



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
по труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Васильковой Е.А.

№ ПК/1976 от 15.04.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат при трудоустройстве инвалидов на созданные специальные рабочие места» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4371>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 13 марта 2024 года по 2 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Ньюголд»;

ООО «Синтек МТ»;

АО «Ювелит»;

ООО «ППО «Орбита».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Общественной палаты Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее -

Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования создания специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и трудоустройство инвалидов на созданные специальные рабочие места путем предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места.

Принятие рассматриваемого проекта постановления позволит совершенствовать порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не соответствия постановления администрации Костромской области от 21 августа 2017 года № 308-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места» (далее – постановление № 308-а) действующему законодательству предоставление субсидий будет невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения постановления № 308-а в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено

следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;  
цели предоставления субсидий;

Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10 июля 2023 года № 276-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», в целях возмещения части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места.

Период возмещения части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, путем предоставления субсидии, может быть не более 12 месяцев со дня трудоустройства инвалида на созданное специальное рабочее место.

Вместе с тем, в Сводном отчете Разработчиком не представлена информация о необходимости установления периода определяющего возмещение части затрат. Разработчику необходимо **обосновать** в Сводном отчете установление периода возмещения части затрат.

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии (зарегистрированные на территории Костромской области юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений):

создавшие в текущем финансовом году специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, трудоустроившие на них инвалидов *в течение месяца со дня их создания* (для получателей субсидии, для которых не устанавливается квота для приема на работу инвалидов);

создавшие в текущем финансовом году сверх установленной для них квоты для приема на работу инвалидов специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, трудоустроившие на них инвалидов *в течение месяца со дня их создания* (для получателей субсидии, которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование необходимости трудоустройства инвалидов в течение месяца со дня создания специального рабочего места. В действующем Порядке данное требование к

получателям субсидии отсутствует, включение нового условия для получателей субсидии Разработчику необходимо **обосновать** в Сводном отчете.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемым Порядком определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемых Порядках объявление о проведении отбора содержит перечень необходимых сведений.

Вместе с тем, подпунктом 3 пункта 10 рассматриваемого Порядка в объявлении указываются даты начала подачи и окончания приема предложений участников отбора, при этом дата окончания приема предложений не может быть ранее 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований в объявлении указывается дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора.

В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчиком указано, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным. Разработчику рекомендуется **доработать** проект рассматриваемого Порядка в части определения даты окончания приема заявок в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора и получатель субсидии на дату подачи предложения и заключения Соглашения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должен соответствовать участник отбора и получатель субсидии на дату подачи предложения и заключения Соглашения.

Требование, предусмотренное подпунктом 3 пункта 9 рассматриваемого Порядка не обосновано Разработчиком в Сводном отчете. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и **обосновать** включение данного требования.

3) Рассматриваемым Порядком также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Субсидии предоставляются на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие мест.

Представленным Порядком Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Вместе с тем, Разработчиком изменен перечень документов, представляемых участником отбора по сравнению с действующей редакцией Порядка, а именно:

дополняется копией документа, удостоверяющего личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера участника отбора – обоснование необходимости включения данного документа в Сводном отчете Разработчиком не представлена;

дополняется *заверенной* копией документа, подтверждающего полномочия лица, имеющего право действовать от имени получателя субсидии – Разработчиком не определено, что считать *заверенной* копией данного документа;

копия штатного расписания участника отбора на дату ввода новой штатной единицы, копия штатного расписания участника отбора на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году – Разработчиком не представлено обоснование необходимости изменения указанных представляемых документов.

Разработчику рекомендуется **доработать** проект Порядка и Сводного отчета в этой части.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидии» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в Порядке излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, пунктом 30 рассматриваемого Порядка данные основания учтены.

Подпунктами 1, 2 пункта 30 представленного Порядка определяются основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Разработчиком устанавливаются два идентичных друг другу основания заключения Соглашения. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены вышеназванные основания, Разработчику рекомендуется **доработать** проект Порядка в соответствии с Правилами отбора и устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

Также в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии.

Субсидии предоставляются:

в размере 100% от произведенных получателем субсидии расходов по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, но не более 35 000 рублей на создание одного специального рабочего места;

в размере 50% от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида, трудоустроенного на созданном специальном рабочем месте, в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего на день начисления сумм по оплате труда.

Каждому участнику отбора получателей субсидий, включенному в рейтинг, распределяется размер субсидии, пропорциональный размеру, указанному им в предложении, к общему размеру субсидии, запрашиваемому всеми участниками отбора получателей субсидий, включенными в рейтинг, но не выше размера, указанного им в предложении.

6) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора заключается Соглашение.

Пунктом 35 представленного Порядка определено, что победитель отбора получателей субсидий признается уклонившимся от заключения Соглашения в одном из случаев, устанавливаемых в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Вместе с тем, в объявлении (подпункт 18 пункта 10 Порядка) предусмотрено только одно основание признания победителя отбора получателей субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Кроме того, пунктом 39 рассматриваемого Порядка повторно определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и **доработать** проект Порядка в соответствии с Правилами отбора.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является сохранение в течение 2 лет с года, следующего

за годом создания специального рабочего места, занятости трудоустроенного (трудоустроенных) на созданном специальном рабочем месте инвалида (инвалидов) в суммарном исчислении не менее 24 месяцев.

Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование изменения в рассматриваемом Порядке результата предоставления субсидии. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и **обосновать** изменение результата предоставления субсидии.

8) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатель субсидии представляет главному распорядителю бюджетных средств отчет о достижении значений результата предоставления субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области, в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом также определен порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

Пунктом 46 рассматриваемого Порядка в случае если получателем субсидии в период до 31 декабря года предоставления субсидии допущено недостижение значения результата предоставления субсидии, а также показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и их значений, размер средств, подлежащих возврату в областной бюджет, рассчитывается по формуле (аналогичная формула предусмотрена в действующем Порядке).

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 45 тысяч рублей.

Индикативными показателям оценки достижения заявленных целей регулирования в разделе 15 Сводного отчета Разработчиком определено - сохранение в период до 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии, занятости трудоустроенного (трудоустроенных) на созданном специальном рабочем месте инвалида (инвалидов) в суммарном исчислении не менее 12 месяцев со дня трудоустройства на него инвалида (инвалидов).



Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251