



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/719 от 12.02.2024
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4307>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 8 февраля 2024 года № СС-П-9 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В тоже время всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется **ВОЗМОЖНЫМ.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях организации надлежащего правового регулирования вопросов оказания государственной поддержки на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства молока.

В соответствии с разделом 3.2 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность

проведения отбора на предоставление субсидий и освоения средств федерального бюджета.

2) Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а» разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего порядок предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области (предоставление субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 года № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2065). Постановлением № 2065 вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление № 717), соответственно вносятся изменения в государственную программу Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

В соответствии с разделом 3.1 Сводного отчета изменения вносятся в части: изменения цели и условий предоставления субсидии, перечня и форм документов на получение субсидии, расчета размера субсидии;

категория получателей субсидии дополняется научными и образовательными организациями.

В соответствии с Постановлением № 1782 изложена структура порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора.

По информации Разработчика проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна.

3) Цели предлагаемого правового регулирования согласно разделу 5.3 Сводного отчета соответствуют основным целям Государственной программы Костромской области.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменение в постановление администрации Костромской области от 3 марта 2020 года 50-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат

сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку собственного производства молока» (далее – постановление № 50-а) и взамен ранее утвержденного Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку собственного производства молока утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства молока (далее – Порядок).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 23.12.2019 № 1297 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»);

во Владимирской области (постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области от 14.02.2020 № 3 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным отраслям растениеводства и животноводства в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»);

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 525-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве»).

4) При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

Разработчиком в целях приведения в соответствие с подпунктом «ж» пункта 5 Приложения 8 Постановления № 717 из заголовка и далее по тексту исключаются слова «собственного».

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), научных и образовательных организаций, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области и прошедших отбор на получение субсидии (далее - получатели субсидии).

В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 60 хозяйствующих субъектов, а именно сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), научные и образовательные организации, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области.

5) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии, соответствующие подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора и получатели субсидии также на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

Вместе с тем, требование предусмотренное подпунктом 1 пункта 9 проекта Порядка скорректировано в части требования о представлении участником отбора главному распорядителю бюджетных средств отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственного товаропроизводителя по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, за отчетный финансовый год (*за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»*) в связи с тем, что представление такой отчетности для личных подсобных хозяйств не предусмотрено.

Подпунктами 8-9 пункта 9 представленного Порядка устанавливаются требования для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», подтверждаемые документами (применение налогового режима подтверждено справкой о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход, предоставление выписки из похозяйственной книги, подтверждающей ведение производственной деятельности не менее чем в течение 12 месяцев, предшествующих году предоставления субсидии), а также с 1 января 2025 года документальное подтверждение наличия у участника отбора и получателя субсидии прав пользования земельными участками, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство, однако в перечне документов, предусмотренных пунктом 13 рассматриваемого Порядка, при участии в отборе участником отбора предусмотрено представление аналогичных документов. Во избежание дублирования положений, предусматривающих предоставление одних и тех же документов для участия в отборе в разных пунктах Порядка Разработчику рекомендуется рассмотреть целесообразность включения позиций о требованиях к предоставляемым документам, предусмотренных пп. 8-9 пункта 9 рассматриваемого Порядка.

6) Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в системе «Электронный бюджет». Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале.

Порядком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. В подпункте 2 пункта 12, подпункте 8 пункта 13 рассматриваемого Порядка уточняется срок, за который принимаются затраты на производство кормов с целью исключения дублирования субсидирования затрат, которые указаны в постановлении администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а «О порядках предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (за 2 полугодие). В подпункте 6 пункта 13 представленного Порядка Разработчиком уточняется, что для получения коэффициента представляются документы только для страхования с государственной поддержкой в соответствии с подпунктом «е» пункта 10 Постановления № 717.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным проектом постановления помимо документов, представляемых участником отбора, предлагается разграничить источники получения данных при получении сведений, получаемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств (документы, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия, и запрашиваемые самостоятельно).

7) Глава 2 «Порядок проведения отбора», Глава 3 «Порядок отмены отбора» рассматриваемого проекта Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 11 Общих требований.

Порядок содержит основания для отказа отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий и рассчитывается по формулам.

Разработчиком уточняется расчет размера субсидии. Ранее ставка субсидии утверждалась приказом Департамента. С целью сокращения сроков по доведению средств, так как принятие приказа требует не менее 20 дней, расчет ставки субсидии и размера субсидии прописывается в Порядке. Вводится коэффициент К для козьего молока, ранее в приказе прописывались разные ставки для коровьего и козьего молока. Данный механизм предполагает, что весь объем средств будет распределен между участниками, прошедшими отбор, так как в соответствии с пунктом 12 приложения № 8 Постановления № 717 освоение средств необходимо осуществить до 1 апреля текущего года. Коэффициенты К1, К2 и К3 утверждаются в соответствии с пунктом 10 приложения № 8 к Постановлению № 717.

8) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии

является обеспечение получателем субсидии увеличения не менее чем на 1% производства молока по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия. Разработчиком исключается слово «валового», чтоб достичь единообразия с целевым индикатором, установленным Департаменту Минсельхозом России – «производство молока».

Кроме того, в рассматриваемом Порядке исключается условие, что при достижении 7500 кг на корову допускается его снижение на 5%. Данная мера была введена в 2020 году, когда средняя по области продуктивность составляла 5697. В 2023 году она достигла 7539, таким образом, данное условие не может применяться.

9) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с пунктом 3 главы 10, пунктом 19 главы 11 Общих требований.

Срок представления отчетности сдвигается до 1 февраля в связи с тем, что выдача субсидий ежегодно производится в феврале-марте. За выполнение показателя результативности предусмотрен коэффициент, который в случае отсутствия отчета не может быть применен.

Кроме того, Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии, в виде возврата части субсидий в областной бюджет.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 75341,8 тысяч рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области от 15 декабря 2023 года № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», связанных с реализацией настоящего постановления.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251