



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/2943 от 04.06.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4584>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова (подпункт 4 пункта 7 раздела IV протокола еженедельного совещания при губернаторе Костромской области от 22.04.2024 №СС-0-16пр) процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях оказания государственной поддержки юридическим лицам, некоммерческим

организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является – невозможность оказания государственной поддержки юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области в рамках реализации мероприятий национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Принятие проекта постановления позволит: создать благоприятные условия для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области; увеличить туристский поток, продолжительность пребывания туриста на территории региона, что в свою очередь обеспечит дополнительную занятость в смежных сферах экономики региона, поступления в бюджет региона; осуществлять финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, на реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры; финансовое обеспечение части затрат некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), на реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры; финансовое обеспечение расходов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) по реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Основанием для разработки рассматриваемого проекта нормативного правового акта являются:

постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»;

приказ Минэкономразвития России от 22.01.2024 № 27 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма» (далее – приказ Минэкономразвития № 27);

постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования);

соглашение о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29.12.2023 № 139-09-2024-175.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Кабардино-Балкарской Республике (приказ Минкурортов КБР от 31.01.2024 № 16-ОД «Об утверждении Правил предоставления единой субсидии на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году»);

в Кировской области (постановление Правительства Кировской области от 08.04.2024 № 136-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям, реализующим мероприятия, направленные на развитие туристской инфраструктуры, в 2024 году»);

в Ульяновской области (постановление Правительства Ульяновской области от 02.04.2024 № 149-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с поддержкой и продвижением событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Ульяновской области»).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, на реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры (далее – Порядок 1), порядок предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), на реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры (далее – Порядок 2), порядок предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) на поддержку и развитие событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области (далее – Порядок 3).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора.

Порядками 1, 2 определяется способ проведения отбора – конкурс,

Порядком 3 – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления грантов;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), в лице Департамента для Порядков 1, 2 и департамент культуры Костромской области для Порядка 3;

способ предоставления гранта (по Порядкам 1, 2 - финансовое обеспечение части затрат на реализацию мероприятий по государственной поддержке общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры, по Порядку 3 - финансовое обеспечение части затрат, связанных с реализацией событийных мероприятий);

категории получателей грантов (в разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что по Порядкам 1, 2 количество получателей финансовой поддержки определяется исходя из лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента; по Порядку 3 количество потенциальных участников определено – 3 организации);

Сведения о грантах размещаются ГРБС на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации

Рассматриваемыми Порядками отбор получателей гранта осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении Конкурса формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС, публикуется на едином портале, размещается на официальном сайте ГРБС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемых Порядках Разработчиком учтены все необходимые к содержанию объявления требования.

определяются понятия «грант», «участник конкурса», «участник отбора», «проект», «бюджет проекта (смета расходов)», «способ проведения отбора», «событийное мероприятие».

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники конкурса (участники отбора) на дату рассмотрения заявки, предусмотренные абзацами вторым-шестым, восьмом-десятым пункта 3 Общих

требований. Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) предусмотрены иные требования к участникам конкурса (участникам отбора), которым они должны соответствовать на дату подачи заявки.

3) Рассматриваемыми Порядками определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Мероприятия по поддержке и развитию инфраструктуры туризма могут быть направлены на цели, определенные приказом Минэкономразвития № 27.

Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участниками конкурса (участниками отбора). По Порядкам участник конкурса (участник отбора) вправе подать не более одной заявки. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора», Глава 5 «Порядок формирования и подачи участниками конкурса заявок», Глава 6 «Порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей конкурса» Порядков 1,2, Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей», Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора» Порядка 3, излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания конкурса (отбора) несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки соответствует подпункту «б» пункта 22 Общих требований, основания признания конкурса (отбора) несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядках регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей конкурса (отбора).

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа в предоставлении гранта. Перечень оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику рекомендуется изложить пункт 60 Порядков 1,2 в соответствии с Общими требованиями.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых грантов. По Порядкам 1, 2 - размер гранта, предоставляемого получателю гранта, определяется на основании запрашиваемого в заявке в соответствии со сметой расходов на реализацию мероприятий проекта размера гранта, но не более 3 млн. рублей. При этом собственные средства получателя гранта, направленные на реализацию проекта, должны составлять не менее 30% стоимости проекта; по Порядку 3 - размер гранта рассчитывается по формуле.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе

управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и грантополучателем.

Пунктом 68 рассматриваемых Порядков 1, 2 определено, что получатель гранта признается уклонившимся от заключения соглашения в случае, если он не подписал соглашение в течение срока, указанного в пункте 62 Порядков, и не направил возражения по проекту соглашения. Данное основание соответствует подпункту «т» пункта 27 Правил отбора.

Пунктом 48 Порядка 3 определено, что победитель отбора признается уклонившимся от заключения Соглашения в одном из случаев, устанавливаемых в объявлении о проведении отбора. Вместе с тем, в объявлении (подпункт 17 пункта 10 Порядка 3) условий признания победителя отбора получателей гранта, уклонившимся от заключения Соглашения не предусмотрено. Кроме того, пунктом 52 Порядка 3 определяются случаи признания получателя гранта уклонившимся от заключения Соглашения. При этом, вышеназванные случаи не соответствуют требованиям предусмотренным подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора. Считаю целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и доработать проект Порядка 3 в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований в рассматриваемых Порядках определяются результаты предоставления гранта.

6) Требования к отчетности и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых Порядках излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований в Порядках также регламентируется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем гранта.

Кроме того, Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления гранта, обнаружения излишне выплаченных сумм гранта, недостижения значений результата предоставления гранта гранты (полностью или частично) подлежат возврату в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления гранта средства гранта подлежат возврату в областной бюджет и рассчитываются по формуле.

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года не ожидаются, периодические расходы областного бюджета составят - 333,2 тыс. рублей (1% софинансирования). Источником финансового обеспечения грантов являются средства областного бюджета, в том числе единая субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование потенциальных получателей гранта о начале конкурсного отбора будет осуществляться через систему «Электронный бюджет», на официальном сайте

Департамента, Департамента культуры Костромской области, а также путем направления информационных писем, освещение в СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251