



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/5973 от 17.11.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в рамках реализации инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)» в 2023 – 2024 годах» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4175>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан в целях реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, связанных с модернизацией подвижного состава, используемого для осуществления пассажирских перевозок.

Рассматриваемый к принятию порядок предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в рамках реализации инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)» (далее – Порядок) определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории городского округа город Кострома автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в рамках реализации инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)» в 2023 – 2024 годах (далее – субсидии).

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, Разработчиком обозначено следующее:

На территории Костромской области с 2018 года ведется активная работа по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области. В частности, это касается пассажирского транспорта общего пользования. За период 2018 – 2021 годов реализовано распоряжение администрации Костромской области от 30.08.2018 № 176-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2018-2021 годов», по истечению срока действия данного распоряжения принято распоряжение администрации Костромской области от 19.07.2022 № 176-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2022-2026 годы».

Основными направлениями новой «дорожной карты» являются:

разработка и принятие порядка предоставления субсидий на возмещение 30% затрат по переоборудованию транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки в Костромской области, на газомоторное топливо;

продление срока предоставления налоговых льгот на транспортные средства, использующие природный газ, сжиженный газ в качестве моторного топлива до 31.12.2026;

строительство газозаправочных станций;

увеличение парка техники предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, здравоохранения, дорожно-эксплуатационных и мосто-эксплуатационных организаций, перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа в Костромской области, работающей на газомоторном топливе.

В целях реализации плана мероприятий Костромской областной Думой принят закон Костромской области от 27.11.2018 года № 481-6-ЗКО «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО «О

транспортном налоге» и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Костромской области», предусматривающий освобождение от уплаты транспортного налога перевозчиков в отношении маршрутных транспортных средств, дорожно-эксплуатационных, мосто-эксплуатационных организаций, организаций жилищно-коммунального хозяйства, областных государственных учреждений здравоохранения в отношении автомобилей скорой медицинской помощи, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – президиум (штаб) Комиссии) одобрена реализация инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)», финансируемого за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов в 2023 году в объеме 482,27 млн. рублей (протокол от 18 августа 2023 года № 26пр).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189 (далее – Правила), средства инфраструктурного бюджетного кредита могут быть направлены, в том числе на приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования (далее – приобретение транспорта).

При этом приобретение транспорта может осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в формах, указанных в пункте 4 Правил, в том числе в форме уплаты лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) подвижного состава городского транспорта общего пользования, предусматривающему переход в собственность лизингополучателя указанного подвижного состава, что не противоречит условиям инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)».

Поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2017 года № Пр-140ГС органам государственной власти было поручено реализовать комплекс мер по развитию экологически чистого транспорта и, как следствие, снижению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

В рамках исполнения данного поручения на территории Костромской области с 2018 года стали активно реализовываться соответствующие мероприятия.

В целях улучшения транспортного обслуживания на территории города Костромы принято решение о проведении транспортной реформы на территории областного центра, предусматривающей переход на новую схему транспортного обслуживания с 01.07.2023. В рамках данной реформы осуществляется обновление основной части подвижного состава автобусами, работающими на газомоторном топливе. В целях приобретения требуемого подвижного состава письмом за подписью губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 20.02.2023 № СС-1254/0 от Костромской области направлена заявка на участие в

реализации инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», в рамках которой предполагалось к приобретению 216 единиц транспортных средств, из которых 173 автобуса, работающих на метане. Однако по ряду причин участие в проекте не состоялось. Вместе с тем, к началу транспортной реформы перевозчиком, заключившим контракт на пассажирские перевозки в городе Костроме с 1 июля 2023 года, приобретены 52 автобуса большого класса, работающих на метане, оплата лизинга которых не противоречит условиям инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)».

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта постановления является наиболее эффективным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы возможны, но более затратны.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, по сведениям Разработчика, являются: отставание темпов реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по стимулированию и развитию рынка использования газомоторного топлива на территории Российской Федерации. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе – не менее 1 участника отбора (по данным Разработчика).

2) Рассматриваемый проект Порядка разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (далее – постановление № 1190) с учетом требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

К категории получателей субсидии проектом Порядка предлагается относить – участников отбора, осуществляющих регулярные перевозки по

территории городского округа город Кострома автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) в муниципальном сообщении, и заключивших не ранее 1 апреля 2023 года договор финансовой аренды (лизинга), предметом которого является транспортное средство, работающее на сжиженном природном газе – метане, прошедших отбор, признанных победителями отбора (далее – получатели субсидий).

Рассматриваемым проектом Порядка определяются понятия участник отбора и получатели субсидии.

В представленном проекте Порядка предоставление субсидии предлагается осуществлять по результатам отбора путем запроса предложений.

