



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

№ ПК/2675 от 21.05.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4587>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 мая 2024 года № СС-П-23 в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством о правилах отбора получателей субсидий и требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы. Принятие проекта постановления администрации Костромской области позволит совершенствовать порядок предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность получения государственной поддержки сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, как следствие увеличение финансовой нагрузки на действующие предприятия. Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является - сокращение количества действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней, уменьшение количества вовлеченных субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства, снижение численности рабочих мест. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без дальнейшей реализации мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов численность указанных субъектов будет продолжать снижаться, следовательно, произойдет снижение производства сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области в целом. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 12 июня 2015 года № 222-а «О порядке предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов

Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), от 2 декабря 2023 года № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2065), от 22 декабря 2023 года № 2249 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора, способ проведения отбора – конкурс.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления грантов (гранты предоставляются в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и ведомственного проекта «Развитие малых форм хозяйствования и сельского туризма» Государственной программы Костромской области с целью финансового обеспечения части затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Костромской области);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления гранта;

категории получателей грантов (сельскохозяйственные потребительские кооперативы, прошедшие отбор на предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 70 процентов выручки которого формируется за счет осуществления видов деятельности по заготовке, хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, действующие не менее 12 месяцев со дня их регистрации, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению, подготовке к реализации, транспортировке и реализации сельскохозяйственной

продукции, пищевых лесных ресурсов, а также продуктов переработки указанной продукции, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства) (далее - отбор)). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты более 90 тысяч хозяйствующих субъектов;

В соответствии с подпунктом «л» пункта 5 постановления № 2065 Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется размер гранта в сумме, не превышающей 70 млн. рублей, но не более 60 процентов стоимости проекта грантополучателя. При использовании средств гранта на расходы, указанные в подпункте 5 пункта 8 Порядка, средства гранта предоставляются в размере, не превышающем 70 млн. рублей, но не более 80 процентов указанных затрат. Размер гранта на развитие материально-технической базы не может быть менее 5 млн. рублей. В случае если заявителем на рассмотрение конкурсной комиссии представлен проект грантополучателя стоимостью менее 5 млн. рублей, такой проект грантополучателя региональной конкурсной комиссией не рассматривается. Срок использования гранта на развитие материально-технической базы составляет не более 24 месяцев со дня его получения.

Гранты предоставляются единовременно на безвозмездной и безвозвратной основе на финансовое обеспечение части затрат на развитие материально-технической базы получателя гранта (без учета налога на добавленную стоимость).

Для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Повторное получение гранта на развитие материально-технической базы возможно при условии реализации в полном объеме проекта, на который были получены средства гранта, и достижения плановых показателей деятельности, но не ранее чем через 36 месяцев с даты получения предыдущего гранта.

Информация о грантах размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком отбор грантополучателей осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении Конкурса формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления должно

соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункт 18) Разработчику необходимо дополнить содержание объявления следующей позицией: «доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет». Также, предусмотренные пунктом 58 рассматриваемого проекта Порядка сведения, включаемые в протокол подведения итогов Конкурса не в полной мере соответствуют положениям подпункта «г» пункта 22 Общих требований. В этой части проект Порядка рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

определяются понятия «грантополучатель», «грант на развитие материально-технической базы», «конкурсная комиссия», «плановые показатели деятельности», «проект грантополучателя», «сельские агломерации», «сельские территории», «сельскохозяйственный потребительский кооператив».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать заявители на дату рассмотрения заявки на участие в Конкурсе и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 Правила отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к заявителю, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки.

3) В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 постановлением № 2065 рассматриваемым Порядком определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю, как получателю бюджетных средств, заявителями. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 3 «Порядок проведения Конкурса», Глава 4 «Порядок отмены проведения Конкурса» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания Конкурса несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки на стадии рассмотрения соответствует пункту 54 Правил отбора, перечень оснований отклонения заявки на стадии оценки заявок соответствует пункту 55 Правил отбора, основания признания Конкурса несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, случай заключения Соглашения с участником Конкурса, признанного несостоявшимся, соответствует пункту 64 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядке регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей Конкурса.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю Конкурса в предоставлении гранта. Перечень оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и грантополучателем.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, исходя из паспорта ведомственного проекта «Развитие малых форм хозяйствования и сельского туризма» Государственной программы Костромской области, предлагается установить, что результатом предоставления гранта является обеспечение развития материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, направленного на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции.

Показателями, необходимыми для достижения результата, являются:

прирост объема производства сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов в отчетном году по отношению к предыдущему году начиная с года, следующего за годом предоставления гранта;

выполнение мероприятий (статей затрат), предусмотренных планом расходов, в срок, установленный в Соглашении;

количество принятых новых постоянных работников.

Значения результата предоставления гранта устанавливаются грантополучателю в Соглашении.

б) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной грантополучателем и порядок проведения мониторинга излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Разработчиком в рассматриваемом Порядке устанавливается периодичность представления на бумажном носителе и виды дополнительной отчетности грантополучателя, в связи с необходимостью ее представления по формам, утвержденным Минсельхозом России.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения значений результата предоставления гранта в виде возврата гранта (части гранта) в областной бюджет.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Разработчиком в представленном Порядке определяется, что в случае установления нарушения сроков выполнения показателя, предусмотренного абзацем четвертым пункта 79 Порядка, грантополучатель уплачивает пени в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы гранта, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения показателя).

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 11111,2 тысячи рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал

государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251