



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, жилищно-
коммунального
хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
Костромской области
Кралину С.Н

№ ПК/6191 от 29.11.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4218>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект нормативного правового акта **содержит** положения, вводящие неоднозначное толкование общего срока предоставления государственной услуги и в отношении каких административных процедур (действий) устанавливается срок (не более 3 дней) в подпункте 5 пункта 30 административного регламента (п.3 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ), приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 917/пр «Об утверждении порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и

транспортировке и внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам определения потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения» (далее – Приказ № 917/пр), постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами Костромской области», постановлением губернатора Костромской области от 10 октября 2018 года № 214 «О департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области» в связи с отсутствием на региональном уровне правовой нормы, регуливающей предоставление государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

По мнению Разработчика, проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства будет нарушен принцип единообразия действующих нормативных правовых актов.

Согласно пункту 7.2 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы организаций, которые осуществляют деятельность по приготовлению горячей воды или по водоподготовке, деятельность по транспортировке и подаче горячей, питьевой, технической воды в рамках одной централизованной системы водоснабжения (совокупности централизованных систем водоснабжения), а также транзитных организаций, осуществляющих транспортировку горячей, питьевой, технической воды в Костромской области, в количестве 12 организаций.

2. Проект постановления устанавливает административный регламент, которым определяется порядок, стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) (в том числе в электронном виде) при предоставлении государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (далее – административный регламент).

Заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга в соответствии с пунктами 15 и 16 Федерального закона № 416-ФЗ, являются:

юридические лица (независимо от организационно-правовой формы и формы собственности);

индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по производству, транспортировке горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) (далее – заявители).

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ устанавливается результат предоставления государственной услуги и, согласно пункту 7 административного регламента, является следующим:

принятие решения о предоставлении государственной услуги;

принятие решения об отказе в приеме документов;

принятие решения об отказе в предоставлении государственной услуги.

Согласно пункту 8 административного регламента процедура предоставления государственной услуги завершается получением заявителем одного из следующих документов:

копии постановления департамента об утверждении соответствующих нормативов, заверенной печатью департамента и подписью должностного лица департамента;

уведомлением об отказе в приеме документов;

уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

3. Срок предоставления государственной услуги в соответствии с пунктом 42 Приказа № 917/пр устанавливается 60 календарных дней со дня представления заявления об установлении нормативов потерь воды и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Однако согласно пунктам: 28 или 31 (при поступлении заявления и документов в электронном виде), 37, 42, 46 административного регламента срок предоставления государственной услуги составляет 59 календарных дней, что создает неоднозначное понимание общего срока административных процедур.

Кроме того, пунктом 30 административного регламента устанавливаются действия специалиста, ответственного за прием и регистрацию документов, при поступлении заявления в электронной форме через ЕПКО, максимальный срок исполнения которых составляет 1 календарный день.

При этом подпунктом 5 пункта 30 устанавливается, что в случае если в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности, в день (не более 3 дней) завершения проведения такой проверки принимает решение об отказе в приеме к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов и направляет заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Пунктом 42 административного регламента максимальный срок принятия решения о предоставлении государственной услуги установлен 1 календарный день.

Срок (не более 3 дней) создает неоднозначное понимание в отношении каких административных процедур (действий) устанавливается данная норма.

4. В соответствии с пунктом 36 Приказа № 917/пр пунктом 11 административного регламента устанавливается перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем.

Пунктом 13 административного регламента в соответствии с пунктом 32 Приказа № 917/пр устанавливаются сроки предоставления заявителем заявления и пакета документов.

Пунктом 17 административного регламента в соответствии с пунктом 43 Приказа № 917/пр устанавливаются основания для принятия Департаментом решения об отказе в установлении нормативов потерь воды.

5. Согласно пункту 15 сводного отчета индикативным показателем, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования Разработчик определил - предоставление государственной услуги по утверждению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, при этом количественное значение не определено.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

