



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/2598 от 16.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области ««Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получение выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области»» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4386>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 02 апреля 2024 года по 23 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Нижегородское такси»;

ИП Кулиш Д.В.;

ИП Гасанбеков З.Г.

По итогам проведения публичных консультаций отзывов и замечаний по рассматриваемому проекту нормативного правового акта и сводного отчета по нему в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской

Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте приказа выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов оказания государственной услуги и требующие доработки Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.5-1.7 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект приказа разработан в целях урегулирования правоотношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области при предоставлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее - разрешение) или аннулировании действия разрешения, внесении изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получении выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области. Проектом приказа реализуются возложенные на региональные органы исполнительной власти полномочия по оказанию государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получение выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области» (далее – государственная услуга). Проектом приказа устанавливается единый порядок действий заявителей и сотрудников Департамента при оказании государственной услуги.

Разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ), предусмотрено предоставление разрешения, аннулирование действия разрешения, внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получение выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области. Департамент наделен полномочиями по оказанию государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получение выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области».

В целях реализации данных полномочий принято постановление администрации Костромской области от 25.09.2023 № 427-а «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – постановление № 427-а). Однако в настоящее время отсутствует порядок действий заявителей и сотрудников Департамента при оказании данной государственной услуги.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Принятие рассматриваемого проекта приказа является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы не целесообразны. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 5 Сводного отчета целями правового регулирования Разработчиком определено – реализация отдельных положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федерального закона № 580-ФЗ в части оказания государственной услуги.

Рассматриваемым проектом приказа на уровне субъекта утверждается административный регламент предоставления Департаментом государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси в Костромской области, получение выписки из реестра перевозчиков легковым такси в Костромской области» (далее – Административный регламент).

Основанием для разработки проекта приказа является:

Федеральный закон № 210-ФЗ;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ);

Федеральный закон № 580-ФЗ;

постановление администрации Костромской области от 29.10.2021 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – постановление № 439-а);

постановление № 427-а;

приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 27.10.2023 № 11-н «Об урегулировании отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – приказ № 11-н);

приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 14.11.2023 № 12-н «Об утверждении форм заявлений и уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ» (далее – приказ № 12-н).

1) Административный регламент, предлагаемый к утверждению рассматриваемым проектом приказа, предусматривает:

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий);

порядок взаимодействия между структурными подразделениями органов, предоставляющих государственные услуги, и их должностными лицами, между органами, предоставляющими государственные услуги, и физическими или юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, учреждениями и организациями в процессе предоставления государственной услуги;

требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги; установление требований к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

положения об осуществлении контроля за исполнением административного регламента;

порядок обжалования действий должностных лиц.

Административный регламент разработан Департаментом в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением № 439-а и состоит из следующих разделов:

общие положения;

стандарт предоставления государственной услуги;

административные процедуры (состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг);

формы контроля за предоставлением государственной услуги;

порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц.

В соответствии с требованиями пункта 13 постановления № 439-а в разделе Общие положения размещается:

предмет регулирования регламента;

круг заявителей (заявителями при предоставлении государственной услуги являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица. От имени заявителя обратиться за предоставлением государственной услуги вправе лица, полномочия которых установлены законом, учредительными документами или доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – представитель заявителя)). Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: юридические лица,

индивидуальные предприниматели, физические лица, (самозанятые), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области - деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 70 перевозчиков, 55 из которых индивидуальные предприниматели, 5 – «самозанятые», 10 – юридические лица.

Вместе с тем, по имеющимся у Разработчика сведениям, примерное количество транспортных средств, подключенных к сервисам заказа такси:

«ЯндексТакси» - примерно 2000;

«Максим» – примерно 3000;

«Тройка» – примерно 300.

Таким образом, количество транспортных средств, использующих сервисы заказа такси на территории города Костромы, составляет примерно 5500 автомобилей.

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

справочная информация.

2) Результатом предоставления государственной услуги в зависимости от целей обращения заявителя являются (пункт 10 Административного регламента):

внесение сведений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области;

отказ во внесении сведений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области;

изменение сведений в региональном реестре перевозчиков легковым такси Костромской области;

отказ в изменении сведений в региональном реестре перевозчиков легковым такси Костромской области;

исключение сведений из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области;

отказ в исключении сведений из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области;

получение выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области.

В зависимости от целей обращения по результатам предоставления услуги заявителю выдается (направляется):

решение об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления (уведомления);

уведомление об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления (уведомления);

QR-код;

выписка из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области.

В соответствии с частью первой статьи 3 Федерального закона № 580-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения, предоставляемого юридическому лицу,

индивидуальному предпринимателю или физическому лицу и подтверждаемого записью в региональном реестре перевозчиков легковым такси, с использованием транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси, при условии, что действие разрешения не приостановлено или не аннулировано. В связи с чем, Разработчиком принято решение результатом предоставления услуги в части предоставление разрешения или аннулирования действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области определить: внесение сведений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области; отказ во внесении сведений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области; исключение сведений из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области; отказ в исключении сведений из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 и подпункта 3 пункта 12 постановления № 427-а уполномоченный орган (Департамент) принимает решение *о предоставлении разрешения или об отказе в предоставлении разрешения и об аннулировании действия разрешения или об отказе в аннулировании действия разрешения* соответственно. В случае установления Разработчиком в рассматриваемом Административном регламенте иных результатов предоставления государственной услуги это *потребуется* внесение изменений в постановление № 427-а в части корректировки принимаемого решения уполномоченного органа.

