



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/6387 от 08.12.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), но в последующем был возвращен Разработчику на доработку (исх. от 14.11.2023 № ПК/5894).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4171>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Постановлением администрации Костромской области от 7 июня 2011 года № 214-а Департаментом утверждены Требования по предотвращению гибели

объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Костромской области (далее – Требования). Статьей 26.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» определено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. Ввиду отсутствия в действующих Требованиях условий о начале действия обязательных требований и не определен срок действия Требований, Разработчиком принято решение о разработке новых Требований в соответствии с действующим законодательством.

По информации, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Данный способ правового регулирования является, по мнению Разработчика, единственным с точки зрения права.

2) Проектом постановления предлагается утвердить Требования, регламентирующие производственную деятельность в целях предотвращения гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы на территории Костромской области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в результате:

- изменения среды обитания и нарушения путей миграции;
- попадания в водозаборные сооружения, узлы производственного оборудования, под движущийся транспорт и сельскохозяйственные машины;
- строительства промышленных и других объектов;
- добычи, переработки и транспортировки сырья;
- столкновения с проводами и электрошока, воздействия электромагнитных полей, шума, вибрации;
- технологических процессов животноводства и растениеводства.

Проект Требований разработан в соответствии с главой III Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 года № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» (далее – постановление Правительства РФ № 997) и предусматривает общие положения по регламентации производственной деятельности при осуществлении производственных процессов в целях предотвращения гибели объектов животного мира, а также требования:

- при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов;

при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов;

при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов;

при проектировании, эксплуатации транспортных магистралей и объектов;

при эксплуатации трубопроводов;

при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи.

В соответствии со статьей 8 постановления Правительства РФ № 997 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации с учетом их природных и других особенностей. В рассматриваемом проекте Требований Разработчиком учтены природные и другие особенности субъекта Российской Федерации и определены требования, регламентирование которых возможно применительно к Костромской области.

Так, пунктом 13 проекта Требований Разработчиком определено, что при осуществлении в лесах производственных процессов, связанных с использованием лесов, не допускаются: рубки лесных насаждений в радиусе 300 метров вокруг мест токования глухаря и тетерева; рубки лесных насаждений в радиусе 100 метров вокруг мест гнездования животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу Костромской области (установление требований регламентируется приказом Минприроды России от 05.08.2022 № 510 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»).

3) В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчиком определено, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников отношений:

юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производственные процессы, в сельском, лесном хозяйстве и лесной промышленности, на производственных площадках с открыто размещенным оборудованием, гидротехнических сооружениях и водохранилищах, в местах размещения сырья и вспомогательных материалов, на водных транспортных путях и магистралях автомобильного, железнодорожного транспорта и аэродромах, а также при эксплуатации трубопроводов, линий электропередачи мощностью от 6 кВ и выше и линий проводной связи на территории Костромской области – на территории Костромской области зарегистрировано 1805 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Провести количественную оценку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производственные процессы на данных объектах, по сведениям Департамента, не представляется возможным.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 29.09.2023 № 673 «Об утверждении Требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Орловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»);

в Ульяновской области (постановление Правительства Ульяновской области от 29.12.2021 № 731-П «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области»).

Согласно информации, изложенной в разделах 9, 11 Сводного отчета, принятие проекта постановления не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области и субъектов предлагаемого правового регулирования.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru», а также на официальном сайте Департамента.

Принятие проекта постановления предусматривает признание утратившим силу постановления администрации Костромской области от 7 июня 2011 года № 214-а «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Костромской области».

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта с 1 марта 2024 года и срок действия до 1 марта 2030 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251