



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Костромской области  
Беляеву А.В.

№ ПК/2894 от 31.05.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4481>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 апреля 2024 года по 16 мая 2024 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»;

Областного государственного бюджетного учреждения «Государственный природный заказник «Сумароковский»;

Муниципального бюджетного учреждения культуры «Мемориальный дом - музей Е.В. Честнякова»;

Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Историко-культурный музей села Завражье Костромской области».

По итогам проведения публичных консультаций отзывов и замечаний по рассматриваемому проекту нормативного правового акта и сводного отчета по нему в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической

деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект приказа разработан в целях реализации Департаментом полномочий по утверждению правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения; регулирования вопросов организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, полномочием по утверждению правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях, на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

Законом Костромской области от 19 сентября 2023 года № 401-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области» соответствующее полномочие отнесено к полномочиям исполнительных органов Костромской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения. Постановлением администрации Костромской области от 22 июля 2008 года № 239-а «Об уполномоченном органе» уполномоченным в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения определен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Типовые правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях

регионального и местного значения» (далее – Типовые правила) и вступают в силу 1 сентября 2024 года.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является - отсутствие в системе действующего права Костромской области правил, непосредственно регламентирующих рассматриваемые отношения.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. По информации, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта приказа является единственным способом решения проблемы. Данный способ правового регулирования является, по мнению Разработчика, единственным с точки зрения права. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и (или) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными учреждениями Костромской области, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, или департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области – 88 (по информации Разработчика произвести точную количественную оценку данных участников отношений не представляется возможным);

уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий – должностные лица уполномоченного исполнительного органа Костромской области, к полномочиям которых отнесено осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1) Проектом приказа Разработчиком утверждаются Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – Правила), устанавливающие порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – ООПТ регионального значения) на территории Костромской области. Организация туризма на ООПТ регионального значения осуществляется Департаментом, в ведении которого находятся такие территории.

Под организацией туризма в рассматриваемых Правилах понимается осуществляемый Департаментом комплекс мероприятий, направленный на

обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ регионального значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах, с учетом установленного режима особой охраны ООПТ регионального значения и установленных рассматриваемыми Правилами мер обеспечения безопасности туризма.

Структура проекта Правил излагается в соответствии с Типовыми правилами с учетом особенностей посещения соответствующих ООПТ регионального значения.

Рассматриваемыми Правилами Разработчиком определяются услуги в сфере организации туризма, оказываемые государственными учреждениями Костромской области, Департаментом, физическими и юридическими лицами, осуществляющими туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», юридическими и физическими лицами, заключившими в соответствии с требованиями гражданского законодательства и (или) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными учреждениями Костромской области, осуществляющими управление ООПТ регионального значения, или Департаментом, а также требования к соблюдению законодательства вышеназванными участниками отношений и дополнительно туристами, экскурсантами в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, требования Типовых правил и рассматриваемых Правил.

Представленными Правилами определяются требования к транспортным средствам и специальному оборудованию, используемым для передвижения туристов и экскурсантов, а также требования к осуществлению кино-, видео-фотосъемки в процессе осуществления туризма, а также определяются основные виды услуг в сфере организации туризма на ООПТ регионального значения.

2) В соответствии с пунктом 11 Типовых правил Департаментом в рассматриваемых Правилах определяются особенности посещения соответствующей ООПТ регионального значения. Вместе с тем, подпунктами 2-4 пункта 11 представленных Правил Разработчиком определяются требования к туристам, экскурсантам при нахождении на ООПТ регионального значения аналогичные предусмотренным пунктом 7 Правил, предусматривающим соблюдение законодательства об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях. Разработчику рекомендуется рассмотреть целесообразность включения аналогичных друг другу требований и исключить дублирование требований при нахождении на ООПТ регионального значения.

3) Пунктом 12 рассматриваемых Правил Разработчиком в соответствии с Типовыми правилами закрепляется обязанность государственных учреждений Костромской области, осуществляющих управление ООПТ регионального значения, Департамента, юридических лиц, физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма, о необходимости доведения до сведения туристов, экскурсантов особенностей посещения ООПТ регионального значения. При этом в проекте нормативного правового акта, не определяется каким образом данная информация доводится до сведения туристов и экскурсантов. Вместе с тем, пунктом 14 представленных Правил Разработчиком регламентируется в целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ регионального значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ регионального значения. Разработчику рекомендуется рассмотреть проведение инструктажа как способ доведения до сведения туристов, экскурсантов особенностей посещения ООПТ регионального значения (пункт 12 проекта Правил), либо как один из способов, наряду с такими как: размещение информации на официальном сайте Департамента, в социальных сетях, а также на информационных аншлагах, установленных на ООПТ регионального значения (по аналогии с опытом иных субъектов Российской Федерации).

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих при проведении инструктажа, предусмотренного в рассматриваемом проекте приказа, Разработчиком в разделе 11.3 Сводного отчета произведена их количественная оценка.

Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ ,

где  $T$  – трудозатраты участника отношений, в рублях;

тизд. – временные издержки на проведение инструктажа – 0,5 часа;

$A$  – стоимость одного часа работы участника отношений (Стоимость одного часа работы составляет:  $39412 / (22 \text{ раб.дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224 \text{ руб./ч.}$ ) (39412 руб. – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 0,5 * 224 = 112 \text{ руб.}$

Материальные затраты одного участника отношений составят около 112 руб.

Рассчитанные затраты одного участника отношений на проведение инструктажа являются незначительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат).

4) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Вологодской области (приказ Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области от 2 апреля 2024 года № 99 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе

обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, создаваемых для сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания»);

в Иркутской области (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29 февраля 2024 года № 66-8-мпр «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области»);

в Республике Алтай (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай от 12 марта 2024 года № П-03-01/0010 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях республиканского значения в Республике Алтай»);

в Республике Коми (приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 26 февраля 2024 года № 366 «Об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях республиканского значения»);

в Ямало-Ненецком автономном округе (приказ Департамента природных ресурсов и экологии Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 марта 2024 года № 0609 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения»).

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru».

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта с 1 сентября 2024 года и срок действия до 1 сентября 2030 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251