



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/5842 от 13.11.2023
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 14.08.2017 № 297-а» (далее – проект постановления и Порядок, проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик и Департамент) впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта, информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4176>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.01.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки

нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

С целью снижения потерь получателем субсидии Разработчику предлагается рассмотреть вариант возврата субсидии не полным размером, а за минусом затрат фактически выполненного показателя результата предоставления субсидии с применением формулы (п. 8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 14.08.2017 № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (далее – Порядок и Постановление № 297-а) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), а также совершенствования нормативного правового регулирования в сфере содействия занятости инвалидов на территории Костромской области.

В соответствии с Федеральным законом № 521-ФЗ все субсидии должны предоставляться по результатам отбора. В целях приведения Постановления № 297-а в соответствие с бюджетным законодательством Порядок излагается в новой редакции, которая предусматривает предоставление субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является отсутствие порядка проведения отбора на получение субсидии из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, установление которого позволит победителям отбора получить субсидию и сохранить численность занятых инвалидов.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты юридические лица и некоммерческие организации с численностью работающих инвалидов более 100 человек или более 50 процентов от общей численности работников, количество которых составляет 2 хозяйствующих субъекта.

3. Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на возмещение затрат по оплате труда инвалидов составят 3525,5 тыс. рублей.

4. Разработчиком аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ не рассматривались.

5. Проект постановления вносит следующие изменения:

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в структуру Порядка включена новая глава «Порядок проведения отбора получателей субсидий». Расписана процедура отбора, основания для отклонения заявки и основания для отказа в предоставлении субсидии.

В связи с открытием в 2023 году всем налогоплательщикам единого налогового счета, пунктом 9 Порядка уточняется дата, на которую заявители должны соответствовать требованиям.

В связи с тем, что субсидия в новой редакции будет предоставляться по результатам отбора, внесены изменения:

пунктом 4 Порядка в категорию получателей субсидии, так как получателями субсидии будут являться заявители, прошедшие отбор;

пунктами 14, 17 Порядка, отражающими способ проведения отбора;

пунктом 10 Порядка в информацию, размещаемую в сети «Интернет»;

пунктом 20 Порядка в расчет размера субсидии, где указан способ распределения средств в случае недостаточности объема бюджетных

ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий пропорционально сумме подтвержденных получателями субсидий расходов. Данная мера необходима для выполнения пункта 3 Порядка и ставит получателей субсидии в равное положение;

пунктом 11 Порядка в установление требования для участников отбора по предоставлению документов. В форме заявки для прохождения отбора включено новое требование по даче согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, их обработку его персональных данных;

пунктом 17 Порядка право участника отбора отозвать предложение (заявку) и направить ее повторно в течение срока проведения отбора;

пунктом 20 Порядка в установлении возможности повторного направления предложения (заявки) в течение срока проведения отбора, которое осуществляется в порядке, установленном пунктами 11-12 Порядка.

Пунктом 12 Порядка устанавливается перечень документов, которые запрашиваются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, и не является обязанностью по предоставлению данных документов участником отбора.

6. Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с Соглашением, заключаемым между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

Главный распорядитель как получателем бюджетных средств в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных подпунктом 3 пункта 14 Порядка, направляет уведомление участникам отбора о прохождении отбора и предоставлении субсидии либо в отказе, и заключения с ними Соглашения в порядке, установленном пунктом 23 Порядка.

При этом согласно пункту 24 Порядка не заключение Соглашения в срок, указанный в пункте 23 Порядка (отказ в подписании Соглашения получателем субсидии) является основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидий.

7. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования, а именно - сохранение численности работающих инвалидов более 100 человек или более 50 процентов от общей численности работников получателя субсидии в течение 3 лет с года, следующего за годом получения субсидии.

Оценка достижения заявленных целей регулирования будет производиться на основании данных отчетов, предоставляемых предприятиями в департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 315-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области».

8. Согласно пункту 30 Порядка в случае нарушения, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и департаментом финансового контроля Костромской области, получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидии, установленных Порядком и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, установления факта недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значения результата предоставления субсидии, установленного настоящим Порядком и заключенным Соглашением, субсидия подлежит возврату в областной бюджет. При этом не учитывается факт осуществления получателем субсидии требования по оплате труда инвалидов в течение отчетного периода, который следует учесть при возврате величины субсидии в бюджет.

Разработчику предлагается рассмотреть вариант возврата субсидии не полном размере, а за минусом затрат фактически выполненного показателя результата предоставления субсидии с применением формулы, где:

в случае если получателем субсидии не достигнут результат предоставления субсидии, установленный пунктом 27 Порядка, субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего требования в размере, рассчитываемом по формуле:

$$W = (1 - D / P) \times R,$$

где:

W - размер субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, рублей;

D - достигнутое получателем субсидии значение результата предоставления субсидии, установленное получателю субсидии в Соглашении в соответствии с пунктом 27 Порядка;

P - плановое значение результата предоставления субсидии, установленное получателю субсидии в Соглашении в соответствии с пунктом 27 Порядка;

R - размер субсидии, перечисленной получателю субсидии в отчетном году, рублей.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андриановичева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51