



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/2397 от 08.05.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 02.10.2023 № 438-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4397>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 марта 2024 года по 12 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Гранд Отель Аристократ»;

ООО «Ветлуга»;

ООО «Парк»;

АНО «Эколого-культурный центр «Дед Мазай»;

ООО «Пансионат с лечением «Сосновый бор»;

ООО «Дом отдыха «Волжский прибор»;

ИП Румянцев И.В.;

ИП Якушин В.Е.;

ИП Лямина А.А.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы: о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова; от Торгово-промышленной палаты Костромской области рассмотреть возможность дополнения пункта 33 проекта постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 02.10.2023 № 438-а» подпунктом 4 следующего содержания: «участник отбора не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включённые в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не установлено законодательством Российской Федерации), позиция Разработчиком не учтена, так как государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», в которой предполагается проведение отбора, проверка

участника отбора на соответствие требованиям, установленным в абзацах втором-шестом, девятом-десятом подпункта «а» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782, будет осуществляться автоматически на основании данных государственных информационных систем, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (при наличии технической возможности).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.4 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях приведения постановления администрации Костромской области от 2 октября 2023 года № 438-а «О порядках предоставления субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (далее – постановление № 438-а) в соответствие с действующим законодательством.

Согласно информации из раздела 3 Сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, Разработчиком обозначается следующее: в целях государственной поддержки

юридических лиц, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма, Департаментом разработан проект постановления, которым приводится в соответствие с действующим законодательством постановление № 438-а.

Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений проведение отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Принятие проекта постановления позволит:

привести нормативный правовой акт в соответствие с действующим законодательством;

создать благоприятные условия для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 2), порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 3), порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 4).

В предлагаемых к утверждению Порядках определяются цели возмещения затрат, а именно: субсидии на финансовое обеспечение части затрат и на возмещение части затрат на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов.

Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают предоставление субсидий на одни и те же цели, а также одним и тем же категориям лиц данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

Рассматриваемые Порядки разработаны в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 605 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма» и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 605 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма» и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 605».

Федерации от 21 апреля 2022 г. № 724 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), государственной программой Костромской области «Развитие туризма в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 24 июля 2023 года № 308-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области».

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Костромская область)» государственной программы Костромской области «Развитие туризма в Костромской области» в целях финансового обеспечения части затрат, а также возмещения части затрат по реализации мероприятий, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в Костромской области);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение части затрат, возмещение части затрат);

категории получателей субсидии (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы 1 получателя субсидии в 2024 году, определенного протоколом комиссии по вопросам предоставления субсидий, состав и положение которой утверждает Минэкономразвития России, по итогам конкурсного отбора о предоставлении субсидии в 2023-2024 годах;

размещение сведений о субсидиях Департаментом на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия

закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период). Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Общих требований в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий определяется необходимость установления положения о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - сеть «Интернет», единый портал) (в разделе единого портала) информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Разработчику рекомендуется изложить в Порядках положение о размещении информации о субсидиях в соответствии с Общими требованиями.

Рассматриваемыми Порядками отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале и размещается на официальном сайте Департамента не позднее 60 рабочих дней со дня доведения до Департамента решения комиссии Минэкономразвития России с результатами конкурсного отбора Минэкономразвития России и не позднее 2 рабочих дней до дня начала приема предложений (заявок). Содержание объявления в рассматриваемых Порядках соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

определяются понятия «инвестиционный проект», «модульное некапитальное средство размещения», «конкурсный отбор Минэкономразвития России», «заявитель», «соглашение», «участники отбора», «получатели субсидии»;

устанавливаются критерии отбора:

наличие у участника отбора в сведениях о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятому и введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, кода 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» в качестве основного или дополнительного вида экономической деятельности;

соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 9 рассматриваемых Порядков.

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату рассмотрения предложения (заявки) и заключения

соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные абзацами вторым-шестым, девятым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

3) Представленными Порядками, также как и в действующих Порядках, Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Предложение (заявка) подается в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора.