3) Согласно подпункту «д» пункта 3 Требований, Разработчиком в проекте Порядка предусматривается соответствие получателей субсидии следующим критериям отбора:

наличие у получателей субсидии не менее трех государственных контрактов, заключенных с ОГКУ «Организатор перевозок Костромской области» на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту (маршрутам), на год, в котором планируется предоставление субсидии (далее – государственный контракт (контракты));

по условиям государственного контракта (контрактов) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту (маршрутам), транспортные средства, используемые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на муниципальном маршруте (маршрутах), должны быть, в том числе, большого класса, работающие на сжиженном природном газе – метане.

Кроме того, в соответствии с подпунктами «в», «г» пункта 4 Требований участник отбора должен соответствовать требованиям, установленным пунктом 7 проекта Порядка.

В рассматриваемом проекте Порядка Разработчиком регламентируется на какую дату участник отбора должен соответствовать определенным требованиям. Так, участник отбора должен соответствовать требованию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату формирования ответа на межведомственный запрос. В части соответствия по иным требованиям - на первое число месяца, в котором подано предложение.

4) Представленным проектом Порядка определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном проекте Порядка объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

5) Пунктом 9 рассматриваемого проекта Порядка устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе.

Участник отбора, претендующий на получение субсидии, направляет в Департамент Предложение по форме согласно приложению к рассматриваемому проекту Порядка, с приложением необходимых документов. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, в имеющемся Предложении (приложение) имеется неточность в части определения целей приобретения по договору финансовой аренды (лизинга) автомобильного транспорта общего пользования (кроме легкового такси). Из понумерованного перечня следует исключить: «работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области» учитывая, что рассматриваемый проект Порядка разработан в целях предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории городского округа город Кострома автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), соответственно осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области не подпадает под сферу действия данного проекта Порядка. Разработчику рекомендуется доработать Предложение с учетом имеющихся замечаний уполномоченного органа.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным Порядком предлагается разграничить источники получения данных (документы, представляемые участником отбора, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия и запрашиваемые самостоятельно).

6) Согласно подпунктов «и» пункта 4, «г» пункта 5 Требований проектом Порядка устанавливаются основания для отклонения предложения участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений, а также основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

7) Рассматриваемым Порядком определяется размер предоставляемой получателям субсидии - не более выкупной цены предмета лизинга в соответствии с договорами финансовой аренды (лизинга) на планируемую дату выкупа предмета лизинга.

При этом, Разработчиком в проекте Порядка определено, что в случае, если размеры субсидий, превышают лимиты бюджетных обязательств, утвержденные в установленном порядке департаменту на текущий финансовый год, предоставление субсидий получателям субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке департаменту на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 проекта Порядка, пропорционально суммам, указанным получателями субсидий в заявлениях о предоставлении субсидии.

8) Пунктом 21 рассматриваемого проекта Порядка Разработчиком регламентируется процедура заключения соглашения на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (далее - Соглашение), а также случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Результатом предоставления субсидии в проекте Порядка Разработчиком определено - количество единиц транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, для осуществления регулярных перевозок на территории Костромской области автомобильным транспортном общего пользования (кроме легкового такси), приобретенных по договорам финансовой аренды (лизинга) при государственной поддержке по состоянию на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 рассматриваемого проекта Порядка целью предоставления субсидии является «финансовое обеспечение в 2023 – 2024 годах затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки *по территории городского округа город Кострома* автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в рамках реализации инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)», а также в соответствии с пунктом 4 рассматриваемого проекта Порядка «участниками отбора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа *по территории городского округа город Кострома* автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) по регулируемым тарифам».

Таким образом, результатом предоставления субсидии должно быть определено Разработчиком – «количество единиц транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, для осуществления регулярных перевозок *по территории городского округа город Кострома* автомобильным транспортном общего пользования (кроме легкового такси), приобретенных по договорам финансовой аренды (лизинга) при государственной поддержке по состоянию на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия». Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка и устранить имеющуюся неточность в формулировке результата предоставления субсидии.

9) Представленный проект Порядка предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности:

о достижении значений результата предоставления субсидий в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области, – ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (начиная с отчетности за квартал, в котором заключено Соглашение);

об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области, – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.



В срок до 31 января года, следующего за годом предоставления субсидии, получатели субсидии представляют Департаменту копии платежных документов, подтверждающих оплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заверенных кредитной организацией, обслуживающей расчетный счет получателя субсидии.

Предоставление данных отчетов обусловлено в том числе, требованиями, предъявляемыми пунктом 8 постановления № 1190, предусматривающем условия принятия субъектом Российской Федерации (в т.ч. Костромская область) определенных обязательств, при предоставлении бюджетного кредита.

10) Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 482 271 тыс. рублей из бюджета Костромской области.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, в том числе за счет средств бюджетного кредита, предоставленного областному бюджету из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта Костромской области «Приобретение городского транспорта общего пользования (автобусы)» в соответствии с Соглашением о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории Костромской области от 27.01.2022 № 12-30/С.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления IV квартал 2023 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов