



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/2985 от 05.06.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления «О внесении изменений в порядка предоставления муниципальными образованиями Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ). В соответствии с пунктом 34 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проект постановления и материалы по нему были возвращены Департаменту на доработку (исх. № ПК/2081 от 19.04.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4498>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 3 мая 2024 года по 20 мая 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

АО «Шувалово»;

ООО «Галловей Кострома»;

СППСК «Костромские пасеки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства, в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования – несоответствие нормативного правового акта Костромской области по оказанию мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены. Для предоставления мер государственной поддержки необходимо приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на

приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 14 августа 2023 года № 351-а «О порядках предоставления муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства в соответствии с Общими требованиями, постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Волгоградской области (постановление администрации Волгоградской области от 16 декабря 2019 года № 634-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание поголовья овцематок (козوماتок)»);

в Пермском крае (постановление Правительства Пермского края от 31.05.2022 № 452-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья коров специализированных мясных пород и помесных коров, поголовья свиней и внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 12 февраля 2020 г. № 67-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Пермского края в сфере развития сельского хозяйства»);

в Самарской области (постановление Правительства Самарской области от 14.04.2011 № 125 «О мерах, направленных на реализацию мероприятий по государственной поддержке развития мясного скотоводства и увеличению производства мяса говядины в Самарской области»).

Проектом постановления предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на

возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей (далее – Порядок 2), порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства (далее – Порядок 3). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями Разработчиком в Порядках уточняются категории получателей, так как вводится понятие получателей субсидии.

В объявлении о проведении отбора Разработчиком уточняется формулировка в подпункте 9 пункта 8 действующих Порядков и излагается в следующей редакции: «правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в соответствии с настоящей главой, объема распределяемой субсидии в рамках отбора». Кроме того, в соответствии с пунктом 21 Общих требований в объявлении необходимо предусмотреть следующие положения, установленные подпунктами «з», «о» пункта 21 Общих требований: категории и (или) критерии отбора; порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения. Разработчику рекомендуется доработать Порядки с учетом Общих требований.

2) Рассматриваемыми Порядками Разработчиком уточняются требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи предложения (заявки), предусмотренные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

В Порядке 1: в подпункте 7 пункта 11 при компенсации затрат на электрическую энергию исключаются производители, которые занимаются смешанным сельским хозяйством (молочное и мясное скотоводство) в связи с тем, что может дублироваться возмещение затрат, которые получают в рамках получения аналогичной меры поддержки по постановлению администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства молока».

3) Представленными Порядками в перечне документов запрашиваемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия уточняется название запрашиваемой справки: «справка, подтверждающая отсутствие у участника отбора задолженности или наличие задолженности, не превышающей размера, определенного пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на дату подачи предложения (заявки)».

4) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий. В представленном Порядке 1 Разработчиком уточняется размер субсидии по ставке на 1 условную голову, утверждаются коэффициенты перевода. В связи с тем, что существует

перевод скота в условные головы, то для объективности расчета ставки и уравнивания прав производителей Департаментом принято решение об утверждении единой ставки субсидии, размер субсидии будет зависеть от количества условных голов. Коэффициенты перевода взяты на основе приказа Минсельхоза России от 11.02.2020 № 56 «Об утверждении методик расчета значений отдельных показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Так как ранее ставки субсидии овец и коз были равны, то принято решение взять единый коэффициент перевода с большим значением, чтоб не ухудшить положение, сельскохозяйственных товаропроизводителей, существовавшее ранее.

5) Рассматриваемыми Порядками в соответствии с пунктом 4 Общих требований дополняются действующие Порядки положениями, предусматривающими реорганизацию деятельности получателя субсидии, являющегося юридическим лицом и прекращение деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем.

6) В соответствии с пунктом 63 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также в соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. В рассматриваемых Порядках Разработчиком не предусмотрены вышеназванные основания (признания отбора получателей субсидии несостоявшимся и заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся). В этой части проекты Порядков рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

7) В соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований Департаментом в рассматриваемых Порядках Разработчиком регламентируется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств.

Главный распорядитель как получатель бюджетных средств осуществляет проверку и принятие отчетов в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня представления таких отчетов.

Основанием для отказа в принятии отчетов является недостоверность представленной в отчетах информации.

Получатель субсидии должен быть проинформирован о принятии решения в течение 5 рабочих дней со дня его принятия. В случае отказа в принятии отчетов - с указанием причины отказа.

Получатель субсидии в течение 5 рабочих дней со дня получения решения об отказе в приеме отчетов предоставляет главному распорядителю как получателю бюджетных средств уточненные отчеты.

Кроме того, представленными Порядками в форме предложения (заявки) о предоставлении субсидии указывается запрашиваемая сумма и в связи с этим корректируется справка-расчет, сумма в ней прописывается участником отбора.

8) В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будет затронуто более 30 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По информации Разработчика, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 14998,2 тысячи рублей, периодические расходы областного бюджета за период 2024 года – не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251