Предложение (заявка) формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» по форме согласно приложению к Порядкам и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий следующих документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования):

справки о соответствии требованиям, указанным в пункте 9 Порядков, подписанную руководителем участника отбора и заверенную печатью (при наличии печати) руководителя участника отбора;

документов, подтверждающих наличие у участника отбора собственных средств в размере не менее 50 процентов стоимости инвестиционного проекта (выписку из банка по счету, открытому в российской кредитной организации, копии кредитных договоров, банковских гарантий, копии договоров займа);

обязательства по временному размещению и обеспечению временного проживания туристов в создаваемых за счет средств субсидии модульных некапитальных средствах размещения не менее 3 лет с даты получения субсидии.

Кроме того, в Порядках 3, 4 устанавливается предоставление копий документов, подтверждающих затраты, на цели, указанные в пунктах 2 данных Порядков:

договор купли-продажи, оказания услуг;

платежные документы, подтверждающие оплату;

документы, указанные в платежном поручении как основание для оплаты в поле «назначение платежа», в случае безналичной оплаты;

товарную и (или) товарно-транспортную накладную.

Дополнительно, в соответствии с пунктом 40 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), Разработчиком устанавливаются требования к электронным копиям документов и фото- и видеоматериалам, включаемым в предложение (заявку):

электронные копии документов, включаемые в предложение (заявку) должны иметь распространенные читаемые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами

общедоступного программного обеспечения просмотра информации, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без специальных программных или технологических средств;

фото- и видеоматериалы, включаемые в предложение (заявку), должны содержать четкое и контрастное изображение высокого качества.

Пунктом 18 Порядков устанавливаются требования к подписи заявки. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемыми Порядками, также как и в действующих Порядках, определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

К направлениям расходов относятся:

приобретение модульных некапитальных средств размещения;

монтаж модульных некапитальных средств размещения.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Ранжирование поступивших предложений (заявок) осуществляется исходя из очередности их поступления.

Порядки содержат основания для отклонения предложения (заявки), а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения предложения (заявки) излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся (пункт 42 Порядков).

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии соответствуют подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий и рассчитывается по той же формуле, что и в действующих Порядках.

Размер субсидии не может превышать 50 процентов стоимости инвестиционного проекта. Ранее установленное в действующих Порядках ограничение в размере не более 1,5 миллионов рублей на один номер (одна или несколько жилых комнат и (или) помещений, соединенных между собой и оснащенных индивидуальным туалетом, умывальником и душем) в модульном некапитальном средстве размещения, предусматривается Разработчиком в составе формулы, используемой для расчета размера предоставляемой субсидии (показатель «Vi»).

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является количество номеров во введенных в эксплуатацию модульных некапитальных средствах размещения.

Подтверждением факта ввода в эксплуатацию модульного некапитального средства размещения является наличие документов, подтверждающих его приобретение и монтаж.

Значения результата предоставления субсидии устанавливаются в соглашении. Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. Пунктом 51 представленных Порядков определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

7) Требования к отчетности и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых Порядках изложены в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Отчетность, устанавливаемая в рассматриваемых Порядках, и сроки ее предоставления, идентичны отчетности установленной в действующих Порядках.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемых Порядках определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе использование субсидий не по целевому назначению, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет (полностью или частично). В случае недостижения значений результата предоставления субсидии по окончании срока реализации инвестиционного проекта возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета периодические расходы областного бюджета за период 2024 года составят – 101,01 тыс. рублей (1% софинансирования), единовременные расходы бюджета Костромской области не ожидаются.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, в том числе субсидии из федерального бюджета областному бюджету на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения. Финансовое обеспечение части затрат, возмещение части затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций за счет иных направлений государственной поддержки не допускается.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование потенциальных получателей субсидии о начале отбора будет осуществляться через систему «Электронный бюджет», на официальном сайте Департамента, а

также путем направления информационных писем, освещение в СМИ. Ожидаемым результатом, по информации Разработчика, является выполнение целевых показателей, установленных региону в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (раздел 14.3 Сводного отчета).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.



Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251