



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

на № ПК/60 от 11.01.2024 ) г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.12.2010 № 422-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в сфере организации ярмарок на территории Костромской области.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4251>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно разделу 1 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является отсутствие в нормативном правовом акте администрации Костромской области, определяющем порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Костромской области, утвержденных постановлением администрации Костромской области от 22 декабря 2010 года № 422-а «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требованиях к организации

продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Костромской области» (далее – постановление № 422-а) обязанности продавцов соблюдать требования законодательства Российской Федерации в сфере применения контрольно-кассовой техники. Целями предлагаемого правового регулирования являются усиление кассовой дисциплины на территориях массовой торговли региона, оказание положительного влияния на реализацию всероссийского проекта Федеральной налоговой службы России «Рынки».

По информации Разработчика, представленной в разделе 3 Сводного отчета, в настоящее время Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) закреплены особенности применения контрольно-кассовой техники организациями и индивидуальными предпринимателями. В постановлении № 422-а нет конкретизации о соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

На основании инициативного письма Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области от 8 ноября 2023 года № 23-08/35821@, в целях успешной реализации в Костромской области всероссийского проекта Федеральной налоговой службы России «Рынки» по поручениям Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года № Пр-1799 и от 23 февраля 2019 года № Пр-280, по мнению Разработчика, необходимо законодательно закрепить и конкретизировать требования по применению контрольно-кассовой техники.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы Разработчиком определено следующее: недобросовестное поведение хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на ярмарках, в части несоблюдения требований Федерального закона № 54-ФЗ. Несоблюдение данного требования отражается на увеличении теневого оборота выручки на ярмарках, следствием которого является недополучение налоговых поступлений в бюджет Российской Федерации.

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы с точки зрения права.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов предпринимательской деятельности (продавцы, осуществляющие деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарке), вместе с тем, при принятии рассматриваемого проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты также интересы организаторов (органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, юридические лица и индивидуальные предприниматели) - оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты Департаментом не представлена.

2. Проектом постановления Разработчиком предлагается внесение дополнений в постановление № 422-а в части уточнения сферы законодательства Российской Федерации требования к соблюдению которого предъявляются при

организации ярмарок и продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), а также предъявляются в требованиях к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках в Костромской области, а именно законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

Вместе с тем, положениями пункта 4 порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Костромской области и подпунктом 1 пункта 3 требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках в Костромской области предусмотрена формулировка «и других установленных федеральным законодательством требований» соответственно, Разработчику рекомендуется рассмотреть целесообразность дополнения формулировки в части уточнения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, учитывая более широкое понимание в действующем постановлении № 422-а формулировки «и других установленных федеральным законодательством требований».

3. Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком предлагается регламентировать основание для лишения продавца его места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке в случае нарушения им требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, предусмотренных подпунктом 1 пункта 3 требований, а именно: соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, соблюдение требований, предъявляемых к продаже отдельных видов товаров, и других установленных законодательством Российской Федерации требований. Данная мера направлена на необходимость соблюдения продавцами требований законодательства при осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках и обеспечивает недопущение нарушений со стороны продавцов при осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках Костромской области.

4. В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 19 апреля 2010 года № 437 «Об утверждении порядка организации ярмарок и требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Вологодской области»);

в Кировской области (постановление Правительства Кировской области от 6 июня 2011 года № 107/238 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Кировской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»);

в Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской

области от 10 августа 2010 года № 482 «О мерах по реализации Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на территории Нижегородской области»);

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 1 июля 2010 № 435-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»).

Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области на реализацию рассматриваемого проекта постановления отсутствуют.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251