3) Пунктом 31 Административного регламента определяются следующие административные процедуры:

прием, регистрация уведомления и документов;

истребование документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги, и находящихся в распоряжении других органов и организаций (в случае необходимости);

экспертиза документов;

принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной услуги;

выдача документов по результатам принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной услуги.

В соответствии с пунктом 11 Административного регламента срок предоставления государственной услуги:

не превышает пяти рабочих дней со дня принятия надлежащим образом оформленного заявления (уведомления) и прилагаемых к нему документов, представленных в полном объеме и соответствующих предъявляемым к ним требованиям, при внесении сведений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области, внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области;

не превышает трех рабочих дней со дня принятия надлежащим образом оформленного заявления (уведомления) и прилагаемых к нему документов, представленных в полном объеме и соответствующих предъявляемым к ним требованиям, при исключении сведений из регионального реестра перевозчиков

легковым такси Костромской области, либо получении выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области.

Установление общих сроков предоставления государственной услуги и сроков исполнения каждого этап вышеуказанных административных процедур соответствует срокам, предусмотренным пунктами 7, 12 постановления № 427-а.

4) В соответствии с требованиями пункта 14 постановления № 439-а Разработчиком в Административном регламенте определен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и зависит от цели обращения заявителя за государственной услугой. Перечень представляемых документов определен Разработчиком в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, приказами № 11-н, № 12-н.

5) Пунктом 5 постановления № 427-а регламентированы способы подачи заявления и прилагаемых к нему документов: лично либо посредством заказного почтового отправления в уполномоченный орган, лично в МФЦ, в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). В соответствии с пунктом 32 Административного регламента основанием для начала административной процедуры приема и регистрации документов является поступление в Департамент заявления (уведомления) и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, посредством: личного обращения заявителя (представителя заявителя) в департамент, МФЦ; почтового отправления в Департамент; ЕПГУ. Разработчику *рекомендуется устранить* допущенную юридико-техническую ошибку и определить посредством *заказного почтового отправления*.

Пунктами 15, 18 Административного регламента устанавливаются требования к документам, а также пунктом 35 Административного регламента определяются особенности приема заявления и документов, полученных от заявителя в форме электронного документа.

Пунктом 22 Административного регламента определяются основания для отказа в предоставлении государственной услуги. Перечень оснований соответствует части девятой статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ, пунктам 9, 14 постановления № 427-а. Кроме того, Разработчиком предусмотрены, в том числе, следующие основания для отказа в предоставлении государственной услуги:

выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона № 63-ФЗ условий признания ее действительности;

не поступления в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения заявителем уведомления о нарушениях, заявления (уведомления) и прилагаемых к нему документов в целях устранения нарушений, выявленных в соответствии с пунктом 44 настоящего административного регламента.

Установление Разработчиком в рассматриваемом Административном регламенте иных оснований для отказа в предоставлении государственной услуги *потребуется* внесение изменений в постановление № 427-а в части изменения

оснований для отказа в удовлетворении заявления направленного в уполномоченный орган.

6) В соответствии с подпунктом 13 пункта 14 постановления № 439-а в Административном регламенте (пункт 24) определяется предоставление государственной услуги на безвозмездной основе.

7) Разделом 5 Административного регламента определен порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностного лица Департамента.

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок подачи и рассмотрения жалобы определены Разработчиком в пункте 74 Административного регламента.

Пунктом 81 Административного регламента определены требования к содержанию жалобы в соответствии с частью пятой статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Рассматриваемым проектом Административного регламента Разработчиком в соответствии со статьей 7 Закона Костромской области от 5 мая 2012 года № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» определены случаи, в которых не дается ответ на жалобу (пункт 85 раздела 5 Административного регламента).

Статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ определяются требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги. В соответствии с подпунктом 5 части второй статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ Единый стандарт должен содержать сведения о порядке исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок. Пункт 59 Административного регламента Разработчику рекомендуется *доработать* с учетом требований Федерального закона № 210-ФЗ.

8) Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, утверждаемых рассматриваемым проектом приказа, Разработчиком в разделе 11.3 произведена их количественная оценка.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет:

45806/(22 раб.дн. * 8 ч.) = 260 рублей (45806 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) по данным Федеральной службы государственной статистики

$T = 8 * 260 = 2080$ рублей.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного перевозчика составят около 2330 (2080+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного перевозчика легкового такси на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей), но, учитывая количество транспортных средств – 5500 ед.*2330 руб. затраты составят 12815 тыс. руб.

Вместе с тем, следует отметить, что представление копий документов не требуется при направлении комплекта документов в электронном виде через Госуслуги.

9) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Рязанской области (постановление Минтранса Рязанской области от 21.11.2023 № 17 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление разрешения, аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Рязанской области, внесение изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, предоставление выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси»);

в Тульской области (приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 31.08.2023 № 136 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тульской области, внесение изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, получение выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси»);

в Омской области (приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Омской области от № 81-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление разрешения или аннулирование действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Омской области, внесение изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, получение выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси»).

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

В соответствии с разделом 14 Сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – с момента его официального опубликования.

Кроме того, в предлагаемом проекте приказа рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251