



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/6233 от 01.12.2023
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта, Порядок).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, способствующие установлению обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4220>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений

некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – постановление Правительства РФ № 1704) и постановления Правительства РФ от 12 октября 2021 года № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня, подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, (далее – Постановление Правительства РФ № 1740).

Проблемой согласно пункту 1.4 сводного отчета, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является отсутствие правового механизма реализации норм федерального законодательства в части предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение затрат понесенных ими в рамках реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов (НИП), формируемый Министерством экономического развития Российской Федерации, на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, необходимой для реализации инвестиционного проекта (далее – субсидии);

отсутствие возможности получения в полной мере участниками инвестиционных проектов, мер государственной поддержки;

необходимость реализации механизма реструктуризации задолженности Костромской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в рамках заключенного с Минфином России соглашения.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета Постановлением Правительства РФ № 1704 установлено право субъекта Российской Федерации на предоставление организациям инфраструктурной поддержки (в виде возмещения затрат на создание, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры) за счет средств субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в рамках реализации ими новых инвестиционных проектов.

Таким образом, без закрепления необходимых норм по условиям и порядку возмещения таких затрат, государственную поддержку осуществить невозможно.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, в соответствии пунктом 3.2 сводного отчета будет являться отсутствие у организаций, реализующих новые инвестиционные проекты, возможности применения мер поддержки, закрепленных на федеральном и региональном уровне, что приведет к уменьшению заинтересованности со стороны потенциальных инвесторов в размещении своих производств на территории региона.

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления) меры поддержки для организаций, реализующих новые инвестиционные проекты, не могут быть предоставлены со стороны Костромской области. Соответственно необходимо принятие регионального нормативного правового акта, соответствующего требованиям, установленным к ним законодательством РФ.

Порядком устанавливается механизм взаимодействия отраслевого органа и организации, реализующей проект, при получении субсидии, а также контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета участниками предлагаемого правового регулирования являются:

юридические лица, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области и реализующие новые инвестиционные проекты, включенные в сводный перечень НИП в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1704, заключившие инвестиционное соглашение в соответствии с законом Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

исполнительный орган Костромской области, осуществляющий государственную политику в установленной сфере деятельности (по отраслевой принадлежности реализуемого нового инвестиционного проекта), а также полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, который является инициатором подготовки проекта решения.

3. Соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение инфраструктурных затрат в рамках реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1704, приняты в Ивановской, Калужской, Иркутской, Пензенской областях, Краснодарском крае, Хабаровском крае, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Тыва.

4. Проект постановления устанавливает Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, включающий в себя:

общие положения;

порядок проведения отбора;

условия и порядок получения субсидии;

требования к отчетности;

требования к осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Субсидия осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главному распорядителю как получателю бюджетных средств, утвержденных и доведенных в установленном порядке.

На 01.11.2023 года в сводном перечне НИП находится один новый инвестиционный проект в сфере агропромышленного комплекса, в рамках которого в 2024 году планируется предоставление субсидии на возмещение инфраструктурных затрат в размере порядка 17 млн. рублей.

Пунктом 5 Порядка устанавливается, что возмещению подлежат затраты на создание объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, понесенные получателем субсидии не ранее двух лет, предшествующих дате ввода объекта инфраструктуры в эксплуатацию, факт осуществления которых подтвержден документально.

Субсидии предоставляются по итогам отбора участников отбора, представивших предложение и документы в соответствии с пунктом 15 Порядка. Способ проведения отбора - запрос предложений, который проводится на основании предложений, направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора критериям отбора и очередности поступления предложений.

Критериями отбора являются:

реализация участником отбора на территории Костромской области нового инвестиционного проекта, включенного в сводный перечень НИП;

обеспечение участником отбора ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры, необходимых для реализации нового инвестиционного проекта.

Пунктом 14 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 определены требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения.

В Порядке пунктом 15 закреплён перечень документов и требования к ним, представляемый организацией, для принятия отраслевым органом решения о соответствии ее установленным пунктами 14 и 22 Порядка требованиям, и о предоставлении субсидии.

Проверка документов осуществляется отраслевым органом, в том числе путем направления межведомственных запросов в заинтересованные органы власти и организации, а также посредством открытых источников информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разработчиком пунктом 11.3 сводного отчета представлен расчет предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и подаче заявления, а также документов, установленных пунктом 15 и 22 Порядка.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

A – стоимость одного часа подготовки документов, которая составляет:

$43672 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 248$ рубля (43672 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе - сентябре 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 \text{ ч.} * 248 \text{ руб.} = 1984$ рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного заявителя составят около 2234 (1948+250) рубля и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты заявителя и на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

5. Пунктом 19 Порядка в соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются основания для отклонения предложений (заявок) участника отбора, пунктом 23 в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 – основания для отказа в получении субсидии.

Предоставление организации субсидии осуществляется в размере 100% фактических затрат на создание инфраструктуры, но не более объема, указанного в новом инвестиционном проекте, включенном в сводный перечень НИП.

Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между отраслевым органом и организацией, реализующей инвестиционный проект, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области, по итогам отбора участников отбора, представивших предложение (заявку) и необходимые документы, установленные Порядком.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 Порядком устанавливается результат предоставления субсидии, которым согласно пункту 25 Порядка является запуск производства товаров (выполнение работ, оказание услуг) в срок не позднее 1 года после получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта, создаваемого (реконструированного) в рамках нового инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 получатель субсидии обязан представлять в отраслевой орган отчет о достижении значений результата, указанного в пункте 25 Порядка, по форме, установленной Соглашением, на бумажном носителе, подписанные руководителем (лицом, исполняющим обязанности руководителя) получателя субсидии.

В случае если получателем субсидии не достигнут результат предоставления субсидии, пунктом 30 Порядка в соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается, что

субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего требования.

6. Разработчиком в пункте 15 сводного отчета определены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

100 % реализация новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень НИП, а именно - введение в эксплуатацию объектов инфраструктуры, в отношении которых возмещены затраты;

увеличение числа потенциальных инвесторов, планирующих реализацию проектов на территории Костромской области путем повышения инвестиционной привлекательности Костромской области.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51