



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

№ ПК/1734 от 04.04.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 06.09.2021 № 399-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4421>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 27 марта 2024 года № АП-П-4 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий организациям агропромышленного комплекса и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на

возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность проведения отбора на предоставление субсидии и освоения средств федерального бюджета.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 6 сентября 2021 года № 399-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 06.09.2021 № 399-а» разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее - субсидии) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – Порядок).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

во Владимирской области (приказ Министерства сельского хозяйства Владимирской области от 05.03.2024 № 4-н «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части

затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»);

в Липецкой области (приказ управления сельского хозяйства Липецкой области от 01.03.2024 № 5-н «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»);

в Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 29.01.2024 № 42 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 12 апреля 2021 года № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и ведомственного проекта Государственной программы Костромской области «Развитие растениеводства и техническая модернизация агропромышленного комплекса», с целью возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на производство и реализацию зерновых культур, понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем финансовом году и (или) отчетном финансовом году по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур собственного производства. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии в лице производителей зерновых культур, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, направивших предложение (заявку) главному распорядителю бюджетных средств в сроки, установленные в объявлении о проведении отбора (далее – участники отбора). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым

правовым регулированием будут затронуты более 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 10 декабря текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение информации о субсидии. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункт 11) Разработчиком учтены не все необходимые к содержанию объявления требования, а именно: доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет»; порядок подачи участниками отбора заявок и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок. В этой части проект Порядка рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

определяются понятия «участник отбора», «получатель субсидии», «производители зерновых культур».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правила отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов, представляемых главному распорядителю как получателю

бюджетных средств участниками отбора. В соответствии с требованиями Приложения № 14 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Разработчиком дополняется представлением участником отбора получателей субсидий, помимо предусмотренных в действующем Порядке перечне документов, следующих документов:

сведения из Федеральной системы прослеживаемости зерна об объемах производства зерновых культур собственного производства;

товаросопроводительные документы на партию зерна, подтверждающие факт реализации зерновых культур собственного производства за период, заявленный для предоставления средств, и оформленные в соответствии с Правилами оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 года № 1721 «Об утверждении Правил оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна» (далее – постановление № 1721);

копии сведений о сборе урожая сельскохозяйственных культур по формам федерального статистического наблюдения 29-СХ (для сельскохозяйственных организаций) или 2-фермер (для индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, юридических лиц - субъектов малого предпринимательства) за год, предшествующий году обращения за субсидией и за год, в котором предоставлена субсидия, в случае получения субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур в текущем финансовом году;

копии договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) урожая конкретной зерновой культуры, в целях возмещения части затрат на производство и реализацию которых предоставляется субсидия, за период производства конкретной зерновой культуры и платежных документов к ним (при осуществлении страхования);

копии документов, подтверждающих наличие у участника отбора права пользования земельными участками, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство с 2025 года и последующие годы.

Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемым Порядком, также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 представленного Порядка, включающие расходы:

приобретение горюче-смазочных материалов;  
приобретение органических и минеральных удобрений, мелиорантов;  
приобретение средств химической и биологической защиты растений;  
приобретение запасных частей к сельскохозяйственной технике;  
приобретение семенного материала;  
выполнение агротехнологических работ;  
приобретение энергоресурсов;  
реализацию сельскохозяйственной продукции (зерновых культур).

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидий», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии предусмотрен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка в этой части с учетом Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидий, как и в действующем Порядке, рассчитывается по формуле.

Предельный объем государственной поддержки, предоставляемой получателю субсидии - производителю зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, не может составлять более 50 процентов объема таких затрат. В случае если при производстве конкретной зерновой культуры, в целях возмещения части затрат на производство и реализацию которой предоставляется субсидия, не осуществлялось сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) урожая такой зерновой культуры, то при расчете размера ставки по такой зерновой культуре в текущем году применяется коэффициент 0,5.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

6) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным

распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 59 представленного Порядка определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вместе с тем, в объявлении о проведении отбора получателей субсидии (подпункт 16 пункта 11 Порядка) Разработчиком определены условия признания победителя отбора получателей субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора. Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка в этой части в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, как и в действующем Порядке, предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является объем реализованных зерновых культур собственного производства в текущем финансовом году и (или) с 1 августа отчетного финансового года, в объеме не менее объема зерновых культур, на который предоставлена субсидия, с оформлением на партии реализуемого товаросопроводительных документов, оформляемых в соответствии с постановлением № 1721. Значение результата предоставления субсидии с указанием даты завершения и конечного значения результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

7) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 60 настоящего Порядка (далее – отчет), в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений



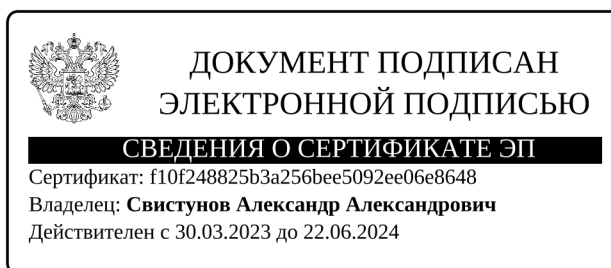
результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 2929,6 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251