



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Костромской области  
Беляеву А.В.

№ ПК/6906 от 20.12.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Костромской области» (далее – проект постановления и требования),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки

нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4233>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчику рекомендуется конкретизировать положение пункта 24 Требований в части отражения сферы деятельности действующего законодательства Российской Федерации, которое необходимо соблюдать владельцам домашних животных при их разведении (п.3 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), статьей 26.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 106-4-ЗКО).

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, для решения которой разработан данный проект постановления является то, что в настоящее время действуют дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Костромской области, утвержденные постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2022 года № 650-а «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Костромской области» (далее – Постановление № 650-а).

В соответствии со статьей 26.1 Закона Костромской области № 106-4-ЗКО положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Такими актами должен предусматриваться срок их действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

В целях соблюдения указанных норм действующие требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Костромской области, утвержденные Постановлением № 650-а, проектом постановления предлагается изложить в новой редакции.

Проблема не может быть решена без вмешательства субъекта Российской Федерации.

2. Согласно части 1 и части 4 статьи 3 Федерального закона № 489-ФЗ домашние животные - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы.

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы физических лиц, владельцев домашних животных, в том числе осуществляющих их разведение.

Главой 5 Требований устанавливаются требования по содержанию домашних животных при осуществлении их разведения.

Согласно части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Частью 2 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлен запрет на использование домашних животных в предпринимательской деятельности, за исключением случаев, установленных Правительством РФ.

Перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, утвержден Постановлением Правительства РФ от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности», который включает только три направления использования животных, однако следует отметить, что охватываются практически все те

случаи, при которых обычно граждане и используют своих домашних животных в целях получения определенных доходов, это:

разведение таких животных (например, породистых кошек и собак) и продажа их потомства;

использование домашних животных в целях осуществления предпринимательской деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (в частности, для фото- и киносъемки);

предпринимательская деятельность с использованием животных в области реабилитационных (за исключением услуг по медицинской реабилитации) и социальных услуг.

3. Пунктом 24 Требований устанавливаются требования соблюдения владельцами домашних животных действующего законодательства Российской Федерации при разведении домашних животных, без отражения сферы деятельности, которое регулирует данное законодательство, что не соответствует принципам, которые установлены Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным и понятным как правоприменителю, так и иным лицам, и не должно приводить к противоречиям при их применении.

Широта усмотрения и правовая неопределенность влекут ущемление прав владельцев животных.

Разработчику рекомендуется конкретизировать данное положение Требований.

4. В соответствии со статьей 26.1 Закона Костромской области № 106-4-ЗКО пунктом 3 проекта постановления устанавливается срок вступления его в силу с 1 марта 2024 года и действие до 1 марта 2030 года.

Одновременно проект постановления предусматривает признание утратившим силу Постановления № 650-а.

Согласно пункту 15 сводного отчета индикативным показателем оценки достижения заявленных целей регулирования Разработчиком определено:

обеспечение соблюдения порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Анрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51