**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/2039 от 17.04.2024
на № _____ от «____»_____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 27.10.2023 № 11-н» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4358.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 18 марта 2024 года по 5 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Нижегородское такси»;

ИП Кулиш Д.В.;

ИП Гасанбеков З.Г.

По итогам проведения публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета поступил отзыв от Торгово-промышленной палаты Костромской области «В абзацах 4-7 пункта 6 проекта приказа дополнить после слов «транспортного средства» словами «и прицепа (при наличии»), позиция Разработчиком не учтена, так как легковое такси - легковой автомобиль, используемый для осуществления перевозок пассажиров и багажа на основании публичного договора фрахтования, требования к прицепам Федеральным законом № 580-ФЗ не установлены.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано.**

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект приказа разработан Департаментом в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) и урегулирования правоотношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

Проектом приказа реализуются возложенные на региональные органы исполнительной власти полномочия по установлению требования к представлению заявителями фотографического изображения транспортного средства при внесении автомобиля в региональный реестр легковых такси, а также утверждаются основания для отказа во внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области их изменения и исключения из указанного реестра с учетом положений Федерального закона № 580-ФЗ, Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), Закона Костромской области от 19.09.2023 № 398-7-ЗКО «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Костромской области» (далее – Закон № 398-7-ЗКО).

Проектом приказа Разработчиком предлагается внесение изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 27 октября 2023 года № 11-н «Об урегулировании отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – приказ № 11-н).

Проблемой на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, по информации Разработчика представленной в разделе 3 Сводного отчета, является:

Порядком внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра не предусмотрены основания для отказа во внесении данных сведений, их изменения и исключения из регионального реестра легковых такси при выявлении сотрудниками департамента одного из следующих несоответствий:

представление владельцем транспортного средства уведомления о внесении сведений в региональный реестр легковых такси в отношении транспортного средства, сведения о котором исключены из регионального реестра легковых такси в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 5 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ, до истечения 180 дней со дня принятия уполномоченным органом такого решения;

несоответствие транспортного средства требованиям, предъявляемым к цветовой гамме кузова легкового такси, установленной Законом № 398-7-ЗКО;

выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона № 63-ФЗ условий признания ее действительности;

не поступление в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения заявителем уведомления о нарушениях, уведомления и прилагаемых к нему документов в целях устранения нарушений, выявленных при проверке представленного заявления и документов.

Также в целях объективного и всестороннего принятия решения об отказе во внесении сведений в региональный реестр легковых такси в связи с несоответствием транспортного средства требованиям, предъявляемым к цветовой гамме кузова легкового такси, установленной Законом № 398-7-ЗКО устанавливается требование к представлению фотографического изображения транспортного средства.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Принятие рассматриваемого проекта приказа является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы не целесообразны. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, (самозанятые), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области - деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 70 перевозчиков, 55 из которых индивидуальные предприниматели, 5 – «самозанятые», 10 – юридические лица, в региональный реестр легковых такси включено 524 автомобиля.

Вместе с тем, по имеющимся у Разработчика сведениям, примерное количество транспортных средств, подключенных к сервисам заказа такси:

«ЯндексТакси» - примерно 2000;

«Максим» – примерно 3000;

«Тройка» – примерно 300.

Таким образом, количество транспортных средств, использующих сервисы заказа такси на территории города Костромы, составляет примерно 5500 автомобилей.

2) Рассматриваемым проектом приказа Разработчиком вносятся изменения в части изменения наименования Государственной информационной системы «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД)» на «Автоматизированную информационную систему (далее – АИС). Вместе с тем, Разработчиком ошибочно указана ссылка на внесение изменений в подпункт 2 пункта 12 Порядка внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области (приложение № 6 приказа № 11-н). Разработчику рекомендуется **устранить** допущенную юридико-техническую ошибку и указать подпункт 2 пункта 11 Порядка внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области.

3) В Порядке внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра (приложение № 8 приказа №

11-н) Разработчиком дополняется необходимость представления заявителем к уведомлению о внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области фотографического изображения транспортного средства. В соответствии с подпунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ региональный реестр легковых такси может содержать в том числе, и сведения о фотографическом изображении транспортного средства в случае, если обязанность представления такого изображения, а также требования к такому изображению установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Данное требование Разработчик устанавливает в рассматриваемом проекте приказа.

Вместе с тем, в Сводном отчете отсутствует **обоснование** установления конкретных требований к фотографическому изображению, определяющее предъявление именно таких требований, а также в разделе 11.3 Сводного отчета Разработчиком неверно дана оценка расходам субъектов предпринимательской деятельности на печать фотографического изображения транспортного средства в случае подачи уведомления на бумажном носителе.

