



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/1448 от 25.03.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.10.2021 № 475-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4338>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 21 февраля 2024 года по 28 февраля 2024 года Разработчиком размещено уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования.

По результатам рассмотрения предложений поступил отзыв АО «Племзавод «Караваяево» о поддержке концепции (идеи) принятия рассматриваемого проекта постановления.

В период с 1 марта 2024 года по 15 марта 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

ООО «ВоскресеньеАгро»;

НАО «Племзавод «Караваяево»;

АО Птицефабрика «Костромская».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных и создания условий для увеличения производства животноводческой продукции посредством субсидирования на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность проведения отбора на предоставление субсидий и освоения средств областного бюджета, что может привести к сокращению количества организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, снижению оборота продукции организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей и как следствие сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна, что приведет к дефициту в племенной продукции, селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и снижению производства животноводческой продукции.

2) Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.10.2021 № 475-а» разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного ком-

плекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (далее – Порядок).

3) В соответствии с Постановлением № 1782 изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

Цели предлагаемого правового регулирования согласно разделу 5.3 Сводного отчета соответствуют основным целям Государственной программы Костромской области.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Белгородской области (постановление Правительства Белгородской области от 02.08.2022 № 461-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности». Отбор проводится министерством сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области получателей субсидий способом запроса предложений, направленных участниками отбора для участия в отборе. Субсидия предоставляется только на затраты произведенные в текущем финансовом году на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности по ставке за 1 килограмм живой массы);

в Липецкой области (приказ управления сельского хозяйства Липецкой области от 26.11.2020 № 303 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования». Отбор осуществляется управлением способом запроса предложений на основании заявок, направленных участниками отбора для участия в отборе (далее - заявка), исходя из соответствия участника отбора категориям отбора и очередности поступления заявок. Субсидии предоставляются на 1 голову приобретенного племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления: в размере 45000 рублей за приобретенную телку живым весом от 270 до 400 кг; в размере 90000 рублей за приобретенную нетель (без учета НДС);

в Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 09.02.2024 № 82 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования». Отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Отбор проводится способом запроса

предложений, который осуществляется Департаментом на основании предложений (заявок), направленных участниками отбора для участия в отборе).

4) При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации ведомственного проекта «Развитие животноводства и перерабатывающей промышленности» государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» с целью возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей, признанных таковыми в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – получатели субсидии). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 60 хозяйствующих субъектов.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления соответствует положениям, установленным пунктом 27 Общих

требований.

определяются понятия «участник отбора» и «получатель субсидии».

5) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора и получатели субсидии на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные пунктом 19, подпунктам «а» - «в» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора и получатели субсидии также на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии. В рассматриваемом проекте Порядка Разработчиком дополняются ранее установленные иные требования пунктом:

принятие участником отбора обязательств о достижении в отчетном финансовом году результатов использования средств в соответствии с заключенным Соглашением.

6) Рассматриваемым Порядком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Разработчиком исключается из перечня представляемых документов предусмотренной в действующем Порядке справки, подписанной руководителем и главным бухгалтером участника отбора, о соответствии участника отбора требованиям, предусмотренным Порядком.

7) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок отмены отбора» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 11 Общих требований.

Порядок содержит основания для отказа отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий.

Субсидии предоставляются получателям субсидии в размере:

30 процентов от фактически произведенных затрат получателя субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, за исключением получателей субсидии, имеющих инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, заключенного между администрацией Костромской области и инициатором данного инвестиционного проекта;

50 процентов от фактически произведенных затрат получателя субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, имеющих инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, заключенного между администрацией Костромской области и инициатором данного инвестиционного проекта.

Снижение размера фактически произведенных затрат получателя субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, имеющих инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, заключенного между администрацией Костромской области и инициатором данного инвестиционного проекта по сравнению с ранее установленным в действующем Порядке размером 60 процентов установлено разработчиком в целях расширения круга получателей субсидии.

8) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, как и в действующем Порядке, предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является прирост численности поголовья сельскохозяйственных животных в зависимости от разводимых видов (коров/коз/овец/птицы/маралов/кроликов/рыб) в количестве не менее одной головы по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

9) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2021 N 199н.

в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, установленного пунктом 55 настоящего Порядка (далее - отчет), в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии, в виде возврата части субсидий в областной бюджет.

В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года

составят - 31010,0 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251