



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

18.10.2018г. № ПК/4501

На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 10.10.2016 № 381-а» (далее – проект постановления), _____
(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – средняя, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности _____ для _____ субъектов _____ предпринимательской деятельности _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 13.09.2018г. по 19.09.2018г., а

также публичные консультации проекта Постановления и сводного отчета в сроки с 20.09.2018г. по 03.10.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке Проекта постановления и сводном отчете разработчиком была направлена в адрес:

уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Исполнительного комитета Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области – С.В. Галичева;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ГП «Костромское ПАТП №3»;

ОАО «Судиславское АТП»;

ООО «Автотранспортное предприятие»;

ИП Горбонос;

ИП Дадашев В.И.

По мнению ГП «Костромское ПАТП №3» при принятии проекта постановления повысится социальная напряженность, вызванная ростом стоимости проезда и резкое снижение пассажиропотока на маршрутах с нерегулируемым тарифом, активизация «нелегальных» перевозчиков, в том числе на легковых автомобилях.

Данные замечания не были учтены разработчиком, так как проект разработан в соответствии с требованиями приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 513 «О порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - приказа Минтранса России № 513).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно, вместе с тем существует риск повышения социальной напряженности, вызванный возможным ростом стоимости проезда на маршруты с нерегулируемым тарифом.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 220-ФЗ), Законом Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 9 апреля 2016 года № 98-а «Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Костромской области», в целях оптимизации средств областного бюджета в части снижения расходов на возмещение недополученных доходов перевозчиков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

В связи с необходимостью с 1 июля 2018 года осуществлять обоснование начальной максимальной цены контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, закупаемых в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, в соответствии с требованиями приказа Минтранса России № 513, при проведении соответствующих мероприятий по закупке данных работ с 1 января 2020 года ожидается значительный рост расходов областного бюджета на оплату заключаемых государственных контрактов (до 2-х раз). В этой связи предлагается изменить по ряду маршрутов, имеющих высокий пассажиропоток,

вид перевозок с регулируемого тарифа на нерегулируемый с сохранением права льготного проезда для отдельных категорий граждан.

Проектом постановления, также, предлагается внести изменения в перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, которые планируются к отмене.

Согласно разделу 3 Сводного отчета бюджет Костромской области является дотационным и предельно дефицитным, выделенных средств на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования недостаточно для обеспечения перевозок в требуемом объеме.

Изменение вида перевозок с регулируемого тарифа на нерегулируемый по ряду маршрутов позволит привлечь на данные маршруты перевозчиков, работающих без субсидий.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства возникает угроза срыва пассажирских перевозок.

Иные способы решения проблемы согласно информации, отраженной в разделе 6 Сводного отчета, отсутствуют.

Согласно разделу 7 сводного отчета данное правовое регулирование затронет интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Костромской области.

Перевозчиками по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Костромской области являются: ГП «Костромское ПАТП №3»; МУП «Автомобилист»; МУП «Автоперевозки»; ООО «Автотранспортное предприятие»; ООО «Вохма – ресурс»; ОАО «Красное РТП»; ОАО «Судиславское АТП»; ИП Марусич А.А.; ИП Горбонос В.И.; ИП Дадашев К.З.

Уполномоченным органом проанализированы аналогичные нормативные правовые акты иных субъектов Российской Федерации, такие как:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 апреля 2018 г. № 154 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике»;

постановление Правительства Ульяновской области от 1 ноября 2017 г. № 531-п «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области в 2017 и 2018 годах»;

постановление администрации Курской области от 14 февраля 2018 г. № 113-па «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области с 15 февраля 2018 года по 31 декабря 2019 года»;

постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2016 г. № 317-п «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области».

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показывает, что у многих субъектов по ряду маршрутов изменен вид перевозок с регулируемого тарифа на нерегулируемый или изначально установлен нерегулируемый вид перевозок.

Согласно пункту 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, наряду с указанными в части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 12.2 Сводного отчета, по мнению разработчика, вероятность наступления рисков при принятии Проекта постановления отсутствует.

Однако, по мнению ГП «Костромское ПАТП №3» существует риск повышения социальной напряженности населения, вызванный возможным ростом стоимости проезда на маршруты с нерегулируемым тарифом.

Негативные эффекты, возникающие в связи с решением проблемы предложенным способом, согласно разделу 13 Сводного отчета, по мнению разработчика отсутствуют.

Принятие данного нормативно правового акта не потребует увеличения средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«18» 10 2018 г.

Вагина М.А.
620511

