



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/2702 от 22.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядки возмещения затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4585>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 мая 2024 года № СС-П-23 в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством о правилах отбора получателей субсидий и требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии с рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях правового регулирования предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: субсидии не могут быть предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям или индивидуальным предпринимателям, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и (или) последующую (промышленную) переработку.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования - без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ, государственную поддержку осуществить невозможно. Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и (или) последующую (промышленную) переработку. Для предоставления мер государственной поддержки необходимо приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Омской области (постановление Правительства Омской области от 17.05.2017 № 140-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»);

в Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 12.04.2019 № 249-п «Об утверждении порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидий на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов, технологического оборудования для молочного скотоводства»);

в Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 13.08.2021 № 385-П «О Порядке предоставления в 2021 - 2023 годах субсидии на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области»).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области (далее – Порядок 2), порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ (далее – Порядок 3).

Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают в целом возмещение затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

2) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора, способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидий;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

категории получателей субсидий (по Порядкам 1, 2 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением государственных и муниципальных учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организации и индивидуальные предприниматели, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области и осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по Порядку 3 - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением государственных и муниципальных учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что на территории Костромской области сельскохозяйственным производством, а также переработкой сельскохозяйственной продукции занимаются более 300 организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей. Участником может быть любая организация, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальный предприниматель, отвечающая требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством.

Рассматриваемыми Порядками предусмотрено проведение отбора получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

Разработчиком в целях установления единообразия в датах размещения объявления о проведении отбора получателей субсидии в Порядках устанавливается единый подход: «Главный распорядитель бюджетных средств не позднее 15 декабря текущего финансового года, при наличии лимитов бюджетных

обязательств обеспечивает размещение в системе «Электронный бюджет» за день до начала приема заявок после подписания усиленной квалифицированной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств и публикации на едином портале информации о субсидии».

определяются понятия необходимые для целей реализации Порядков.

3) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату рассмотрения заявки и заключения Соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым они должны соответствовать на дату рассмотрения заявки.

Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора участниками отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки на стадии рассмотрения соответствует пункту 54 Правил отбора, основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, случай заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся, соответствует пункту 64 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядках регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей отбора получателей субсидии. Протокол подведения итогов отбора включает необходимые сведения, предусмотренные подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидий, как и в действующих Порядках, рассчитывается по формуле. При этом, Порядком 1 дополнительно определено: размер субсидии, на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга), не может превышать 70 процентов фактических затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи или по оплате первоначального взноса по договорам финансовой аренды (лизинга).

б) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и победителем отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками определяется результат предоставления субсидии:

в Порядке 1 - в соответствии с абзацем 5 подпункта 2 пункта 2 раздела 3 Протокола еженедельного совещания при губернаторе Костромской области от 01.04.2024 № СС-0-13пр скорректирован и установлен достигнутый результат предоставления субсидии:

в 2024 году:

для получателей субсидии, имеющих посевные площади – неснижение посевных площадей под сельскохозяйственными культурами в году, в котором предоставлена субсидия, по сравнению с отчетным годом; для получателей субсидии, не имеющих посевные площади – неснижение годового объема производства продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) по основному виду деятельности в году, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с годом, в котором предоставлена субсидия; для получателя субсидии, являющегося инвестором – достижение в текущем финансовом году целевых производственных показателей, установленных бизнес-планом инвестиционного проекта;

с 2025 года:

для получателей субсидии, имеющих посевные площади – обеспечение увеличения размера посевных площадей под сельскохозяйственными культурами не менее чем на 1 процент в текущем финансовом году по сравнению с отчетным годом; для получателей субсидии, не имеющих посевные площади – обеспечение увеличения объема производства продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) по основному виду деятельности не менее чем на 1 процент в текущем финансовом году по сравнению с отчетным годом; для получателя субсидии, являющегося инвестором – обеспечение достижения в текущем финансовом году целевых производственных показателей, установленных бизнес-планом инвестиционного проекта;

в Порядке 2 - результатом предоставления субсидии является количество научно-исследовательских работ получателя субсидии в текущем финансовом году;

в Порядке 3 – в соответствии с паспортом ведомственного проекта «Развитие растениеводства и техническая модернизация агропромышленного комплекса» Государственной программы Костромской области скорректирован результат предоставления субсидии - сохранение размера посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами, по сравнению с годом, предшествующим году получения субсидий.

Представленными Порядками определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и *доработать проекты* Порядков в соответствии с Правилами отбора.

7) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной грантополучателем и порядок проведения мониторинга излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Кроме того, Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части не достижения результата предоставления субсидии (рассчитывается по формуле) в виде возврата субсидии в областной бюджет.

8) По информации Разработчика, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным поскольку процедура предоставления субсидии носит заявительный характер.

В соответствии с Законом Костромской области от 19.12.2022 № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2024 году планируется предоставление субсидии на возмещение части затрат:

на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования – в размере

108 млн. рублей;

на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области – в размере 1,9 млн. рублей;

на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ – в размере 0,5 млн. рублей

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251