



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
по труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Васильковой Е.А.

№ ПК/2284 от 27.04.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4438>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 02 апреля 2024 года по 10 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

НАО «СВЕЗА КОСТРОМА»;

АО «КЗА»;

ОАО «Цвет».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений, замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях реализации возможности приобретения путевок юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальными предпринимателями, в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области для детей своих работников с возмещением части затрат за счет средств областного бюджета.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не соответствия постановления администрации Костромской области от 13 июля 2020 года № 294-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – постановление № 294-а) действующему законодательству предоставление субсидий будет невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения постановления № 294-а в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидий (возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, которые приобрели путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области для детей своих работников, проживающих на территории Костромской области, у которых родители (законные представители) состоят с участниками отбора в трудовых отношениях; индивидуальные предприниматели, которые приобрели путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области для своих детей, проживающих на территории Костромской области). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемым Порядком определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора в течение 5 рабочих дней после даты принятия Департаментом решения о проведении отбора, а также о результатах отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемом Порядке объявление о проведении отбора содержит перечень необходимых сведений.

Вместе с тем, подпунктом 3 пункта 10 рассматриваемого Порядка в объявлении указываются даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований в объявлении указывается дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по

результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора.

В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчиком указано, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным. Разработчику рекомендуется **доработать** проект рассматриваемого Порядка в части определения даты окончания приема заявок в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований.

Кроме того, пунктом 11 рассматриваемого Порядка Разработчиком определено представление участником отбора для участия в отборе предложения, по форме согласно приложению № 1 к Порядку, вместе с тем, в объявлении Разработчиком указано представление *заявок*. Разработчику необходимо **доработать** проект Порядка в части установления единообразия в требованиях к представляемым участником отбора документов.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора и получатель субсидии на дату подачи *заявки* и заключения Соглашения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Однако подпунктом 1 пункта 8 рассматриваемого Порядка Разработчиком определена необходимость соответствия установленным требованиям по состоянию *на 1 число месяца, предшествующего месяцу в котором планируется проведение отбора*, соответственно, Разработчиком вносится неопределенность в установлении даты, на которую участник отбора должен соответствовать требованиям для участия в отборе. Разработчику рекомендуется **доработать** Порядок и определить единый подход к установлению даты, на которую участник отбора должен соответствовать установленным требованиям.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должен соответствовать участник отбора и получатель субсидии на дату подачи *заявки* и заключения Соглашения.

3) Рассматриваемым Порядком, также как и в действующем Порядке определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Субсидии предоставляются на возмещение затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Представленным Порядком Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Вместе с тем, в пункте 11 проекта Порядка Разработчиком не установлена дата представления документов. В действующем Порядке определена дата «не позднее 1 декабря текущего года». Разработчику рекомендуется **доработать** проект Порядка и определить период для представления участником отбора, претендующим на получение субсидии, необходимых документов.

4) Глава 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий, условия и порядок предоставления субсидий», Глава 3 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядок содержит основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в Порядках излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Пункт 17 рассматриваемого Порядка требует **доработки** в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Вышеназванные основания в представленном Порядке не установлены. Разработчику необходимо **определить** основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся в соответствии с Правилами отбора.

Также в рассматриваемом Порядке Разработчиком не определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Пунктом 12 действующего Порядка основания для отказа в предоставлении субсидии установлены. Разработчику необходимо **доработать** проект Порядка и установить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в рассматриваемом Порядке, также как и в действующем Порядке, определяется размер предоставляемой субсидии.

Субсидия предоставляется в размере 40 процентов фактически произведенных затрат получателя субсидии, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области, но не более 40 процентов средней стоимости путевки, установленной главным распорядителем как получателем бюджетных средств на соответствующий год, в расчете за одну путевку.

Возмещение части затрат получателям субсидий по приобретению путевок для одного и того же ребенка производится не более одного раза в календарном году.

6) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о прохождении отбора и предоставлении субсидии заключается Соглашение в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

В представленном Порядке Разработчиком **не определено**, в каких случаях победитель отбора получателей субсидий признается уклонившимся от заключения Соглашения. Вместе с тем, подпунктом 17 пункта 10 проекта Порядка в объявлении о проведении отбора получателей субсидий обязательным является установление условий признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения Соглашения, однако данные случаи в Порядке либо в объявлении Разработчиком не регламентированы. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора, Разработчику необходимо руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и **доработать** Порядок в соответствии с Правилами отбора.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является удельный вес детей, оздоровленных получателем субсидии в текущем финансовом году, от общего количества заявок родителей (законных представителей), состоящих с получателями субсидии в трудовых отношениях, на оздоровление детей в текущем финансовом году, составляющий не менее 70% по состоянию на 31 декабря текущего года.

Значение результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

8) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых Порядках излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатель субсидии представляет главному распорядителю бюджетных средств не позднее 5 рабочего дня квартала, следующего за отчетным кварталом отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом **не определен** порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии. Разработчику рекомендуется **доработать** Порядок и регламентировать порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

9) В разделе 9 Сводного отчета, Разработчиком не представлена информация о единовременных и периодических расходах бюджета Костромской области, необходимых для реализации рассматриваемого проекта нормативного правового акта. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и представить сведения о расходах бюджета Костромской области.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Кроме того, в предлагаемом проекте нормативного правового акта рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251