излишним. Кроме того, в целях подтверждения требования о трудоустройстве инвалида в текущем

финансовом году с заключением бессрочного трудового договора подпункт 10 пункта 14 рассматриваемых Порядков требует доработки, а именно представление «копии бессрочного трудового договора, заключенного с инвалидом».

Разработчику рекомендуется **доработать** проекты Порядков в этой части, а также устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

4) Глава 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий», Глава 3 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядки содержат основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в Порядках излагается перечень оснований отклонения предложения.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Пункт 22 рассматриваемых Порядков требует **доработки** в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Вышеназванные основания в представленных Порядках не установлены. Разработчику необходимо **определить** основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся в соответствии с Правилами отбора.

Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии.

Субсидии предоставляются размере 50% от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего на день начисления сумм по оплате труда.

Период возмещения части затрат по оплате труда инвалида, являющегося победителем чемпионата «Абилимпикс», не может превышать 12 месяцев со дня трудоустройства инвалида *на созданное рабочее место*. Определение размера возмещаемых затрат по оплате труда инвалида установлено частью 2 статьи 3.3 Закона Костромской области № 258-ЗКО, однако условия о необходимости трудоустройства инвалида *на созданное рабочее место* данной нормой не предусмотрено. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и Порядки в части **обоснования** включения данного условия, либо исключить его как необоснованное.

6) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора заключается Соглашение.

Пунктом 31 представленных Порядков определен случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является сохранение занятым рабочим местом для трудоустройства инвалида, являющегося победителем чемпионата «Абилимпикс», в течение 12 месяцев с месяца трудоустройства на него инвалида.

Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

Кроме того, в целях предоставления субсидии по возмещению части затрат по оплате труда инвалидов, Разработчиком предусматривается предоставление субсидии ежеквартально.

Дополнительно в представленных Порядках Разработчиком предусматривается, что в случае если период возмещения затрат (12 месяцев со дня трудоустройства инвалида на рабочее место в текущем финансовом году) истекает в очередном финансовом году, получатель субсидии, прошедший отбор в текущем финансовом году, обращается в очередном финансовом году за предоставлением оставшейся части субсидии без повторного прохождения отбора для предоставления субсидии в очередном финансовом году.

7) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых Порядках излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатель субсидии представляет главному распорядителю бюджетных средств отчет о достижении значений результата предоставления субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области, в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором получена субсидия.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом также определен порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в полном объеме в областной бюджет.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, предполагаемые периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 346,35 тысяч рублей.

Индикативными показателям оценки достижения заявленных целей регулирования в разделе 15 Сводного отчета Разработчиком определено - сохранение занятости инвалидов, являющихся победителями чемпионата «Абилимпикс».

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области от 15 декабря 2023 года № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», связанных с реализацией настоящего постановления.

Кроме того, в рассматриваемом проекте нормативного правового акта рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251