



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/2682 от 21.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении грантов на развитие семейных ферм» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4586>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 мая 2024 года № СС-П-23 в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством о правилах отбора получателей субсидий и требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях

надлежащего правового регулирования вопросов предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на развитие семейных ферм. Принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта позволит совершенствовать порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями и личными подсобными хозяйствами, как следствие увеличение финансовой нагрузки на действующие предприятия и затрудненность создания и развития фермерского хозяйства, сокращение количества действующих крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является - снижение численности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без дальнейшей реализации мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятных условий для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, численность указанных субъектов будет продолжать снижаться, следовательно, произойдет снижение производства сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области в целом. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления грантов на развитие семейных ферм. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 9 апреля 2013 года № 142-а «О порядке предоставления грантов на развитие семейных ферм».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление грантов на развитие семейных ферм в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе

грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), от 2 декабря 2023 года № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2065), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов на развитие семейных ферм (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора, способ проведения отбора – конкурс.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления грантов (гранты предоставляются в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и ведомственного проекта «Развитие малых форм хозяйствования и сельского туризма» Государственной программы Костромской области с целью финансового обеспечения части затрат на развитие семейных ферм крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на сельских территориях и территориях сельских агломераций Костромской области);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления гранта;

категории получателей грантов (крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, осуществляющие деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области более 12 месяцев с даты регистрации, которые обязуются осуществлять деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, прошедших отбор на предоставление грантов (далее – отбор)). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты более 90 тысяч хозяйствующих субъектов;

В соответствии с подпунктом «л» пункта 5 постановления № 2065 Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется размер гранта в размере, не превышающем 30 млн. рублей, но не более 60 процентов стоимости проекта грантополучателя. При использовании средств гранта на цели, указанные в подпункте 5 пункта 8 Порядка грант предоставляется в размере, не превышающем 30 млн. рублей, но не более 80 процентов указанных затрат. Размер гранта на развитие семейной фермы не может быть менее 5 млн. рублей. В случае если заявителем на рассмотрение региональной конкурсной комиссии представлен проект грантополучателя стоимостью менее 5 млн. рублей, такой проект грантополучателя региональной конкурсной комиссией не рассматривается. Срок использования гранта на развитие семейной фермы составляет не более 24 месяцев со дня его получения.

Гранты предоставляются единовременно на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях софинансирования затрат получателя, связанных с созданием и развитием на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области семейных ферм, на основании решения конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора.

Для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Повторное получение гранта на развитие семейной фермы возможно при условии реализации в полном объеме проекта, на который были получены средства гранта, и достижения плановых показателей деятельности, но не ранее чем через 36 месяцев с даты получения предыдущего гранта.

Информация о грантах размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком отбор грантополучателей осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении Конкурса формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункт 20) Разработчику необходимо дополнить содержание объявления следующей позицией: «доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет». Также, предусмотренные пунктом 60 рассматриваемого проекта Порядка сведения,

включаемые в протокол подведения итогов Конкурса не в полной мере соответствуют положениям подпункта «г» пункта 22 Общих требований. В этой части проект Порядка рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

определяются понятия «грантополучатель», «грант на развитие семейной фермы», «конкурсная комиссия», «плановые показатели деятельности», «проект грантополучателя», «сельские агломерации», «сельские территории», «семейная ферма» (подпункт «г» пункта 2 постановления № 2065).

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать заявители на дату рассмотрения заявки на участие в Конкурсе и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 Правила отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к заявителю, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки.

3) Рассматриваемым Порядком, также как и в действующем Порядке определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению в соответствии с постановлением № 2065:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности;

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Размер гранта на развитие семейной фермы, направляемого на разработку указанной проектной документации, не может превышать 3 млн. рублей;

приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов, в том числе приобретение и монтаж модульных производственных объектов, для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием и его монтаж, включая автономные источники электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения. Перечень указанного оборудования утверждается приказом Департамента;

погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

уплата процентов по вышеуказанному кредиту, в течение 18 месяцев со дня получения гранта на развитие семейной фермы;

погашение не более 20 процентов займа, полученного в сельскохозяйственном потребительском кредитном кооперативе на реализацию проекта грантополучателя.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить

перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств заявителями. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 3 «Порядок проведения Конкурса», Глава 4 «Порядок отмены проведения Конкурса» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания Конкурса несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки соответствует пункту 54 Правил отбора, основания признания Конкурса несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, случай заключения Соглашения с участником Конкурса, признанного несостоявшимся, соответствует пункту 64 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 20, пунктом 22 Общих требований в Порядке регламентируется порядок рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей Конкурса.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю Конкурса в предоставлении гранта. Перечень оснований определен изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и грантополучателем.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, исходя из паспорта ведомственного проекта «Развитие малых форм хозяйствования и сельского туризма» Государственной программы Костромской области, предлагается установить, что результатом предоставления гранта является обеспечение развития семейной фермы, направленное на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции.

Показателями, необходимыми для достижения результата, являются:

прирост объема производства сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов в отчетном году по отношению к предыдущему году начиная с года, следующего за годом предоставления гранта;

выполнение мероприятий (статей затрат), предусмотренных планом расходов, в срок, установленный в Соглашении;

количество принятых новых постоянных работников.

Значения результата предоставления гранта устанавливаются грантополучателю в Соглашении.

6) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной грантополучателем и порядок проведения мониторинга излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Разработчиком в рассматриваемом Порядке устанавливается периодичность представления и виды дополнительной отчетности

грантополучателя, в связи с необходимостью ее представления по формам, утвержденным Минсельхозом России.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения значений результата предоставления гранта в виде возврата гранта (части гранта) в областной бюджет.

В случае установления нарушения сроков выполнения показателя, предусмотренного абзацем третьим пункта 81 Порядка, грантополучатель уплачивает пени в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы гранта, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения показателя).

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 13992,3 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251