



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/2192 от 24.04.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного страхования» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления был направлен Департаментом для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но отозван Разработчиком в связи с необходимостью его доработки по заключению правового управления администрации Костромской области (исх. № 01-11/733 от 19.04.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4482>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 9 апреля 2024 года № АП-П-5 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: без закрепления необходимых норм и положений по порядку предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования государственную поддержку осуществить невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 19 марта 2013 года № 95-а «О порядке предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования».

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных

округов Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Субвенции бюджетам муниципальных образований», осуществляемых в рамках Государственной программы Костромской области в целях возмещения части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат на уплату страховых премий);

категории получателей субсидии в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области и прошедших отбор (далее – получатели субсидии). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты потенциальные интересы порядка 157 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 21 Общих требований.

понятия, используемые в Порядке соответствуют статье 2 Федерального закона от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ (ред. от 13 июня 2023 года) «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», также определены понятия «участник отбора», «получатель субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии и заключения Соглашения, предусмотренные пунктом 19, подпунктами «а»-«в» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

3) Рассматриваемым Порядком также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемого Порядка, с целью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей путем возмещения части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов, также как и в действующем Порядке, является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с пунктом 54 Правил отбора излагается перечень оснований отклонения заявки, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора, а также определяется случай заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся, в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований соответствует подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

4) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии. Направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются затраты, сложившиеся в результате уплаты страховой премии. Размер предоставляемой субсидии рассматриваемым Порядком определен как и в действующем Порядке.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 54 представленного Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком устанавливается результат предоставления субсидии:

в области растениеводства – «Застрахована посевная (посадочная) площадь (тыс. гектаров)»;

в области животноводства – «Застраховано поголовье сельскохозяйственных животных (тыс. условных голов)»;

в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) – «Застрахован объем производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (тыс. тонн)».

Значения результатов предоставления субсидии устанавливаются в Соглашении.

6) Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств, также как и в действующем Порядке, в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, установленного пунктом 55 Порядка в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата части субсидий в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 758,3 тысячи рублей, единовременные расходы областного бюджета не ожидаются.

Источником финансового обеспечения субсидий являются субвенции бюджетам органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Костромской области из областного бюджета на

осуществление государственных полномочий Костромской области по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, направленных на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета областному бюджету на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251