



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/2433 от 08.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Вместе с тем, в нарушение пунктов 32, 34 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком был направлен Сводный отчет, не

содержащий полной информации, соответствующей пункту 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления возвращен Департаменту на доработку (исх. № ПК/2138 от 23.04.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4487>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 9 апреля 2024 года № АП-П-5 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к

возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - постановление № 717), от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее - (далее - Государственная программа Костромской области), приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 января 2024 года № 17 «О конкурсном отборе инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию хранилищ, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ» (далее - приказ Минсельхоза России № 17) в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ и создания условий для увеличения производства сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета проблемой на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования Разработчиком обозначается следующее: проект постановления разработан Департаментом в соответствии постановлением № 717, Правилами отбора, определяющими требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и проведение отборов получателей указанных субсидий. Таким образом, без закрепления необходимых норм и положений по порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей государственную поддержку, осуществить невозможно.

Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидии на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет порядок проведения отбора получателей субсидий (далее - отбор), порядок и условия предоставления субсидий на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (далее - субсидии).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Брянской области (постановление Правительства Брянской области от 16.03.2020 № 79-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области»);

во Владимирской области (приказ Министерства сельского хозяйства Владимирской области от 18.03.2024 № 5-н «Об утверждении Правил предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»);

в Липецкой области (приказ управления сельского хозяйства Липецкой области от 28.03.2024 № 8-н «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации ведомственного проекта «Повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса и стимулирования инвестиционной деятельности» Государственной программы Костромской области на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей с целью возмещения части прямых понесенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на создание и (или) модернизацию объектов хранилищ. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из

суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии (сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах по Костромской области, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию хранилищ на территории Костромской области, инвестиционные проекты которых прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее соответственно - получатели субсидии, отбор, Минсельхоз России). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - более 200 хозяйствующих субъектов.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 1 ноября текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение объявления о проведении отбора. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке Разработчику *рекомендуется* дополнить объявление следующим подпунктом: доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет».

определяются понятия «участники отбора», «получатели субсидии», «инвестиционный проект», «модернизация», «подработка», «прямые понесенные затраты», «создание», «фактическая стоимость хранилища», «хранилище». Понятия, используемые в Порядке, изложены в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (Приложение № 12(1) постановления № 717) (далее - Правила предоставления и распределения субсидий).

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки и заключения соглашения, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а»-«в» пункта 20 Правил отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора и получателям субсидии, которым они должны соответствовать на дату подачи заявки и заключения соглашения. Установленные иные требования к участникам отбора соответствуют требованиям, определенным подпунктом «г» пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора.

Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Пунктом 20 Порядка устанавливаются требования к подписи заявки. Предусмотренные пунктом 19 Порядка документы, в том числе определяются по перечню заявочной документации, установленной подпунктами 6.6, 6.9, 6.11, 6.12 приказа Минсельхоза России № 17. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемым Порядком определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей с целью возмещения части прямых понесенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на создание и (или) модернизацию объектов хранилищ. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Субсидия распределяется каждому участнику отбора, включенному в рейтинг, размер субсидии распределяется пропорционально размеру, указанному

им в заявке, к общему размеру субсидии, запрашиваемому всеми участниками отбора, включенными в рейтинг, но не выше размера, указанного им в заявке.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся (пункт 50 Порядка).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику *рекомендуется* установить в Порядке (пункт 58 Порядка) основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с Общими требованиями.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий и рассчитывается по формуле. Порядок расчета размера субсидии определен в соответствии с требованиями абзаца четыре подпункта «г» пункта 7 Правила предоставления и распределения субсидий.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что результатом предоставления субсидий является обеспечение увеличения мощностей по хранению картофеля и овощей (в натуральном выражении).

Значение результата предоставления субсидии с указанием даты завершения и конечного значения результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

7) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 59 представленного Порядка определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем

целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора.

8) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, - отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

в срок до 30 декабря года предоставления субсидии - отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 61 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии. Вместе с тем, данная процедура недостаточно регламентирована Разработчиком в Главе 9 проекта Порядка. Разработчику *рекомендуется* доработать Порядок в части определения оснований для отказа в приеме отчета, а также сроков и процедуры информирования получателя субсидии о принятом решении.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Департамента.

Источниками финансового обеспечения субсидии являются субсидии из областного бюджета, в том числе субсидии из федерального бюджета областному бюджету на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

Информация о возможных единовременных и периодических расходах бюджета Костромской области за период 2024 года Разработчиком не представлена (раздел 9 Сводного отчета).

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет

производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области от 15 декабря 2023 года № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», связанных с реализацией рассматриваемого постановления.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251