



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/3077 от 11.06.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4508>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 27 апреля 2024 года по 23 мая 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Парус»;

ООО «Дормострой»;

ООО «Дорстрой-44»;

ООО «Костромской завод полимерной упаковки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений, замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее -

Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях трудоустройства инвалидов.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не соответствия постановления администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов»» (далее – постановление № 297-а) действующему законодательству предоставление субсидий будет невозможно и повлечет за собой неисполнение Закона Костромской области от 11 апреля 2005 года № 258-ЗКО «О содействии занятости инвалидов в Костромской области».

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения постановления № 297-а в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов (далее – Порядок).

В предлагаемом к утверждению Порядке определяются цели возмещения затрат, а именно: возмещение части затрат по оплате труда инвалидов.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;
цели предоставления субсидий;

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10 июля 2023 года № 276-а «Об утверждении государственной программы

Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», в целях возмещения затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места.

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии (зарегистрированные на территории Костромской области юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели с численностью работающих инвалидов более 100 человек или более 50 процентов от общей численности работников, прошедшие отбор на получение субсидий (далее - получатели субсидий) В рассматриваемом проекте Порядка категория получателей субсидии дополняется индивидуальными предпринимателями. В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемым Порядком определяется порядок информирования Департаментом в течение 5 рабочих дней после даты принятия Департаментом решения о проведении отбора на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемом Порядке объявление о проведении отбора содержит данные сведения.

Вместе с тем, подпунктом 2 пункта 12 рассматриваемого Порядка в объявлении указываются даты начала подачи и окончания приема предложений участников отбора, при этом дата окончания приема предложений не может быть ранее 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований в объявлении указывается дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора.

В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчиком указано, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным. Кроме того, в соответствии с подпунктом «и» пункта 21 Общих требований в объявлении должна быть указана категория получателей субсидий.

Разработчику рекомендуется **доработать** проект рассматриваемого Порядка в соответствии с подпунктами «в», «и» пункта 21 Общих требований.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрено иное требование к участнику отбора, которому он должен соответствовать.

3) Представленным Порядком Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий», Глава 3 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядок содержит основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в Порядке излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Пункт 22 рассматриваемого Порядка требует **доработки** в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Вышеназванные основания в представленном Порядке не установлены. Разработчику необходимо **определить** основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся в соответствии с Правилами отбора.

Также в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии.

Субсидии предоставляются, как и в действующем Порядке, в размере 50 процентов от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц получателем, подтвержденных соответствующими документами, но не более размера, определяемого по формуле. В расчете формулы фактический период возмещения дополняется «пропорционально отработанному инвалидом времени».

6) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора заключается Соглашение.

Пунктом 31 представленного Порядка определен случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванный случай соответствует подпункту «т» пункта 27 Правил отбора. Вместе с тем, пунктом 32 рассматриваемого Порядка повторно определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения, не соответствующие требованиям подпункта «т» пункта 27 Правил отбора и противоречащие пункту 31 рассматриваемого Порядка. Считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и **доработать** проект Порядка в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является сохранение занятым в отчетном периоде рабочего места для трудоустройства инвалида.

В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование изменения в рассматриваемом Порядке результата предоставления субсидии. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и **обосновать** изменение результата предоставления субсидии.

7) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемом Порядке излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатель субсидии представляет главному распорядителю бюджетных средств отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области, в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом также определен порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных

сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в полном объеме в областной бюджет.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 3525,5 тысяч рублей.

Индикативными показателям оценки достижения заявленных целей регулирования в разделе 15 Сводного отчета Разработчиком определено - сохранение занятости трудоустроенных на рабочем месте инвалидов.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Кроме того, в рассматриваемом проекте нормативного правового акта рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251