



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/2763 от 27.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской
области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 17 мая 2021 года № 219-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с проведением стажировки граждан, заключивших социальный контракт в целях реализации мероприятия по поиску работы» (далее – Порядок, постановление № 219-а) и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания), регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В качестве эксперта привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 1 марта 2024 года по 30 марта 2024 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций и запроса объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области поступил отзыв Уполномоченного по правам человека в Костромской области (исх. № 138 от 7.03.2024) в адрес уполномоченного органа.

В письме Уполномоченного по правам человека в Костромской области указано, что предложений и замечаний по вышеуказанному нормативному правовому акту не имеется.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4353>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан следующий вывод: в нормативном правовом акте **содержатся** положения, противоречащие действующему законодательству, регулирующему предоставление субсидий, соответственно, влекущие ненадлежащее регулирование вопросов предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с проведением стажировки граждан, заключивших социальный контракт в целях реализации мероприятия по поиску работы и затрудняющие получение данных мер поддержки.

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Постановлением администрации Костромской области от 17 мая 2021 года № 219-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с проведением стажировки граждан, заключивших социальный контракт в целях реализации мероприятия по поиску работы» утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с проведением стажировки граждан, заключивших социальный контракт в целях реализации мероприятия по поиску работы (далее – Порядок), определяющий цели, условия и порядок возмещения части затрат, связанных с проведением стажировки граждан, заключивших социальный контракт в целях реализации мероприятия по поиску работы.

1. Правовую основу данного Порядка составляет в том числе, постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 1492), признанное утратившим силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Общими требованиями устанавливаются:

Общие положения;

Требования к правовым актам в части условий и порядка предоставления субсидий;

Требования к правовым актам в части представления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В рассматриваемом Порядке Департаментом своевременно не вносились изменения в требования к получателям субсидии, предусмотренные ранее действующим постановлением № 1492, в частности:

не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

не должны находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской

деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

Действующими Общими требованиями установлены и иные требования к получателям субсидий. Полагаем необходимым, Департаменту внести изменения в требования к получателям субсидии в соответствии с Общими требованиями.

2. Пунктом 10 Порядка определен перечень документов, запрашиваемых Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия, вместе с тем, внесение изменений в требования к получателям субсидии в соответствии с Общими требованиями потребует внесение изменений не только в части перечня документов, запрашиваемых посредством межведомственного электронного взаимодействия, но и запрашиваемых в официальных источниках опубликования. Кроме того, в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований Департаменту надлежит определить порядок и сроки проведения главным распорядителем бюджетных средств проверки на соответствие требованиям, указанным в подпункте «а» пункта 3 Общих требований. Департаменту необходимо доработать рассматриваемый Порядок с учетом выявленных замечаний.

3. Пунктом 4 Общих требований предусмотрено закрепление в нормативном правовом акте положений о реорганизации и прекращении деятельности получателя субсидии. Департаменту рекомендуется учесть внесение необходимых сведений с учетом Общих требований.

4. Главой 3 рассматриваемого Порядка определяются требования к отчетности, а именно предусматривается обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими определенной отчетности.

В действующем Порядке предусмотрено право Департамента устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателям субсидии дополнительной отчетности, однако положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. Департаменту рекомендуется исключить представление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. В этой части необходимо внесение изменений в Порядок в части исключения представления дополнительной отчетности.

Кроме того, Департаменту надлежит внести изменения в части периодичности представления отчетности, а также в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Общих требований требуется внесение изменений в части регламентации порядка и сроков проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

5. В соответствии с пунктом 6 Общих требований в целях установления требований к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в правовом акте указываются положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения

соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов. Департаменту рекомендуется рассмотреть целесообразность установления требований к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в действующем Порядке.

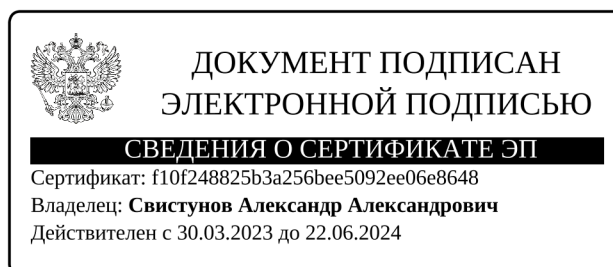
6. Главой 10 Общих требований устанавливаются требования к правовым актам в части проведения отборов. Данные требования применяются при предоставлении субсидий источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты. Пунктом 3 рассматриваемого Порядка определено следующее: источником финансового обеспечения расходов по предоставлению субсидий являются средства областного бюджета, в том числе субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта гражданам, указанным в части первой статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации. Таким образом, действующий Порядок требует доработки с учетом Общих требований касательно установления требований к правовым актам в части проведения отборов.

Уполномоченным органом установлена необходимость внесения изменений в рассматриваемый Порядок с учетом требований действующего законодательства.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Приложение: Копия письма Уполномоченного по правам человека в Костромской области на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251