



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

№ ПК/1640 от 02.04.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 22.12.2014 № 531-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4399>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 18 марта 2024 года № АП-П-2 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий предприятиям агропромышленного комплекса и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на 1

килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность проведения отбора на предоставление субсидий и освоения средств областного бюджета.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат предприятиям АПК на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 22.12.2014 № 531-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области».

2) Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 22.12.2014 № 531-а» разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат на 1 килограмм продуктов питания, произведённых на территории

Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области (далее – Порядок).

3) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

Цели предлагаемого правового регулирования согласно разделу 5.3 Сводного отчета соответствуют основным целям Государственной программы Костромской области.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации ведомственного проекта «Развитие животноводства и перерабатывающей промышленности» государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» с целью возмещения части затрат на 1 килограмм продуктов питания (без учета налога на добавленную стоимость), произведенных на территории Костромской области и поставленных в учреждения социальной сферы Костромской области. Для предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии в лице предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированных на территории Костромской области (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющих производство и (или) глубокую переработку произведенных на территории Костромской области продуктов питания, являющихся поставщиками по договору поставки продуктов питания в учреждения социальной сферы Костромской области и прошедших отбор на получение субсидии (далее - получатели субсидии). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 10 товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего

за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункт 11 проекта Порядка) Разработчиком учтены не все необходимые к содержанию объявления требования, а именно: доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет»; сроки размещения протокола подведения итогов отбора (документа об итогах проведения отбора). В этой части проект Порядка рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

определяются понятия «участник отбора» и «получатель субсидии». В рассматриваемом Порядке Разработчиком исключается понятие, предусмотренное действующим Порядком «учреждения социальной сферы Костромской области - областные государственные (муниципальные) учреждения в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты населения».

4) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора и получатели субсидии на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора и получатели субсидии также на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии.

5) Рассматриваемым Порядком также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 Порядка.

К затратам относятся расходы, произведенные в 3-4 квартале отчетного года и 1, 2 кварталах текущего года:

транспортные расходы на перевозку продуктов питания;

расходы на приобретение сырья и сопутствующих товаров на производство продуктов питания;

расходы на приобретение упаковочной тары;

расходы на приобретение кода маркировки;

заработная плата сотрудников, занятых на производстве, переработке, сортировке и доработке продуктов питания.

Вместе с тем, в действующем Порядке кроме того подлежат возмещению *расходы на приобретение электрической энергии (за исключением сельхозтоваропроизводителей и крестьянских (фермерских) хозяйств)*. В Сводном отчете Разработчиком не отражено обоснование исключения данных расходов. Разработчику рекомендовано определить, что следует относить к затратам подлежащим к возмещению.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

б) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок отмены отбора» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 11 Общих требований.

Порядок содержит основания для отказа отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований излагается перечень оснований отклонения заявки. Вместе с тем, в представленном Порядке отсутствует предусмотренное вышеназванным перечнем основание - «подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок». В этой части проект Порядка требует доработки с учетом Общих требований.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику рекомендуется изложить пункт 53 проекта Порядка в соответствии с Общими требованиями.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидии определяется по формуле.

Перечень субсидируемых продуктов питания и ставка субсидии утверждаются Департаментом в соответствии с принятым им нормативным правовым актом.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, размер субсидии получателю субсидии определяется с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

7) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, как и в действующем Порядке, предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является обеспечение увеличения производства продуктов питания (молочные продукты в пересчете на молоко) по видам продуктов, поставляемых в учреждения социальной сферы Костромской области, не менее чем на 1 процент по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия. Для пересчета молочных продуктов в молоко используются коэффициенты, указанные в пункте 52 рассматриваемого Порядка.

8) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии, в виде возврата части субсидий в областной бюджет.

В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 18000,0 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет

производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251