Проектом приказа Разработчик определяет представление фотографического изображения транспортного средства с четырех сторон (спереди, сзади, слева, справа), позволяющие визуально определять его отличительные признаки: тип, марка, модель, цвет его кабины и (или) кузова. Государственный регистрационный номер транспортного средства *и идентификационный номер транспортного средства либо идентификационный номер его основного компонента (в случае, если указанное транспортное средство не имеет идентификационного номера транспортного средства)* на фотографическом изображении должны быть читаемы. Таким образом, заявителю надлежит представить минимум 5 фотографических изображений транспортного средства, вместо указанных в Сводном отчете для оценки расходов 4 фотографических изображений, а учитывая отсутствие информации в требованиях к фотографическому изображению к формату (9х13, 10х15, 15х21) данного изображения оценка расходов заявителя может иметь диапазон в зависимости от размера представленного фотографического изображения транспортного средства. Разработчику рекомендуется **доработать** Сводный отчет в части обоснования установления конкретных требований к фотографическому изображению, а также в разделе 11.3 Сводного отчета в части оценки расходов на печать фотоизображения транспортного средства в случае подачи уведомления на бумажном носителе.

4) В рассматриваемом проекте приказа Разработчиком определяются:

основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе во внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области (пункт 13 приложения № 8 приказа № 11-н):

предоставление заявителем недостоверных сведений;

представление владельцем транспортного средства уведомления о внесении сведений в региональный реестр легковых такси в отношении транспортного средства, сведения о котором исключены из регионального реестра легковых такси в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 5 статьи 10 Федерального

закона № 580-ФЗ, до истечения 180 дней со дня принятия уполномоченным органом такого решения;

несоответствие транспортного средства требованиям, предъявляемым к цветовой гамме кузова легкового такси, установленной Законом № 398-7-ЗКО;

выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона № 63-ФЗ условий признания ее действительности;

не поступление в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения заявителем уведомления о нарушениях, уведомления и прилагаемых к нему документов в целях устранения нарушений, выявленных в соответствии пунктом 9 порядка внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра.

основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе во внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области (пункт 25 приложения № 8 приказа № 11-н):

предоставление заявителем недостоверных сведений;

выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона № 63-ФЗ условий признания ее действительности;

не поступление в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения заявителем уведомления о нарушениях, уведомления и прилагаемых к нему документов в целях устранения нарушений, выявленных в соответствии пунктом 21 порядка внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ решение об отказе во внесении изменений в региональный реестр легковых такси принимается в случае представления заявителем недостоверных сведений, данное основание установлено в действующем приказе № 11-н. Частью 11 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ порядок внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона. Вместе с тем, иных оснований для принятия решения об отказе в рамках статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ не установлено.

Кроме того, Уполномоченным органом проведен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 798-пп «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Архангельской области»);

в Курской области (постановление Правительства Курской области от 31.08.2023 № 954-пп «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области»);

в Орловской области (приказ Департамента дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ Орловской области от 29.08.2023 № 393 «Об утверждении Положения о порядке организации

перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области»);

в Тамбовской области (приказ министерства автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области от 30.08.2023 № 415 «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов, связанных с организацией перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тамбовской области»);

в Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 01.12.2023 № 537-пп «Об отдельных вопросах, связанных с организацией перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»).

В рассмотренных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации основания отказа идентичны установленным Федеральным законом № 580-ФЗ. Разработчику рекомендуется рассмотреть **целесообразность** установления иных оснований для принятия уполномоченным органом решения об отказе во внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области, для принятия уполномоченным органом решения об отказе во внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области.

5) Рассматриваемым проектом приказа Разработчиком предлагается внести изменение в пункт 39 Порядка внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра, определяющий основание для отказа *в исключении сведений* из регионального реестра легковых такси Костромской области, изложив его в следующей редакции: *«Решение об отказе во внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области …»*. Департаментом ошибочно изложено дублирующее основание для принятия уполномоченным органом решения об отказе во внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области, предусмотренное пунктом 25 вышеуказанного Порядка. Разработчику **рекомендуется** доработать проект приказа и устранить допущенную неточность.

6) Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, утверждаемых рассматриваемым проектом приказа, Разработчиком в разделе 11.3 произведена их количественная оценка.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: Т = tизд. * А,

где Т – трудозатраты перевозчика, в рублях;

tизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

А – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет:

39412/(22 раб.дн. * 8 ч.) = 224 рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272

Т = 8 * 224 = 1792 рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Затраты на печать фотоизображения транспортного средства (4 штуки со всех сторон транспортного средства) – 240 рублей.

Материальные затраты одного перевозчика составят около 2282 (1792+250+240) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов, фотопечать.

Рассчитанные затраты одного перевозчика легкового такси на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей), но, учитывая количество транспортных средств – 5500 ед.*2282 руб. затраты составят 12551 тыс. руб.

Вместе с тем, следует отметить, что представление копий документов и печать фотоизображения транспортного средства не требуется при направлении комплекта документов в электронном виде через Госуслуги.

Уполномоченным органом рекомендуется Разработчику **доработать** Сводный отчет в части оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности (раздел 11.3 Сводного отчета) с использованием более корректных данных Федеральной службы государственной статистики (https://44.rosstat.gov.ru/folder/180014), а также с учетом замечаний изложенных в пункте 3 настоящего Заключения.

7) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

В соответствии с разделом 14 Сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648
Владелец: **Свистунов Александр Александрович**
Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251